

«Гражданское общество на распутье: взгляд из сектора развития»

Чарльз Бакстон

INTRAC (Международный центр по обучению
и исследованиям НПО, Великобритания)

Высшая школа экономики,
Москва 19 июня 2012 года

Главные темы презентации

- Что такое гражданское общество?
- О каком «распутье» мы говорим? Изменение внешнего политического и экономического контекста
- Тенденции в политике международного развития
- Вызовы для международного развития, связанные с новыми социальными движениями
- Развитие ГО спустя 20 лет после распада СССР
- Итоги дискуссий на конференции ИНТРАК в декабре 2012г.

Определение гражданского общества

Объединения, существующие вне государства и рынка, которые сохраняют степень автономии и независимости, и у которых есть потенциал для предоставления альтернативных точек зрения, курсов политики и действий, отличных от тех, которые продвигаются государством или рынком.
(ИНТРАК)

Трудно найти согласие в вопросе о том, какие группы должны быть включены в понятие «Гражданское Общество»...

- *Исключающая позиция* – Только те организации, которые активно поддерживают демократические процессы считаются частью ГО.
- *Включающая позиция* – ГО как огромный ландшафт всевозможных ассоциаций разнообразных групп, часто находящихся в конфликте между собой.

Группа самопомощи/ «захватчики» здания детского сада, Алматы, 90-е гг.



Активисты групп самопомощи,
Программа по устойчивому жизнеобеспечению, Южный
Таджикистан, 2007г.



Некоторые ожидания для Гражданского Общества

Гражданское общество способствует развитию:

- Помогая содействовать экономическому росту
- Улучшая равноправие посредством фокусирования на незащищенных слоях населения
- Предоставляя услуги, которые государство не может предоставлять

Гражданское общество помогает в построении демократии посредством:

- Проверки.мониторинга власти государства
- Будучи представленными различными группами, способствует тому, что государство не является «пленником» в руках нескольких лиц
- Больше людей будет задействовано в политической жизни
- Больше людей будут чувствовать себя частью общества

Смещение контекста, в котором работают организации по развитию

(Конференция ИНТРАК, дек абрь 2011)

- Повышенный акцент к вопросам безопасности
- Бедность является лишь одним из нескольких ключевых вопросов для доноров - см. ВИЧ-СПИД, изменения климата
- Конкуренция за сырье, эффект сырьевых доходов
- Экономический кризис и последующий режим строгой экономии в западных странах
- От G7 к G20 - новые игроки в политике международного развития
- Геополитические потрясения: цветные революции, арабская весна и т.д.

Национальный женский форум, Бишкек 2005г.



Участницы региональной конференции «Пекин +5»,
Алматы 1999г.



Организации гражданского общества могут:

- Быть изолированными от государства
- Дополнять функции государственного аппарата
- Выступать антагонистом по отношению к государству

Тенденции в политике международного развития

- Кооптация НПО в качестве подрядчиков социальных услуг для государства
- Предпочтение доноров финансировать местные НПО, а не международные НПО по проектам в области развития
- Сокращение бюджета на оказание помощи
- Сокращение числа финансируемых стран - в основном в Африке - и акцент на «бедные страны», а не на «бедных людей»
- Всё больше акцента на краткосрочные, видимые результаты
- Усиление конкуренции среди НПО за финансирование, предоставляемое донорами

Вопросы к международным НПО в сфере развития

- Устоявшиеся НПО воспринимаются как «бюрократические» (или «коррупцированные»)
- Посреднические организации оказываются ненужными, а их услуги дорогими
- «Бизнес» и «технократические» модели оказываются в противоречии с ценностями ГО
- Может ли финансирование привести к социальной трансформации?

Как эти дилеммы ощущаются в ИНТРАК

- Как сбалансировать программную деятельность с консалтинговой
- Как наладить партнерство на местном уровне, но не конкурировать с местными ОГО
- Как финансировать деятельность по поддержке гражданского сектора
- Тем не менее ... ИНТРАК является успешным социальным предприятием (20 лет прошло, но она все еще работает!)

Определенные дилеммы в развитии ГО в Центральной Азии

- Внешний контекст требует иного подхода в каждой стране
- На каком уровне работать – местном или национальном?
- Снижение влияния западных доноров / «проект перестройки» - появились другие игроки
- Эффект конфликтов в регионе и войны в Афганистане
- ИНТРАК уже работает 15 лет в Центрально-Азиатском регионе ... не пора ли уйти?

After the Bakiev regime failed to deliver on its promises, “Constitutional reform carried out on the streets”, Bishkek, 8 November 2006 (Photo German Lomkov for TCA)



Два пути развития ГО: Казахстан и Кыргызстан

Казахстан: правительственные контракты заменяют иностранное финансирование

- Политическая стабильность имеет свою цену
- «Нефтяное проклятие» и вопросы о справедливости в перераспределении ресурсов. Поиск прозрачности

Кыргызстан: «островок демократии» ... и перманентной революции...

- Сложности, связанные с тем, как заставить демократию (конституцию, парламент) работать эффективно
- Между тем экономические проблемы угрожают всему обществу

Гражданское общество и рынок: как найти свой путь через минное поле

Майкл Эдвардс , конференция ИНТРАК, 2011

- Четко представлять, чего вы хотите добиться в своих отношениях с частным сектором, и что вы готовы принести в жертву, чтобы этого достичь
- Хорошо обдумать потенциальные издержки и положительный эффект от использования этих стратегий, и внедрить систему мониторинга их практической окупаемости
- Оставаться преданными истокам своего гражданского общества даже во время своих экспериментов с рынком

Участие в новых социальных движениях – взгляд международной НПО

Франсуа Ленфант, Католическая организация помощи и развития Cordaid

- Действия и поступки МНПО должны соответствовать их программными заявлениями о приоритетах и ценностях
- Размышления не должны мешать действиям...
- Начать сотрудничество. И это не только вступление в формальное партнерство. МНПО должны говорить с гражданами, которые формируют движение
- Нарращивать потенциал по конструктивному урегулированию конфликтов
- Найти способы обеспечения взаимной подотчетности
(

Заключительные мысли

- Инклюзивный взгляд - ГО не «принадлежит» никому
- Необходимость постоянно переосмысливать развитие ГО
- Связь между внутренней (социальной и экономической) политикой и политикой оказания помощи
- Необходимо подключать официальные и неофициальные организации, движения, взрослых и молодых активистов
- Важность увязывания местного с глобальным для организаций, занимающихся проведением кампаний