



NATIONAL RESEARCH
UNIVERSITY

Владимир Беневоленский

к.э.н., ведущий научный сотрудник

Центр исследований гражданского общества и некоммерческого сектора

Инструменты государственной поддержки НКО: драйвер социальных инноваций или механизм контроля?

ЧТО ИМЕЕМ?

Цель господдержки:

Активизация потенциала благотворительности и добровольчества как ресурса развития общества, способствующего формированию и распространению инновационной практики социальной деятельности, позволяющего дополнить бюджетные источники для решения социальных проблем внебюджетными средствами и привлечь в социальную сферу трудовые ресурсы добровольцев.

Концепция содействия развитию благотворительной деятельности и добровольчества в Российской Федерации. Утверждена Распоряжением Правительства Российской Федерации №1054-рп от 30.07.2009

Формы господдержки СО НКО

- 1) Финансовая, имущественная, информационная, консультационная поддержка, а также поддержка в области подготовки, переподготовки и повышения квалификации работников и добровольцев;
- 2) Предоставление льгот по уплате налогов и сборов в соответствии с законодательством о налогах и сборах;
- 3) размещение у СО НКО заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд в порядке, предусмотренном Федеральным законом "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд";
- 4) предоставление юридическим лицам, оказывающим СО НКО материальную поддержку, льгот по уплате налогов и сборов в соответствии с законодательством о налогах и сборах.

Федеральный закон от 5 апреля 2010 г. № 40-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций», ст. 31.1

1. Субсидии МЭР из федерального бюджета

- НКО – «ресурсным центрам»

- Регионам, имеющим свои программы поддержки СО НКО

Постановление Правительства РФ от 23 августа 2011 г. № 713 "О предоставлении поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям».

2. Президентские гранты

Распоряжения Президента Российской Федерации (ежегодно)

3. Субсидии Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации

Указ Президента Российской Федерации от 26.03.2008 г. № 404.

4. Государственная программа Российской Федерации «Социальная поддержка граждан», подпрограмма «Повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций». - Министерство труда и социальной защиты РФ. 2013.

5. Субсидии организациям инвалидов и иным СО НКО по линии Минздрава и Минтруда и соцзащиты.

Первая группа льгот:

- стимулирует собственные усилия НКО по сбору благотворительных пожертвований от граждан и бизнес структур,
- поощряет оказание платных услуг в рамках уставной деятельности
- облегчает формирование целевых капиталов.

Льготы предоставлены как самим НКО, так и их потенциальным донорам

Вторая группа льгот:

снижает прямые финансовые, а также административные издержки НКО на ведение благотворительной деятельности, в том числе с привлечением добровольцев.

Льготы предоставлены как самим НКО, так их благополучателям

Прочие формы поддержки

Имущественная:

- реестр помещений для НКО
- льготные ставки арендной платы

Условия доступа к госконтрактам:

- квота 15% объема госзаказа (по примеру малых предприятий)

Информационная:

- Портал МЭР «Социально ориентированные НКО»

Образовательная:

- Программа РАНХиГС / НИУ ВШЭ (при поддержке МЭР) «Обучение работников СОНКО и государственных и муниципальных служащих по вопросам поддержки деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций»

КАК ОНО СМОТРИТСЯ?

На фоне социальных затрат государства:

8,3 млрд. руб - общий объем финансовой поддержки НКО за счет средств федерального бюджета (все источники) в 2012 г

Данные МЭР. Источник: Доклад о состоянии гражданского общества в Российской Федерации за 2013 год. – М., Общественная палата Российской Федерации, 2013. стр 23.

2494 млрд. руб – общий объем затрат федерального бюджета на социальную сферу в 2012 г. (расходы на образование, здравоохранение, культуру и кино, физкультуру и спорт, социальную политику, за вычетом выплаченных пенсий)

Источник: Министерство финансов <http://info.minfin.ru/fbisprash.php>

На фоне экономики российского некоммерческого сектора:

5 % общего объема доходов российских НКО

Источник: The Boston Consulting Group. 2011. Повышение государственных инвестиций в сектор социально ориентированных НКО. 2011., стр.4.

36% российских НКО имели федеральные субсидии в составе своих источников доходов за 2013 г.

Источник: Развитие финансово-экономической устойчивости российских НКО. Аналитическая записка. Агентство социальной информации. Москва, 2013 год. — С. 13.

На фоне зарубежного опыта:

Доля госфинансирования в общих доходах НКО по группе 38 зарубежных стран - 36%

Источник *Sanders J., O'Brian M., Tennant M., Sokolowski S.W., Salamon L.M.* The New Zealand Nonprofit Sector in Comparative Perspective. Wellington (New Zealand): Johns Hopkins Center for Civil Society Studies, Office for the Community and Voluntary Sector, Committee for the Study of the New Zealand Nonprofit Sector. 2008. P. 19, 41–42

Шесть последствий для НКО

- Устойчивость, расширение масштабов деятельности и рост общественного доверия
- Коммерциализация и конкуренция НКО между собой
- «Размывание» миссий
- Финансовая зависимость
- Бюрократизация деятельности
- «Кассовые разрывы»

Вопросы для дискуссии

- Носит ли, по Вашему мнению, деятельность российских НКО сегодня социально инновационный характер? Поясните на примерах, обоснуйте ответ.
- В каких сферах деятельности НКО особенно сильны как инноваторы?
- Способны НКО работать генераторами социальных инноваций без господдержки?
- Господдержка всегда сопряжена с регламентацией работы получателей помощи. Каков баланс преимуществ и недостатков?
- Какие инструменты господдержки наиболее полезны для «инновационных» НКО?
- Какая разновидность межсекторного партнерства более эффективный драйвер инноваций: НКО и бизнес-структуры или НКО и госорганы?

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!

к.э.н. Владимир БЕНЕВОЛЕНСКИЙ

vbenevolenski@hse.ru

**Центр исследований гражданского
общества
и некоммерческого сектора**

www.grans.hse.ru