



МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
Российской Федерации
Минэкономразвития России

О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций

Громова Мария Николаевна
Департамент инновационного развития

Предпосылки развития государственной поддержки некоммерческих организаций

2005 год

*«Мы понимаем, что [некоммерческие] организации нуждаются в поддержке.
Давайте подумаем над формами решения этой проблемы»*

В.В. Путин, заседание Совета по содействию развитию институтов гражданского общества и правам человека 20 июля 2005 г.

2006 год

Распоряжение Президента Российской Федерации от 15 декабря 2006 г. № 628-рп
«О распределении средств на государственную поддержку некоммерческих организаций»

2007 год

Распоряжение Президента Российской Федерации от 30 июля 2007 г. № 367-рп
«Об обеспечении в 2007 г. государственной поддержки некоммерческих неправительственных организаций, участвующих в развитии институтов гражданского общества»

2008 год

Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р

Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года

- преобразование большинства государственных и муниципальных учреждений системы социальной защиты, оказывающих услуги пожилым и инвалидам, в некоммерческие организации и создание механизма привлечения их на конкурсной основе к выполнению государственного заказа по оказанию социальных услуг
- создание прозрачной и конкурентной системы государственной поддержки негосударственных некоммерческих организаций, оказывающих социальные услуги населению
- сокращение административных барьеров в сфере деятельности негосударственных некоммерческих организаций
- введение налоговых льгот для негосударственных некоммерческих организаций

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р

Развитие государственной поддержки некоммерческих организаций

2009 год

Предложения о формировании института социально ориентированных НКО, которые при подтверждении *«соответствующего статуса, смогут рассчитывать на прямую поддержку государства. Органы власти смогут оказывать таким некоммерческим организациям финансовую, информационную и консультационную помощь»*. Отдельно было предложено *«предоставлять им, что не менее важно, налоговые льготы, размещать у них государственные и муниципальные заказы»*.

Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации
12 ноября 2009 г.

2010 год

Федеральный закон от 5 апреля 2010 г. № 40-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций»

Социально ориентированными НКО признаются НКО, созданные в предусмотренных Законом формах (за исключением государственных корпораций, государственных компаний, общественных объединений, являющихся политическими партиями) и осуществляющие деятельность, направленную на решение социальных проблем, развитие гражданского общества в Российской Федерации, а также виды деятельности, предусмотренные статьей 31.1 Закона.

Виды деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций

- 1) социальная поддержка и защита граждан;
- 2) подготовка населения к преодолению последствий стихийных бедствий, экологических, техногенных или иных катастроф, к предотвращению несчастных случаев;
- 3) оказание помощи пострадавшим в результате стихийных бедствий, экологических, техногенных или иных катастроф, социальных, национальных, религиозных конфликтов, беженцам и вынужденным переселенцам;
- 4) охрана окружающей среды и защита животных;
- 5) охрана и в соответствии с установленными требованиями содержание объектов (в том числе зданий, сооружений) и территорий, имеющих историческое, культовое, культурное или природоохранное значение, и мест захоронений;
- 6) оказание юридической помощи на безвозмездной или на льготной основе гражданам и некоммерческим организациям и правовое просвещение населения, деятельность по защите прав и свобод человека и гражданина;
- 7) профилактика социально опасных форм поведения граждан;
- 8) благотворительная деятельность, а также деятельность в области содействия благотворительности и добровольчества;
- 9) деятельность в области образования, просвещения, науки, культуры, искусства, здравоохранения, профилактики и охраны здоровья граждан, пропаганды здорового образа жизни, улучшения морально-психологического состояния граждан, физической культуры и спорта и содействие указанной деятельности, а также содействие духовному развитию личности;
- 10) формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению;
- 11) развитие межнационального сотрудничества, сохранение и защита самобытности, культуры, языков и традиций народов Российской Федерации;
- 12) деятельность в сфере патриотического, в том числе военно-патриотического, воспитания граждан Российской Федерации.

Формы поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций

финансовая, имущественная, информационная,
консультационная поддержка

поддержка в области подготовки, переподготовки и повышения
квалификации работников и добровольцев социально
ориентированных некоммерческих организаций

предоставление социально ориентированным некоммерческим
организациям льгот по уплате налогов и сборов в соответствии с
законодательством о налогах и сборах

осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения
государственных и муниципальных нужд у СО НКО в порядке,
установленном законодательством Российской Федерации о
контрактной системе

предоставление юридическим лицам, оказывающим социально
ориентированным некоммерческим организациям материальную
поддержку, льгот по уплате налогов и сборов в соответствии с
законодательством о налогах и сборах

Создание благоприятных условий для благотворительной деятельности

Федеральный закон от 23 декабря 2010 г. № 383-ФЗ

- правовые основы осуществления добровольческой деятельности

Федеральный закон от 3 июня 2011 г. № 115-ФЗ

- расширение возможностей использования социальной рекламы

Федеральный закон от 18 июля 2011 г. № 235-ФЗ

- совершенствование налогообложения благотворительной деятельности
- введение социального налогового вычета для граждан в сумме пожертвований социально ориентированным некоммерческим организациям

Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 328-ФЗ

- расширение возможностей формирования и использования целевого капитала некоммерческих организаций

Федеральный закон от 3 декабря 2011 г. № 379-ФЗ

- снижение тарифов страховых взносов в государственные внебюджетные фонды для благотворительных организаций, применяющих УСН, на 2012-2013 годы

Совершенствование условий деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций

- введен **социальный налоговый вычет** в сумме пожертвований, перечисленных гражданином социально ориентированным некоммерческим организациям, на осуществление уставной деятельности, а также на формирование или пополнение целевого капитала, но не более 25% дохода, полученного в налоговом периоде и подлежащего налогообложению на ставке 13%

Федеральные законы от 18 июля 2011 г. № 235-ФЗ и от 21 ноября 2011 г. № 328-ФЗ

- пониженные с 34 до 20% тарифы страховых взносов в государственные внебюджетные фонды для отдельных категорий социально ориентированных некоммерческих организаций
(в I полугодии 2012 года тарифы применяли 2289 некоммерческих организаций)

Федеральный закон от 3 декабря 2011 г. № 379 -ФЗ

Содействие развитию добровольчества

- урегулированы вопросы осуществления добровольческой деятельности
- освобождены от обложения налогом на доходы физических лиц с 1 января 2012 года **выплаты, производимые добровольцам** в рамках гражданско-правовых договоров, предметом которых является безвозмездное выполнение работ, оказание услуг, **на возмещение расходов**, связанных с исполнением таких договоров, на наем жилого помещения, на проезд к месту осуществления благотворительной деятельности и обратно, на питание (но не более 700 руб. в день на территории России и 2500 руб. за ее пределами), на оплату средств индивидуальной защиты, на уплату страховых взносов на добровольное медицинское страхование

*Федеральные законы от 23 декабря 2010 г. № 383-ФЗ и
от 18 июля 2011 г. № 235-ФЗ*

Содействие развитию социальной рекламы

- установление возможности упоминания в социальной рекламе спонсоров, социально ориентированных некоммерческих организаций, органов государственной власти, органов местного самоуправления, а также физических лиц, оказавшихся в трудной жизненной ситуации или нуждающихся в лечении, в целях оказания им благотворительной помощи
- освобождение от налогообложения налогом на добавленную стоимость с 1 января 2012 года безвозмездного оказания услуг по производству и (или) распространению социальной рекламы

*Федеральные законы от 3 июня 2011 г. № 115-ФЗ и
от 18 июля 2011 г. № 235-ФЗ*

2011 год

Постановление Правительства Российской Федерации от 23 августа 2011 г. № 713 «О предоставлении поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям»

Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2011 г. № 27 Минэкономразвития России с мая 2011 года наделено полномочиями по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций

- вопросы поддержки носят межведомственный характер
- необходимость системного подхода к развитию некоммерческого сектора экономики и формированию инфраструктуры
- потребность в развитии конкуренции в сфере оказания социальных услуг населению

14 октября 2011 г. приказом Минэкономразвития России № 576 создан Координационный совет по государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций «в целях обеспечения согласованных действий федеральных органов исполнительной власти при решении вопросов поддержки СО НКО и подготовки по ним рекомендаций»

Приоритетные направления поддержки деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций

➤ профилактика социального сиротства, поддержка материнства и детства

➤ повышение качества жизни людей пожилого возраста

➤ социальная адаптация инвалидов и их семей

➤ развитие дополнительного образования, научно-технического и художественного творчества, массового спорта, деятельности детей и молодежи в сфере краеведения и экологии

➤ развитие межнационального сотрудничества

➤ иные направления, определенные субъектами Российской Федерации, из перечисленных в статье 31.1 Федерального закона «О некоммерческих организациях» или установленных законами субъектов Российской Федерации

Предоставление субсидий из федерального бюджета на поддержку социально ориентированных некоммерческих организаций

Постановление Правительства
Российской Федерации
от 23 августа 2011 г. № 713

- требования к участникам конкурса
- требования к поддерживаемым мероприятиям
- условия предоставления субсидий

Приказ
Минэкономразвития России
от 8 сентября 2011 г. № 465

- порядок проведения конкурса
- требования к оформлению заявки
- критерии оценки заявок

Приказы
Минэкономразвития России

- решение о проведении конкурса
- сроки приема заявок

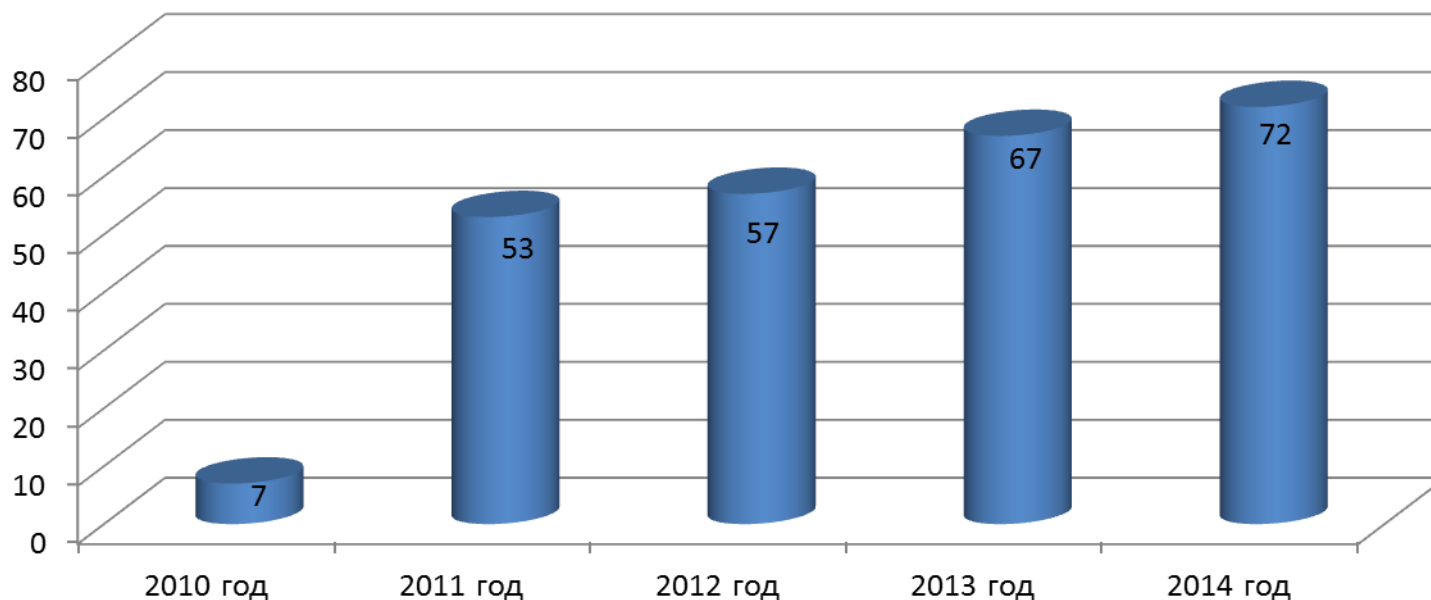
Методические материалы по разработке региональных программ поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций

Методические материалы по разработке программ для участия в конкурсном отборе социально ориентированных некоммерческих организаций для предоставления субсидий из федерального бюджета

Формирование инфраструктуры поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций



Региональные программы поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций



- Расширение форм поддержки некоммерческих организаций в субъектах Российской Федерации и повышение ее эффективности – от отдельных механизмов к комплексным программам с показателями результативности
- Переход от адресного предоставления субсидий негосударственным некоммерческим организациям к конкурсному финансированию
- Обеспечение финансовой поддержки на конкурсной основе более 2 000 социально ориентированных некоммерческих организаций в 2011-2012 гг.

Условия предоставления субсидий субъектам Российской Федерации

а) наличие утвержденной субъектом Российской Федерации региональной программы поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций

б) наличие бюджетных ассигнований в бюджете субъекта Российской Федерации на софинансирование мероприятий

в) представление в Министерство экономического развития Российской Федерации в установленной форме и в установленные сроки документов, необходимых для получения субсидий


г) определение уполномоченного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации по поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций для осуществления взаимодействия с Министерством экономического развития Российской Федерации

д) наличие утвержденного порядка предоставления субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям субъектом Российской Федерации на конкурсной основе включая, в том числе, требования к софинансированию из внебюджетных источников мероприятий, реализуемых социально ориентированными некоммерческими организациями мероприятий

е) прохождение субъектом Российской Федерации конкурсного отбора

ж) обязательство субъектов Российской Федерации по обеспечению соответствия значений показателей, устанавливаемых региональными программами, иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, значениям показателей результативности предоставления субсидий, установленным соглашениями между Министерством экономического развития Российской Федерации и высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации о предоставлении субсидий.

Регулирование вопросов, связанных с поддержкой социально ориентированных НКО, на региональном уровне (критерии оценки региональных программ)

- 
- установление механизма распределения бюджетного финансирования оказания социальных услуг на конкурсной основе путем предоставления бюджетных субсидий либо реализацию механизма закупок работ (услуг) для государственных и муниципальных нужд
 - предоставление СО НКО и организациям, оказывающим благотворительную помощь СО НКО, налоговых льгот
 - предоставление СО НКО имущественной поддержки в виде предоставления недвижимого имущества в аренду на льготных условиях
 - обеспечение информационной поддержки деятельности СО НКО в средствах массовой информации, а также посредством социальной рекламы
 - участие представителей СО НКО в попечительских (общественных, наблюдательных) советах ГУ и МУ социальной сферы
 - проведение общественной экспертизы проектов НПА субъектов РФ и ОМСУ по направлениям деятельности СО НКО

Поддержка социально ориентированных НКО на федеральном уровне

- **выявление, обобщение и распространение лучшей практики** реализации проектов социально ориентированных некоммерческих организаций, в том числе путем проведения исследований, конференций, семинаров, выставок, а также развития информационных ресурсов, включающих описание практик и опыта их применения, формы документов и иные материалы
- **оказание консультационной поддержки** деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, в том числе через проведение семинаров в различных субъектах Российской Федерации
- **оказание информационной поддержки** деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, в том числе путем содействия в ее освещении, разработке социальной рекламы, проведении информационных кампаний
- **оказание методической поддержки** деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, в том числе путем выпуска специальной литературы, разработки типовых форм документов, создания и развития специализированных информационных ресурсов
- **содействие привлечению социально ориентированными некоммерческими организациями труда добровольцев**
- **иная деятельность, направленная на формирование и развитие инфраструктуры поддержки** социально ориентированных некоммерческих организаций

Формирование инфраструктуры поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций

Конкурсный отбор
социально ориентированных некоммерческих организаций
для предоставления субсидий из федерального бюджета

2011 год

35 программ
из 496 заявок

132 млн. рублей

1 год

2012 год

48 программ
из 702 заявок

162 млн. рублей

1 год

срок реализации программ

2013 год

42 программы
из 606 заявок

266,5 млн. рублей

1 - 2 года

Центры профессиональной компетенции по направлениям:

- профилактика социального сиротства, поддержка материнства и детства
- повышение качества жизни людей пожилого возраста
- социальная адаптация инвалидов и их семей
- развитие донорства крови
- межнациональное сотрудничество
- социальная поддержка бездомным
- оказание бесплатной юридической помощи гражданам, правовое просвещение населения (в том числе в вопросах жилищно-коммунального хозяйства)
- профилактика правонарушений, алкоголизма, наркомании

Формируемая по результатам конкурса инфраструктура поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций

Центры профессиональной компетенции по механизмам:

➤ целевые капиталы некоммерческих организаций

➤ фонды местных сообществ

Центры развития добровольчества (Москва и Санкт-Петербург)

Центры профессиональной компетенции по правовым, налоговым и бухгалтерским аспектам работы некоммерческих организаций

Ресурсные центры, оказывающие информационную, консультационную и методическую поддержку деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций в федеральных округах: Центральном, Северо-Западном, Приволжском, Уральском, Сибирском и Дальневосточном округам

2012 год

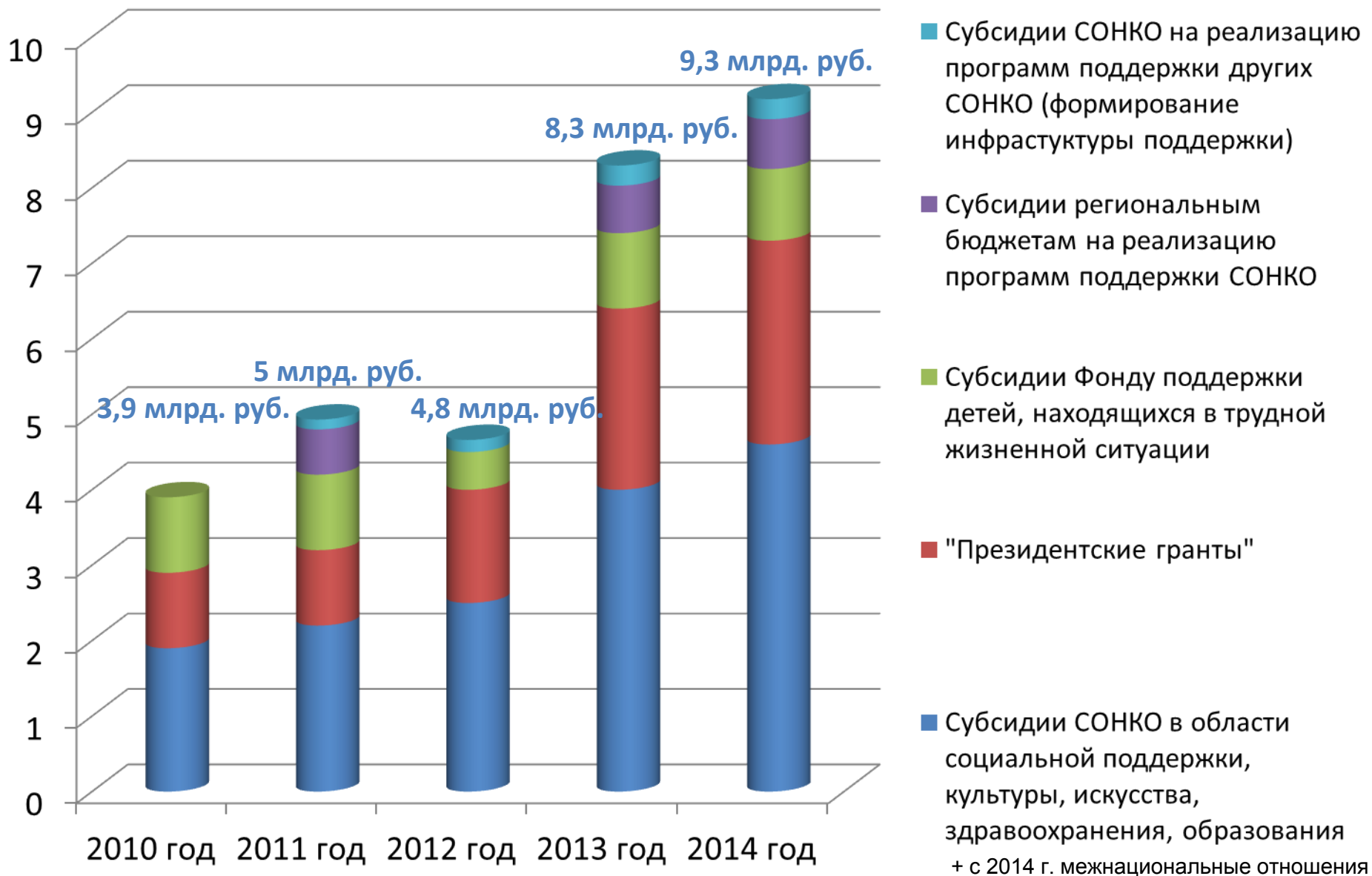
Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» Правительству Российской Федерации поручено предусмотреть, начиная с 2013 года, меры, направленные на увеличение поддержки СО НКО (пункт 1, подпункт «л»)

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2012 г. № 2553-р утверждена государственная программа Российской Федерации «Социальная поддержка граждан» с подпрограммой «Повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций»

Цели подпрограммы являются

- Создание прозрачной и конкурентной системы государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций
- Обеспечение эффективности и финансовой устойчивости социально ориентированных некоммерческих организаций
- Увеличение объемов социальных услуг, оказываемых социально ориентированными некоммерческими организациями

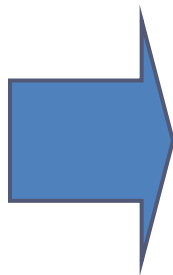
Увеличение поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций



Развитие государственной поддержки некоммерческих организаций

2013 год

Правительством Российской Федерации 10 апреля 2013 г. № 1938п-П44 утвержден **Комплекс мер, направленных на увеличение поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, на период до 2018 года**



Обеспечение финансовой, информационной, консультационной, методической и иной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, совершенствование законодательства, регулирующего деятельность социально ориентированных некоммерческих организаций.

Реализуемые меры в рамках утвержденного Правительством Российской Федерации 10 апреля 2013 г. Комплекса мер

- Расширение перечня видов деятельности СОНКО
- Возможность переуступки гражданином некоммерческой организации, которой он перечислил пожертвования в течение календарного года, права на получение социального налогового вычета в сумме таких пожертвований
- Совершенствование механизмов формирования и использования целевого капитала некоммерческих организаций

Реализованные меры в рамках утвержденного Правительством Российской Федерации 10 апреля 2013 г. Комплекса мер

- С 1 января 2014 г. при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд СО НКО будут предоставляться преимущества наравне с субъектами малого предпринимательства (Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ)
- В 2013 г. внесен ряд изменений в Федеральный закон «О бухгалтерском учете», уравнивающих субъекты малого предпринимательства и СО НКО в правах на упрощенные способы ведения бухгалтерского учета, включая упрощенную бухгалтерскую (финансовую) отчетность, а также возможность принять ведение бухгалтерского учета на себя руководителю некоммерческой организации, имеющей право применять упрощенные способы ведения бухгалтерского учета
- В соответствии с Федеральным законом от 2 декабря 2013 г. № 333-ФЗ до 2018 года включительно продлено действие льготных тарифов страховых взносов для НКО, применяющих упрощенную систему налогообложения и осуществляющих в соответствии с учредительными документами деятельность в области социального обслуживания населения, научных исследований и разработок, образования, здравоохранения, культуры и искусства (деятельность театров, библиотек, музеев и архивов) и массового спорта (за исключением профессионального).

Расширение участия негосударственных организаций в предоставлении услуг в социальной сфере



Расширение спроса со стороны государства на услуги в социальной сфере, предоставляемые негосударственным и организациями



Расширение предложения услуг в социальной сфере, предоставляемых негосударственным и организация



Развитие механизмов частно-государственного партнерства в социальной сфере

Меры по расширению участия негосударственных организаций в предоставлении услуг в социальной сфере

Межсекторальные меры поддержки негосударственных организаций по всем отраслям социальной сферы

- Меры федерального уровня
- Меры регионального уровня

Меры в приоритетных отраслях социальной сферы

- Образование
- здравоохранение
- Социальная защита и социальное обслуживание граждан
- Культура



МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
Российской Федерации
Минэкономразвития России

www.economy.gov.ru

Раздел «Социально ориентированные некоммерческие организации»

GromovaMN@economy.gov.ru