

«Проблемы оценки результативности государственной финансовой поддержки СО НКО в субъектах РФ»

Коновалова Евгения,
стажер-исследователь
Международной лаборатории
исследований некоммерческого сектора

Москва, 2014

Цели, задачи, методы

Цель

- оценить результативность предоставляемой Минэкономразвития России государственной финансовой поддержки субъектов РФ, которые реализуют программы поддержки СО НКО

Задачи

- систематизировать теоретические подходы к определению понятий «результативность»;
- определить методологические основы проведения оценки результативности программ;
- представить существующую систему оценивания государственной финансовой поддержки СО НКО в субъектах РФ;
- проанализировать существующую процедуру и критерии оценки на соответствие требованиям, предъявляемым к ним в оценке программ и политик и установить несоответствия;
- разработать альтернативный подход, который бы позволял оценивать результативность государственной финансовой поддержки СО НКО в субъектах РФ с учетом

Методы

- анализ нормативно-правовых актов с точки зрения определения процедуры конкурсного отбора;
- контент-анализ заявок субъектов РФ, которые участвовали в конкурсном отборе;
- анализ статистических значений критериев результативности в заявке субъектов РФ;
- экспертное интервью.

Теоретические результаты (1)

Этапы оценивания

- Ex-ante evaluation - оценка замысла программы, или предварительное оценивание
- On-going evaluation - оценка программы на стадии реализации
- Ex-post evaluation – итоговое/суммирующее оценивание
- Meta-evaluation – мета-оценивание, т.е. оценка уже проведенного оценочного исследования.

Виды оценивания

- Внутреннее
- Внешнее
- Самооценивание
- Комбинированное

Эмпирические результаты (1)

Подача заявок

Отбор заявок для участия в конкурсе:
соответствие – несоответствие условиям
конкурса

Оценка и рейтингование заявок: эксперты
оценивают по 10 критериям

Определение победителей и предоставление
субсидий

Предоставление отчетов о выполнении
программы и расходовании субсидии

Критерии оценки заявок для определения объема субсидий (1)

1. доля расходов, направляемых на предоставление субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям, в общем объеме расходов бюджета субъекта Российской Федерации в отчетном году;
2. прирост количества некоммерческих организаций, обслуживающих домашние хозяйства, на территории субъекта Российской Федерации за предыдущий отчетный период, за исключением государственных (муниципальных) учреждений;
3. прирост средней численности работников (без внешних совместителей) некоммерческих организаций, обслуживающих домашние хозяйства, за предыдущий отчетный период, за исключением государственных (муниципальных) учреждений;
4. прирост объема услуг (выполненных работ), оказанных на территории субъекта Российской Федерации некоммерческими организациями, обслуживающими домашние хозяйства, за исключением государственных (муниципальных) учреждений, в общем объеме валового регионального продукта за предыдущий отчетный период;
5. прирост средней численности добровольцев, привлекаемых некоммерческими организациями, обслуживающими домашние хозяйства, за предыдущий отчетный период, за исключением государственных (муниципальных) учреждений;
6. количество зарегистрированных на территории субъекта Российской Федерации специализированных некоммерческих организаций управления целевым капиталом;
7. объем доходов от управления целевым капиталом некоммерческих организаций, специализированных некоммерческих организаций управления целевым капиталом на территории субъекта Российской Федерации, направленных на осуществление их уставной деятельности;

Критерии оценки заявок для определения объема субсидий (2)

8. принятие и реализация субъектом Российской Федерации нормативных правовых актов либо плана по их разработке и принятию в течение отчетного периода, предусматривающих:

- реализацию механизма распределения бюджетного финансирования оказания социальных услуг на конкурсной основе путем предоставления бюджетных субсидий либо реализацию механизма закупок работ (услуг) для государственных и муниципальных нужд;
- предоставление социально ориентированным некоммерческим организациям и организациям, предоставляющим им благотворительные пожертвования, налоговых льгот;
- предоставление социально ориентированным некоммерческим организациям имущественной поддержки в виде предоставления недвижимого имущества в аренду на льготных условиях или в безвозмездное пользование;
- обеспечение информационной поддержки деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций в средствах массовой информации, а также посредством социальной рекламы;
- формирование попечительских (общественных, наблюдательных) советов государственных и муниципальных учреждений социальной сферы с обеспечением привлечения участия в их работе заинтересованных социально ориентированных некоммерческих организаций;
- проведение общественной экспертизы проектов законов субъектов Российской Федерации, а также проектов нормативных правовых актов органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в части деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций;
- формирование независимой системы оценки качества работы государственных (муниципальных) учреждений, оказывающих социальные услуги;
- содействие органам местного самоуправления в разработке и реализации мер по поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций на территориях муниципальных образований;
- содействие развитию кадрового потенциала социально ориентированных некоммерческих организаций, в том числе оказание им поддержки в области подготовки, переподготовки и повышения квалификации работников и добровольцев;
- осуществление анализа и оценки эффективности мер, направленных на развитие социально ориентированных некоммерческих организаций в субъекте Российской Федерации, а также содействие указанной деятельности.

Эмпирические результаты (2): ex-ante evaluation

взаимосвязанные,
дают качественную
характеристику

- «общий объем субсидий СО НКО из средств муниципальных образований»,
- «количество СО НКО, получивших субсидии из средств муниципального образования»
- «количество действующих муниципальных программ поддержки СО НКО»

Осложняют процесс оценки для
экспертов, не всегда
показательны

- «количество СО НКО, получивших недвижимое имущество в аренду на льготных условиях или в безвозмездное пользование, в том числе на конкурсной основе»,
- «общее количество предоставленной площади на льготных условиях или в безвозмездное пользование СО НКО, в том числе на конкурсной основе»

Не соответствует критерию
существенности

- «количество публикаций о деятельности СО НКО, благотворительной деятельности и добровольчестве в средствах массовой информации, получающих поддержку из средств бюджета субъекта РФ»

Не соответствует критерию
ясности

- «количество действующих региональных информационных систем и информационно-телекоммуникационных сетей для информационной поддержки деятельности СО НКО»

Дублируют друг друга

- «доля муниципальных районов и городских округов, реализующие меры по поддержке СО НКО, от общего количества муниципальных районов и городских округов в субъекте РФ»
- «количество действующих муниципальных программ поддержки СО НКО»

Критерии оценки результативности программы

- общее количество зарегистрированных некоммерческих организаций на территории субъекта Российской Федерации на конец отчетного года;
- количество некоммерческих организаций, зарегистрированных на территории субъекта Российской Федерации за отчетный год;
- общее количество зарегистрированных благотворительных организаций на территории субъекта Российской Федерации на конец отчетного года;
- количество благотворительных организаций, зарегистрированных на территории субъекта Российской Федерации за отчетный год;
- количество зарегистрированных на территории субъекта Российской Федерации специализированных некоммерческих организаций управления целевым капиталом на конец отчетного года;
- количество социально ориентированных некоммерческих организаций, которым оказана финансовая поддержка из бюджета субъекта Российской Федерации;
- общий объем расходов бюджета субъекта Российской Федерации за отчетный год;
- общий объем субсидий, предоставленных из бюджета субъекта Российской Федерации некоммерческим организациям за отчетный год;
- количество социально ориентированных некоммерческих организаций, которым в безвозмездное пользование или в аренду на льготных условиях было предоставлено недвижимое имущество субъекта Российской Федерации;
- численность населения, постоянно проживающего на территории субъекта Российской Федерации, на конец отчетного года;
- средняя численность работников некоммерческих организаций без учета внешних совместителей;
- средняя численность добровольцев, привлекаемых некоммерческими организациями;
- численность членов некоммерческих организаций, основанных на членстве (за исключением политических партий), на территории субъекта Российской Федерации на конец отчетного года;
- доля граждан, принимающих участие в деятельности некоммерческих организаций на территории субъекта Российской Федерации;
- доля граждан, осуществляющих денежные пожертвования некоммерческим организациям на территории субъекта Российской Федерации.

Эмпирические результаты (3): ex-post evaluation

Не соответствуют
требованию
существенности

- общее количество зарегистрированных некоммерческих организаций на территории субъекта Российской Федерации на конец отчетного года;
- количество некоммерческих организаций, зарегистрированных на территории субъекта Российской Федерации за отчетный год;
- общее количество зарегистрированных благотворительных организаций на территории субъекта Российской Федерации на конец отчетного года;
- количество благотворительных организаций, зарегистрированных на территории субъекта Российской Федерации за отчетный год;
- «численность населения, постоянно проживающего на территории субъекта Российской Федерации, на конец отчетного года»,
- «доля граждан, осуществляющих денежные пожертвования некоммерческим организациям на территории субъекта Российской Федерации»

Эмпирические результаты (4): альтернативный подход

Институциональная среда в субъекте РФ для функционирования СО НКО.

- количество СО НКО в субъекте РФ;
- нормативно-правовые акты, которые регулируют деятельность СО НКО в субъекте РФ;
- количество программ, которые реализуются по поддержке СО НКО в субъекте РФ;
- доля расходов субъекта РФ в бюджете, которая направляется на оказание поддержки СО НКО
- льготы и иные стимулирующие меры СО НКО (лучшие практики);
- ресурсная обеспеченность СО НКО.

Характеристика и целевые результаты и эффекты самой программы

- *Показатели непосредственного результата*
- количество СО НКО/реализуемых СО НКО программ, которые могут быть поддержаны с указанием приоритетных направлений с описанием ожидаемых результатов и эффектов в каждом проекте/программе;
- увеличение числа предоставляемых СО НКО социальных услуг;
- количество проведенных мероприятий по повышению квалификации работников СО НКО, конференций и обучающих семинаров для различных стейкхолдеров и количество участников мероприятия;
- *Показатели возможных эффектов*
- количество вновь привлеченных добровольцев;
- увеличение численности работников, занятых в некоммерческом секторе в субъекте РФ;
- повышение удовлетворенности населения качеством предоставляемых услуг;
- формирование положительного восприятия деятельности СО НКО и повышение доверия к ним.

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!