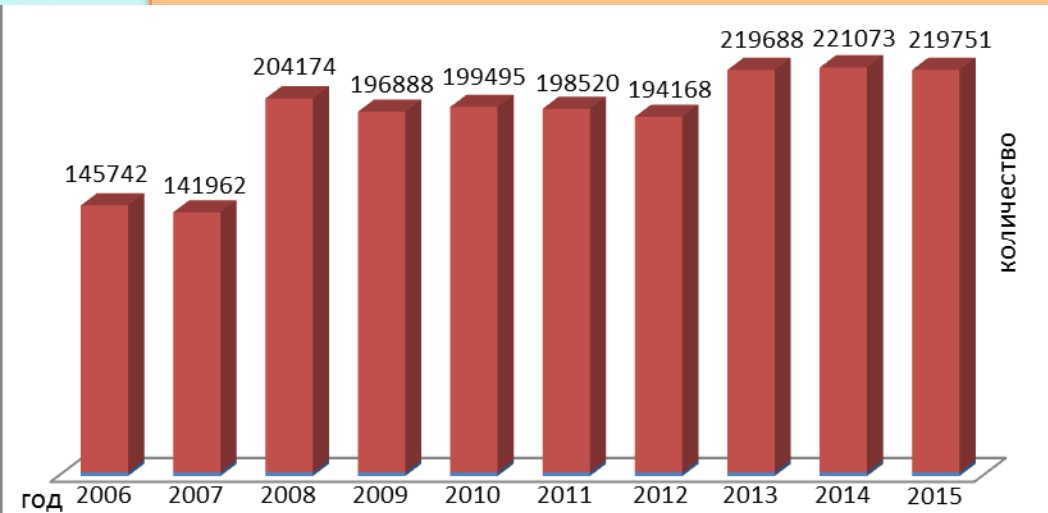


НАЛОГОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ

Грищенко А.В.
к.э.н., доцент МГУУ Правительства Москвы
главный редактор журнала «Некоммерческие
организации в России»

Некоммерческий сектор РФ выполняет важную роль в социальной и экономической жизни страны, выступая источником различных социальных инноваций.

Некоммерческий сектор экономики насчитывает около 220 тысяч организаций, которые работают на местном, региональном и федеральном уровнях.



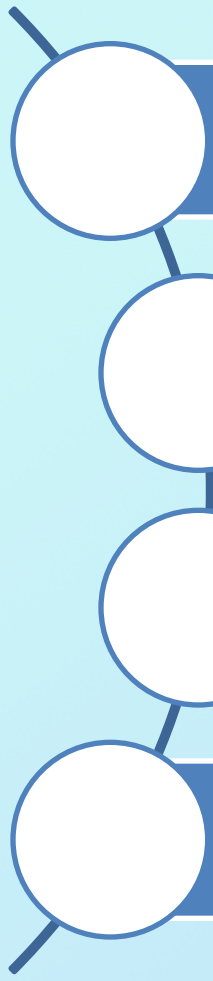
Уровень развития сектора некоммерческих организаций в России и странах Западной Европы и Северной Америки

Значимость некоммерческого сектора:

1. решение социально-значимых проблем
2. оказание населению социальных услуг
3. выстраивает диалог между властью и населением
4. концентрирует внимание исполнительных органов на проблемах отдельных групп граждан и общества в целом
5. формирует демократические принципы организации общества

	В России	В развитых странах (средний показатель)
Доля НКО в ВВП	0,9%	6,5%
Доля занятых российских НКО	1,1%	7,1%
Доля социально ориентированных НКО от общего числа НКО	13,5%	60-70%

В настоящее время происходит изменение правового поля, регулирующего деятельность некоммерческих организаций



касается отдельных аспектов налогообложения (целевой капитал, волонтерство, благотворительность (налоговый вычет для физических лиц и т.д.))

внесение изменений в гражданское законодательство, в части совершенствования организационно-правовых форм НКО

изменение в процедуре государственной регистрации, в т.ч. НКО-иностранцев

усиление контроля финансирования некоммерческих организаций, в том числе из-за рубежа

Проблемы, оказывающие влияние на развитие некоммерческого сектора



Преобладает бюджетное финансирование НКО

В условиях дефицита бюджета, доступ к финансовым ресурсам ограничен

Отсутствует действующий механизм налогового стимулирования бизнес-структур: благотворителей и жертвователей

Отсутствует методическое обеспечение налогового контроля, как уставной, так и иной деятельности приносящей доход

Внутригрупповое налоговое планирование холдинговыми структурами с использованием «корпоративной» оболочки некоммерческой организации

Отсутствует единая система мониторинга и контроля использования налоговых льгот некоммерческими организациями

налоговое регулирование

Проводиться посредством налоговых льгот, освобождения от налогов, понижения ставок или смягчения условий налогообложения.

Так называемые налоговые преференции, для государства налоговые расходы.

Под налоговым регулированием мы понимаем совокупность мер косвенного воздействия на социальные и экономические процессы, путем :

Соблюдения принципа нейтральности налогообложения

Налоговое сдерживание (фискальная политика)

Налоговое стимулирование

R. Musgrave and P. Musgrave: «Налоги должны выбираться таким образом, чтобы свести к минимуму вмешательство в экономические решения эффективно работающих рынков»

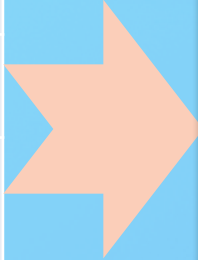
На практике налоговое сдерживание проявляется в применении политики высоких налоговых ставок, в связи отменой налоговых льгот и налоговые санкции

Привлекательность некоммерческой организации напрямую зависит от инструментов налогового регулирования и стимулов, предлагаемых налоговой политикой РФ

Основная цель налогового регулирования деятельности НКО - увеличение объема финансовых ресурсов в некоммерческом секторе.

По данным Министерства Финансов Российской Федерации, в настоящее время "...в российской налоговой системе действует около 200 различных льгот и преференций - по налогу на прибыль организаций, НДС, налогу на добычу полезных ископаемых, налогу на имущество организаций, земельному и транспортному налогам"

	2011г.	2012г.	2013г.
Налог на прибыль организаций	498,5	615,0	690,0
НДС	331,3	414,4	435,5
НДПИ	262,9	323,9	379,0
Налог на имущество организаций	324,6	365,6	347,1
Другие налоги	74,2	96,4	78,9
ИТОГО	1 491,5	1 815,4	1 930,5
% к ВВП	2,7	2,9	2,9

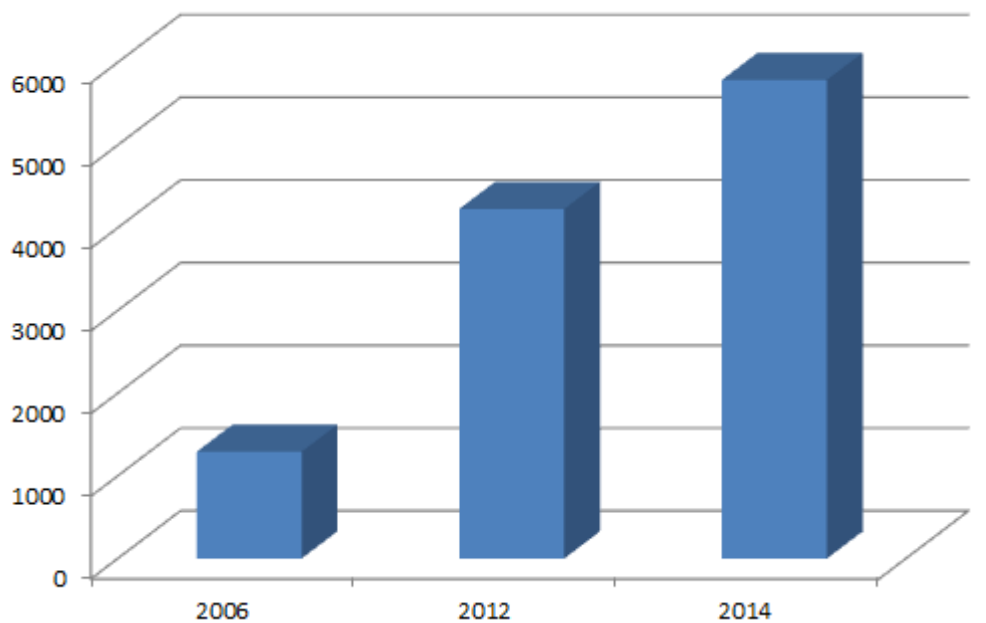


Налоговые расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2011-2013гг. по видам налогов, млрд. руб.

Налоговые преференции

В современных экономических условиях вводить новые налоговые льготы крайне опасно, без обоснования их экономической и социальной эффективности.

Пример – Налоговые расходы бюджета по налоговой льготе для общественных организаций инвалидов, а также организаций созданных общественными организациями инвалидов ст. 149 НК РФ



с 2006 г. объем предоставленных налоговых льгот существенно возрос - в 4,4 раза и составил по данным налоговой отчетности № 1-НДС в 2014 г. – 5,788 млрд.руб., в 2012 г. – 4,227 млрд.руб., против – 1,290 млрд.руб. в 2006 г.

Совершенствование налогового регулирования деятельности некоммерческих организаций необходимо проводить в рамках двух стратегических направлений, выделенных на государственном уровне:

- 1. совершенствование механизма налогообложения в отношении социально-ориентированных некоммерческих организаций (СО НКО);**
- 2. налоговое стимулирование благотворительной деятельности.**

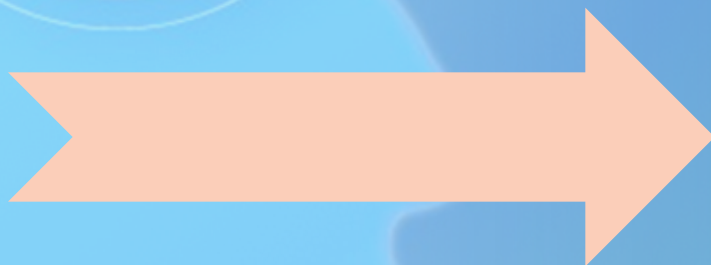
Инструментарий налогового стимулирования должен быть направлен на:

доноров, жертвователей
некоммерческих организаций -
физических лиц;

доноров, жертвователей
некоммерческих организаций -
юридических лиц;

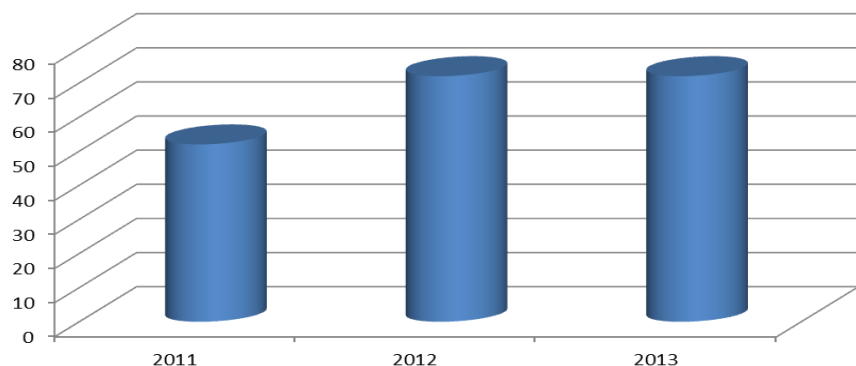
адаптацию действующего
специального налогового режима для
социально-ориентированных НКО, с
учетом уровня их развития в регионах

В условиях дефицита бюджета основной формой поддержки некоммерческих организаций могут стать меры налогового стимулирования.



Предложения

1. Установление предельной величины расходов на благотворительность, принимаемых для целей налогообложения не более чем 0,5% от выручки.



Опрос 2013 г. РСПП и Fleishman-Hillard Vanguard показал, что представители иностранных организаций, работающих в РФ, отметили, что в качестве приоритетных мер, способных стимулировать ведение бизнеса на основе принципов социальной ответственности большинство опрошенных предпринимателей видят именно налоговое стимулирование

Корпоративная благотворительность в России

Анализ ТОП-100 российских компаний по выручке показал, что в 2013 году расходы на благотворительность составили 0,5-1% от выручки

Мировой опыт

Юридические лица – жертвователи, как правило имеют право применять налоговый вычет.

Например, в Сингапуре, налоговый вычет в период с 1.1.2016 г. по 31.12.2018 г. установлен в размере 250% пожертвований сделанных в

Предложения

2. Налоговое стимулирование благотворителей – физических лиц.


Предоставляется целесообразным внести изменения в действующий механизм предоставления социального налогового вычета для благотворителей физических лиц, получающих невысокие и средние доходы, путем предоставления безусловного налогового вычета на максимальную сумму благотворительных взносов до 5000 руб. включительно.*

**средний размер пожертвования частного донора по исследованиям «CAF Russia» по состоянию на октябрь 2014 года составило 4 972 руб. за последние 12 месяцев.*

Предусмотреть возможность накапливать НДФЛ удержанный из заработной платы, у налогового агента, и при осуществлении пожертвований перечислять их в адрес благотворительной организации. При такой системе налог, напрямую выплачивается благотворительной организации, на которую это пожертвование оформлено.

Предложения

3. Адаптацию действующего специального налогового режима для социально-ориентированных НКО, с учетом уровня их развития в регионах



70% СО НКО применяют специальные налоговые режимы, в частности упрощенную систему налогообложения (УСН)



Вместе с тем, УСН не учитывает специфику некоммерческой деятельности, уровень развития социально-ориентированных НКО в регионах РФ



Пониженные налоговые ставки при применении УСН в отношении СО НКО не предусмотрены

специальные налоговые режимы нуждаются в адаптации к специфике деятельности СО НКО



развитие дифференциации налогообложения экономических субъектов



с учетом уровня их развития в субъектах РФ и приоритетов долгосрочного социально-экономического развития РФ

Спасибо за внимание!

Грищенко А.В.

главный редактор журнала
«Некоммерческие
организации в России»

grishchenko7@gmail.com

