

**XVII Апрельская международная научная конференция  
«Модернизация экономики и общества», 19-22 апреля 2016**

# **Роль НКО в создании общественного блага и социальной ценности**

***Л.И. Никовская, д.с.н. [nikovsky@inbox.ru](mailto:nikovsky@inbox.ru)***

**главный научный сотрудник  
Института социологии РАН**

***В.Н.Якимец, д.с.н., к.т.н., [iakimets@mail.ru](mailto:iakimets@mail.ru)***

**главный научный сотрудник  
Института проблем передачи информации РАН**

**Москва, НИУ ВШЭ , 22 апреля 2016 г.**

# Общественное благо

- благо, которое потребляется коллективно всеми гражданами независимо от того, платят они за него или нет.

- В экономическом контексте **общественные блага оплачиваются за счет общего налогообложения**, а не покупаются отдельными потребителями на рынке.
- Граждане с удовольствием пользуются общественными благами, избегая за них платить (эффект безбилетника).

**Общественные блага** — это совокупность товаров и услуг, которые предоставляются населению на безвозмездной основе, за счет финансовых средств государства.

- **Общ.блага: чистые, смешанные,...**

# **Актуальность исследования роли НКО в производстве ОБ**

**Реформа экономических отношений в экономике России существенно изменила и механизмы и объемы производства и распределения общественных благ и трансформировала содержание ряда базовых экономических категорий.**

**Формируется ниша для производства ОБ со стороны НКО самостоятельно или в социальном партнерстве с государством и бизнесом.**

**Что это за ниша?**

**Каков ее масштаб?**

**Каково место и роль НКО?**

# **Основные подходы НКО к созданию социальной ценности и общественного блага**

**1. Обобщение, использование и распространение (с адаптацией) опыта успешных НКО**

**2. Межсекторное социальное партнерство**

**3. Управление, ориентированное на достижение ожидаемого результата (УОР) при смешанном гос.-рыночном финансировании в виде прямых или косвенных субсидий (налоговых и кредитных)**

**4. Подход на основе отстаивания общественного интереса (социальные ценности и общественное благо через участие НКО в выявлении, осознании и отстаивании общественных потребностей)**

## Из лекции Э.С. Маскина по случаю вручения ему Нобелевской премии в области экономики в 2007 г.

- *«В случае общественного блага принято считать, что Правительство обеспечивает производство благ и выбирает способ для определения уровня обеспечения этим благом и уровня финансирования».*
- *«В конце концов, выбор общественных благ, максимизирующий чистую прибыль, зависит от предпочтений этих благ гражданами, и **нет разумного объяснения того, откуда правительству заранее знать эти предпочтения**».*

Посыл Э.С. Маскина сводится к **признанию включения институтов межсекторного взаимодействия в социально-экономическое производство**, которые позволят правильно принять решения в отношении определения общественного блага и механизмов его реализации.

Маскин Э.С. Конструирование экономических механизмов: как реализовать социальные цели. М.: ГУ ВШЭ, 2009, с. 6

## О муниципальном рынке социальных услуг

- В условиях рынка у соц.услуг двойственная экономическая природа: это общественное благо и частное благо. **Надо гос- и рыночное регулирование;**
- Соц.услуги на муниципальном рынке выступают в форме смешанных общественных благ, т.к. в случае платности они, как благо, приобретают рыночные свойства за счет ценообразования в системе спрос-предложение, выступая в форме частного блага. Это услуги здравоохранения, образования, соцобеспечения, культуры и искусства, физкультуры и спорта и др.;
- Соц.услуги предоставляются гос- или частными организациями на льготной платной основе, будучи **объектом смешанного государственно-рыночного финансирования**, в т.ч. **государственных прямых и косвенных субсидий (налоговых и кредитных)**.

# Участие государства, бизнеса и НКО в производстве чистых и смешанных ОБ

На основе: Пескова О.С. Формирование системы государственного регулирования предпринимательской деятельности на рынках социально-значимых товаров и услуг в современной России. Канд.диссерт. ФБГО Волгоградский государственный технический университет. – Волгоград:, 2014 г.

<b>Чистое общественное благо</b>	<b>Смешанное общественное благо</b>
<p><b>Услуги государства по обеспечению законности, в т.ч. правовых основ хозяйственной деятельности, денежной системы и т.п.</b></p>	<p><b>Услуги здравоохранения и образования, высшее образование, услуги спортклубов, пляжи, парки, автодороги, пресная вода, чистый воздух, мосты, тоннели, ЖКХ и т.п.</b></p>
<p><b>Обязательное участие государства</b></p>	<p><u><b>Рационализация участия государства в производстве и финансировании и выстраивание ниши для НКО</b></u></p>
<p><b>Участие бизнеса и НКО</b> возможно, но ограничено (наличие средств и стойкой мотивации). Много «безбилетников». Проблемы в достижении оптимальных и желаемых масштабов поставки благ</p>	<p><b>Перспективы использования рыночных механизмов и предпринимательской инициативы на локальных уровнях путем участия благотворительных, иных негосударственных НКО и социальных предпринимателей</b></p>

## Пример : БФ профилактики социального сиротства

Миссия - содействовать сокращению числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в регионах РФ



**Марова Александра Михайловна**

1. Ежегодно **13 000** новорожденных детей остаются без родительского попечения из-за отказа матерей от них в родильном доме

2. Экономические затраты:

**30 000 руб. X 12 мес. x 13 000 = 4 680 000 000 руб.**

**Технология работы по профилактике отказов**

(инновационная технология работы с семьей: от оказания услуг к реабилитационному процессу)

**позволяет предотвратить от 30 до 50% отказов**



# Детский Оздоровительный Центр «Здравствуй»



Белова Евгения

**Цель:** Профилактика заболеваний у детей, социализация «особенных» детей, создание гармоничной атмосферы в семье.

**Целевая аудитория:** Дети от 0 до 18 лет с диагнозом Аутизм, ДЦП, Синдром Дауна

- беременные женщины
- родители

**Услуги:** Бассейн, Сауна, Соляная пещера, профилактика и лечение нарушений ЦНС, Киношкола, профподготовка детей с ДЦП, Тренинги по воспитанию и оказанию первой медпомощи. «Особенным» скидка от 50 до 100%

**Соц.эффект:** Более 700 детей оздоравливаются на базе центра. У 200 «особенных» положительная динамика

**Эконом.эффект:** При полной загруженности центра валовая прибыль около 2 млн. рублей

# Направления трансформации господдержки на федеральном уровне по участию НКО в создании ОБ

- 1. Преференции для СП и СО НКО, оказывающих гражданам услуги по 442-ФЗ**
- 2. СП и СО НКО и госзакупки по 44-ФЗ**
- 3. Появление 2 новых грантооператоров Президентских грантов (малые города и села) за счет средств Программы Минэк.**
- 4. Финансирование не проектов, а работы СО НКО на долговременной регулярной основе - Законопроект об НКО ИОПУ**

**Проект ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "О некоммерческих организациях" в части установления статуса НКО - исполнителя общественно полезных услуг**

- **«2. Некоммерческой организацией - исполнителем общественно полезных услуг может быть признана СО НКО, которая на протяжении одного и более года оказывает общественно полезные услуги надлежащего качества, не являющаяся некоммерческой организацией, выполняющей функции иностранного агента, и не имеющая задолженностей по налогам и сборам, иным, предусмотренным законодательством РФ, обязательным платежам.»**
- **В законопроекте нет определения ОПУ, описания процедур, специфики реестра для НКО –исполнителя ОПУ**

## Реестр поставщиков соцуслуг на июль 2015 года (по 442–ФЗ)

	РФ	Башкор- тостан	Пермский край	Ленин- град. обл.
<b>Всего поставщиков услуг по социальному обслуживанию, в т.ч.:</b>	<b>5496</b>	156	52	73
<b>негосударственных, из них:</b>	<b>295</b>	<b>116</b>	<b>21</b>	<b>20</b>
<b>Коммерческие</b>	141	59	16	11
<b>НКО (~ 2.4 %)</b>	<b>134</b>	<b>57</b>	<b>5</b>	<b>8</b>
<b>ИП</b>	20	0	0	1

**В реестрах 34 субъектов РФ не было негосударственных организаций.**

**В Магаданской обл. не нашли данных. В Респ. Тыва нет реестра**

# Доли медицинских услуг, предоставляемых неприбыльными, коммерческими и государственными организациями США

Источник: B.Gray & M.Schlesinger. In: *The State of the Nonprofit Sector*, Washington DC: Brookings Institution Press, 2002: 65-106.

## Тип обслуживания

Центры гемодиализа  
 Реабилитационные больницы  
 Дома здоровья  
 Орг-ции по уходу за здоровьем  
 Лечебницы  
 Психиатрические больницы  
 Клиники для душевнобольных  
 Хосписы  
 Больницы неотложн. помощи  
 Программы для  
 душевнобольных детей  
 Центры лечения

	Доли организаций:		
	Неприбыль- ных	Коммерче- ских	Государствен- ных
Центры гемодиализа	32	68	--
Реабилитационные больницы	35	58	7
Дома здоровья	33	67	--
Орг-ции по уходу за здоровьем	26	74	--
Лечебницы	28	65	7
Психиатрические больницы	17	46	37
Клиники для душевнобольных	58	18	24
Хосписы	65	28	7
Больницы неотложн. помощи	59	16	25
Программы для душевнобольных детей	68	8	24
Центры лечения	61	24	15

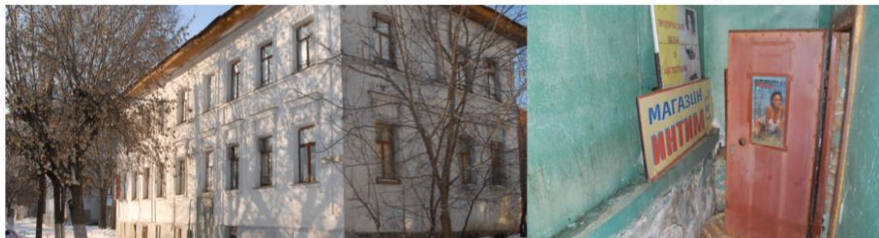
# Участие НКО в выявлении, осознании и отстаивании общественных потребностей

**Наивысшей формой** деятельности НКО по созданию общественного блага и генерации социальной ценности является их работа, связанная с выявлением, осознанием и отстаиванием общественных потребностей и интересов.

Растет запрос общества на *состоятельность института отстаивания и продвижения общественных интересов в публичной сфере*

## Подвал отчужден, в результате дом доведен до аварийного состояния

Кострома, ул. Горная, д. 4.



За 20 лет сдачи подвала в аренду муниципалитет не вложил в дом ни копейки



Основание отчуждения – «целесообразность»!

19

**Граждане задумываются об экономии ресурсов, об эффективном использовании всего общего имущества МКД, в поисках источников дополнительных средств на ремонты**



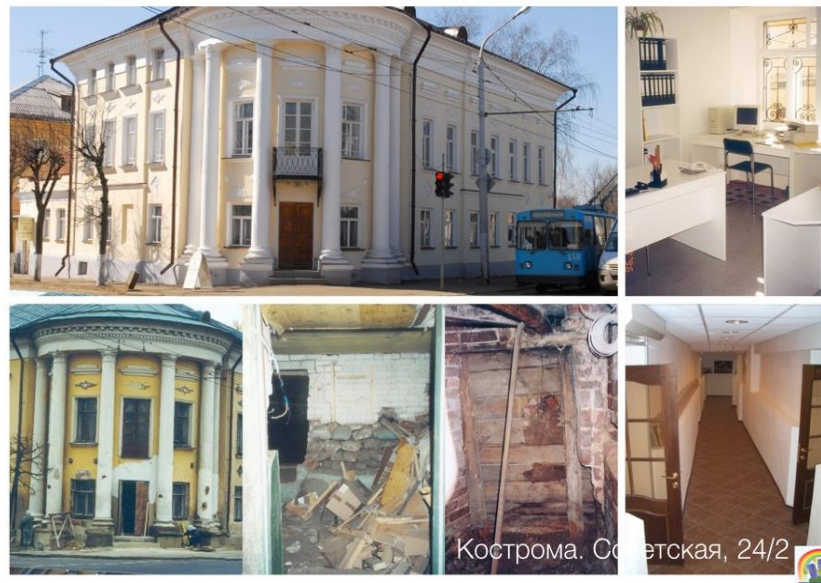
# Кейс ОДИ, Кострома

## Пикет в день аукциона по продаже колясочных

Кострома, август 2012



Дом капитально отремонтирован, подвал реконструирован за счет средств собственников



Кострома. Советская, 24/2



# Механизм ООИ в кейсе ОДИ, Кострома

Облегченный порядок восстановления  
прав собственников через суд



## Комиссия по возврату общего имущества МКД

Кострома, 31 мая 2013 г.

