

# САМОЗАНЯТЫЕ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН КАК ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ОСНОВА ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

*А. Е. Боранбаева*

- Реальная экономическая свобода членов общества становится возможной только в развитом гражданском обществе, где личность свободна в выборе форм собственности и предпринимательской деятельности, а вмешательство государства в экономические отношения сведено к минимуму.

- Многое зависит «от отношения к труду отдельных, как принято говорить, «простых» граждан. И их возможных, даже необходимых объединений. «Сословная» часть и гордость тех, кто создает доброкачественные ответы на потребности и запросы конкретных людей – вот в чем у нас образовался дефицит и с чего следует начинать формирование единственного гражданского общества».
- «Смысл гражданского общества – в том, что его структуры, организации свободно, добровольно возникают по воле конкретных индивидов, групп населения (по преимуществу), а не «назначаются», эtabлируются государством».

*Н. В. Мотрошилова*

- Самозанятость это своеобразная форма экономической активности личности, основанная на базе частной собственности, которая самостоятельно материально обеспечивает себя за счет вклада своего трудового потенциала, что является свидетельством экономической самостоятельности и означает соответствие обязательному условию возникновения гражданского общества.
- Кроме того, самозанятые снижают нагрузку государства по обеспечению занятости населения.

# Правовой статус самостоятельно занятых субъектов в Республике Казахстан

В принятом 23 января 2001 г. Законе Республики Казахстан № 149-II «О занятости населения» (далее Закона) можно проследить эволюцию основных понятий **«занятость» и «самостоятельно занятые»:**

■ **занятость – деятельность граждан, связанная с удовлетворением личных потребностей, не противоречащих Конституции, законам и иным нормативным правовым актам Республики Казахстан, и приносящая им заработок или доход** (пп. 5 ст. 1 указанного Закона, по состоянию на 27 января 2004г.);

- **самостоятельно занятые – трудоспособные граждане, обеспечивающие себя работой, приносящей им доход** (пп. 11 ст. 1 Закона, по состоянию на 27 января 2004 г.);
- самостоятельно занятые - трудоспособные лица, обеспечивающие себя работой (пп. 11 ст.1 Закона, по состоянию на 22 октября 2005 г.);
- занятость - трудовая деятельность, связанная с удовлетворением личных потребностей и (или) приносящая заработок или доход (пп.11) ст.1 Закона, по состоянию на 7 ноября 2014 г.);

- самостоятельно занятые – физические лица, индивидуально занятые производством (реализацией) товаров, работ и услуг для получения дохода, включая производство для собственного потребления, члены производственных кооперативов, неоплачиваемые работники семейных предприятий (хозяйств) и работодатели, использующие труд наемных работников (пп.20) ст.1 Закона, по состоянию на 07 ноября 2014 г.).

- В настоящее время вышел в свет новый ЗРК «О занятости населения» от 06.04.2016 г. № 482-В, а указанный выше закон утратил юридическую силу.

# В новом законе названный понятийный аппарат закреплен следующим образом:

- занятость населения - трудовая деятельность, связанная с удовлетворением личных и общественных потребностей, не противоречащая законодательству Республики Казахстан, приносящая заработок или доход (пп.17. ст. 1);
- самостоятельно занятые - физические лица из числа индивидуально занятых производством (реализацией) товаров, работ и услуг для получения дохода, членов производственных кооперативов, неоплачиваемых работников семейных предприятий (хозяйств) и работодателей, использующих труд наемных работников (пп.29 ст. 1).

# Критерии разграничения самостоятельно занятых субъектов

- определены в «Правилах определения критериев отнесения граждан РК к самостоятельно занятым, безработным и малообеспеченным при реализации активных мер содействия занятости» (далее Правила), утвержденных приказом Министра труда и социальной защиты населения РК от 05.10.2011г. № 353-п

# Согласно Правил к самостоятельно занятым относятся:

- работодатели, использующие труд наемных работников;
- физические лица, индивидуально занятые производством (реализацией) товаров, работ и услуг для получения дохода, включая производство для собственного потребления;
- неоплачиваемые работники семейных предприятий (хозяйств);
- члены производственного кооператива.

# Работодатели, использующие труд наемных работников это

- лица, управляющие собственным частным (семейным) предприятием, фермой, а также занятые профессиональной деятельностью или ремеслом на самостоятельной основе и постоянно использующие труд наемных работников.

**Физические лица, индивидуально занятые производством (реализацией) товаров, работ и услуг для получения дохода, включая производство для собственного потребления это:**

- лица, работающие на собственном предприятии, фермерском хозяйстве, без наемных работников или с наемными работниками без регистрации предприятия в качестве ЮЛ;
- лица, занимающиеся предпринимательской деятельностью без образования ЮЛ, без наемных работников или с наемными работниками, как с регистрацией, так и без регистрации деятельности;

- лица, занятые в домашнем хозяйстве производством продукции сельского, лесного хозяйства, охоты, рыболовства для реализации;
- лица, занятые в домашнем хозяйстве производством промышленных товаров и услуг для реализации.

# Неоплачиваемые работники семейных предприятий (хозяйств) это:

- К неоплачиваемым работникам семейных предприятий (хозяйств) относятся лица, работающие без оплаты на частном семейном предприятии, которым владеет родственник.
- К членам производственного кооператива относятся лица, на основе членства для совместной предпринимательской деятельности, основанной на их личном трудовом участии и объединении его членами имущественных взносов (паев).

- В казахстанском **правовом поле** понятие «самозанятые» появилось из Международной классификации статуса занятых.
- Для полноты портрета **самозанятых** в Республике Казахстан обратимся к статистическим данным, полученным с официального сайта Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан [//http://www.stat.gov.kz/](http://www.stat.gov.kz/).

# Структура самостоятельно занятого населения:

- Структура самостоятельно занятого населения в стат.данных определяется в соответствии с Приказом и.о. Председателя Комитета по статистике МНЭ РК от 19.01.2016г. № 11 «Об утверждении Методики определения самостоятельно занятых».

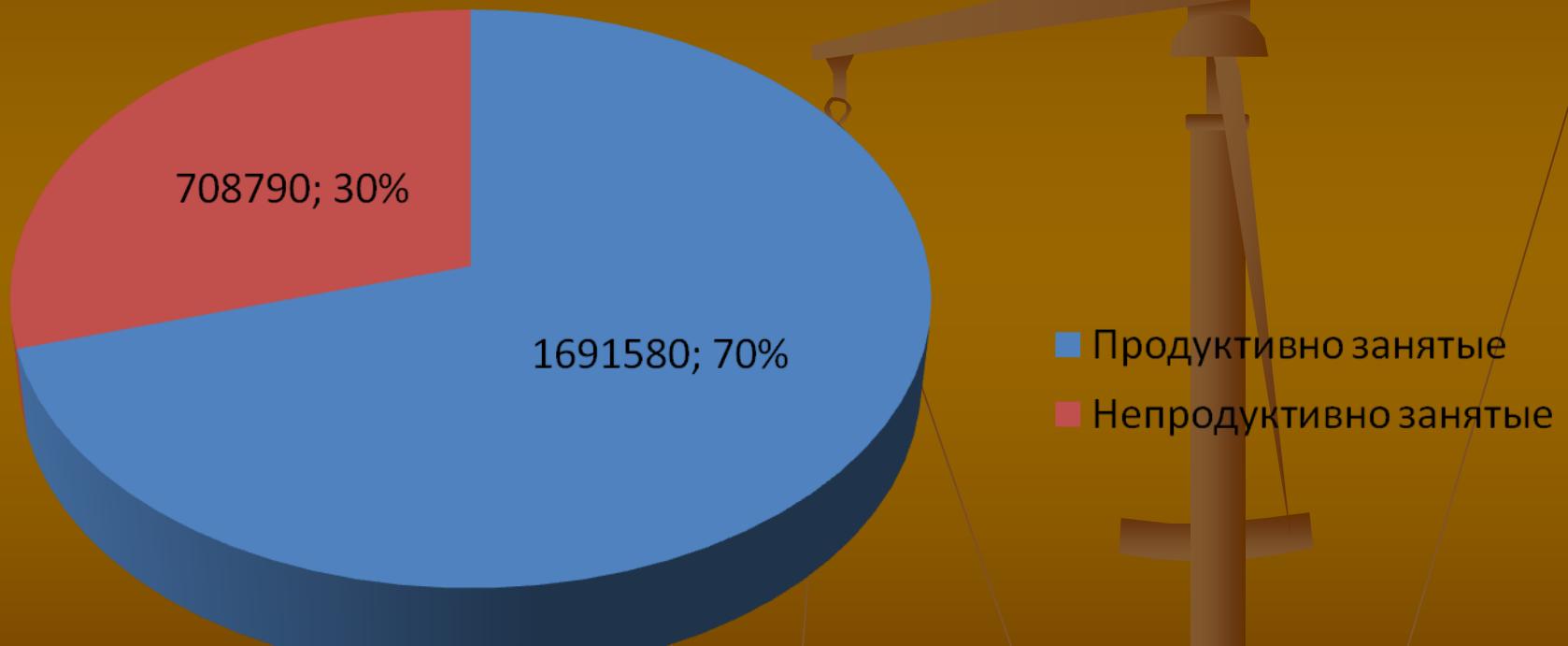
- Согласно названной Методике в Казахстане все **самостоятельно занятые лица разделены на 2 группы:**
- продуктивно занятые
- и непродуктивно занятые.
- Основным критерием выступает уровень среднемесячных доходов, получаемых от производства товаров, работ, услуг. При этом уровень среднемесячных доходов соотнесен с величиной прожиточного минимума (ВПМ).
- ВПМ= 23 518 тенге (август 2016г.)

# Самостоятельно занятые:

- Продуктивно занятые: работодатели – не зависимо от уровня среднемесячных доходов; члены производственного кооператива, с уровнем среднемесячных доходов выше ВПМ; занятые на индивидуальной основе (зарегистрированные и активно действующие), с уровнем среднемесячных доходов выше ВПМ; в личном подсобном хозяйстве производством продукции частично для потребления, обмена (продажи), с уровнем среднемесячных доходов выше ВПМ; занятые в личном подсобном хозяйстве производством продукции только для обмена (продажи), с уровнем среднемесячных доходов выше ВПМ.

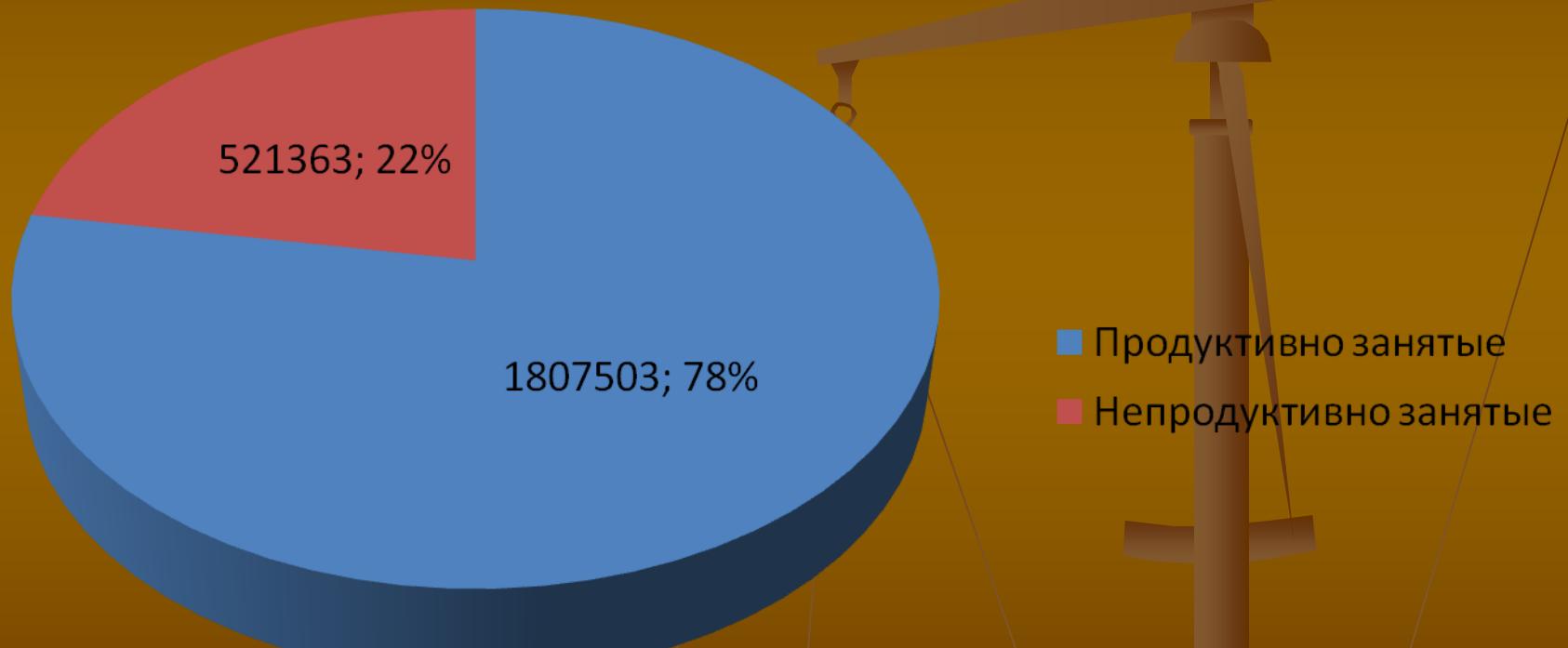
# Самостоятельно занятное население по статусу занятости в Республике Казахстан в 2014 году

2014 год



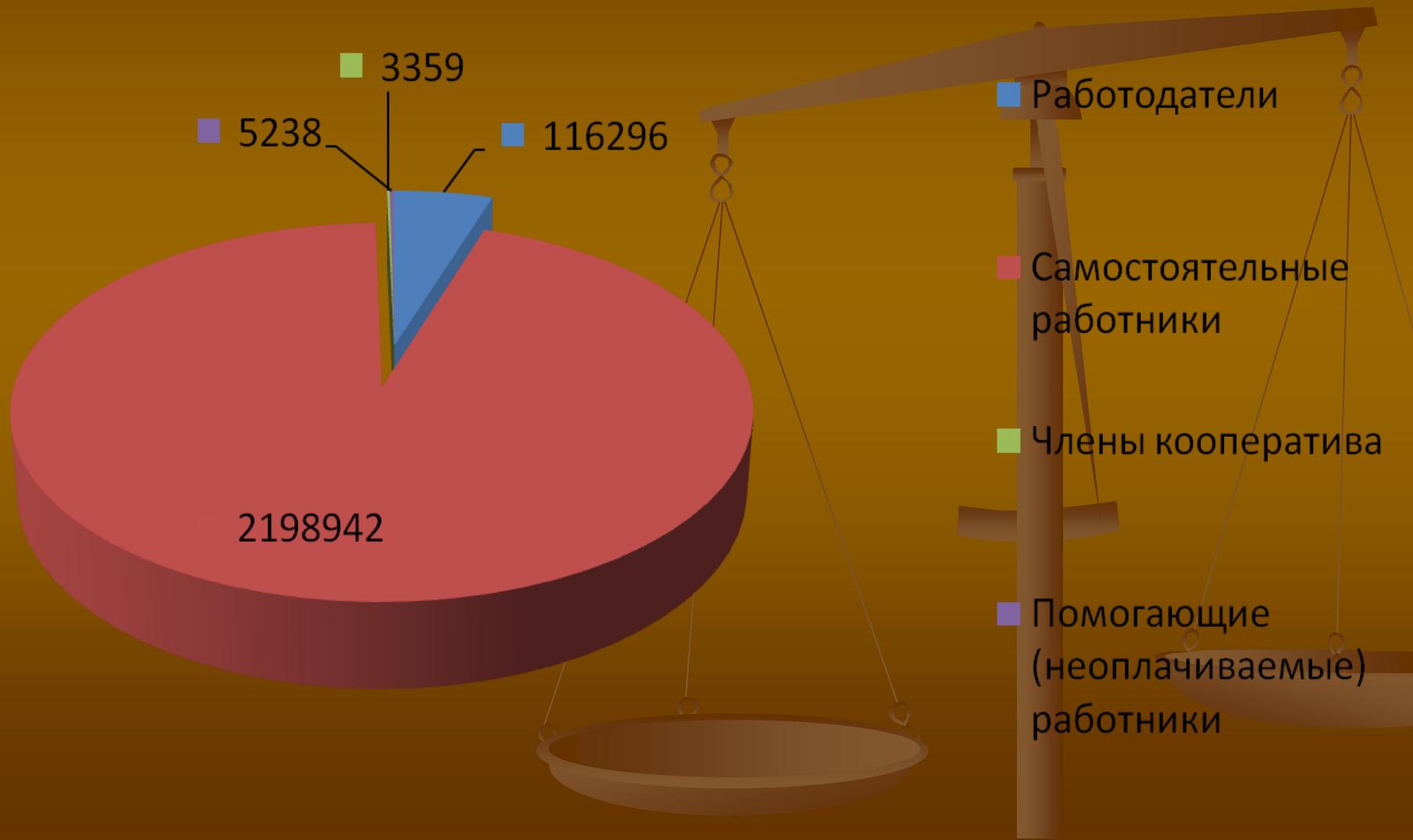
# Самостоятельно занятное население по статусу занятости в Республике Казахстан в 2015 году

2015 год



- Как видно из приведенных данных основную долю в категории самозанятого населения составляют продуктивно занятые, но и удельный вес непродуктивно занятых достаточно большой, кроме того наблюдается некоторое снижение количества непродуктивно занятых в 2015 году, с одновременным увеличением продуктивно занятых.
- Рассмотрим, как распределилось самостоятельно занятое население Республики Казахстан по статусу занятости МОТ по состоянию на 1 квартал 2016 г.

# Самостоятельно занятное население по статусу занятости МОТ



# В разрезе городского населения:

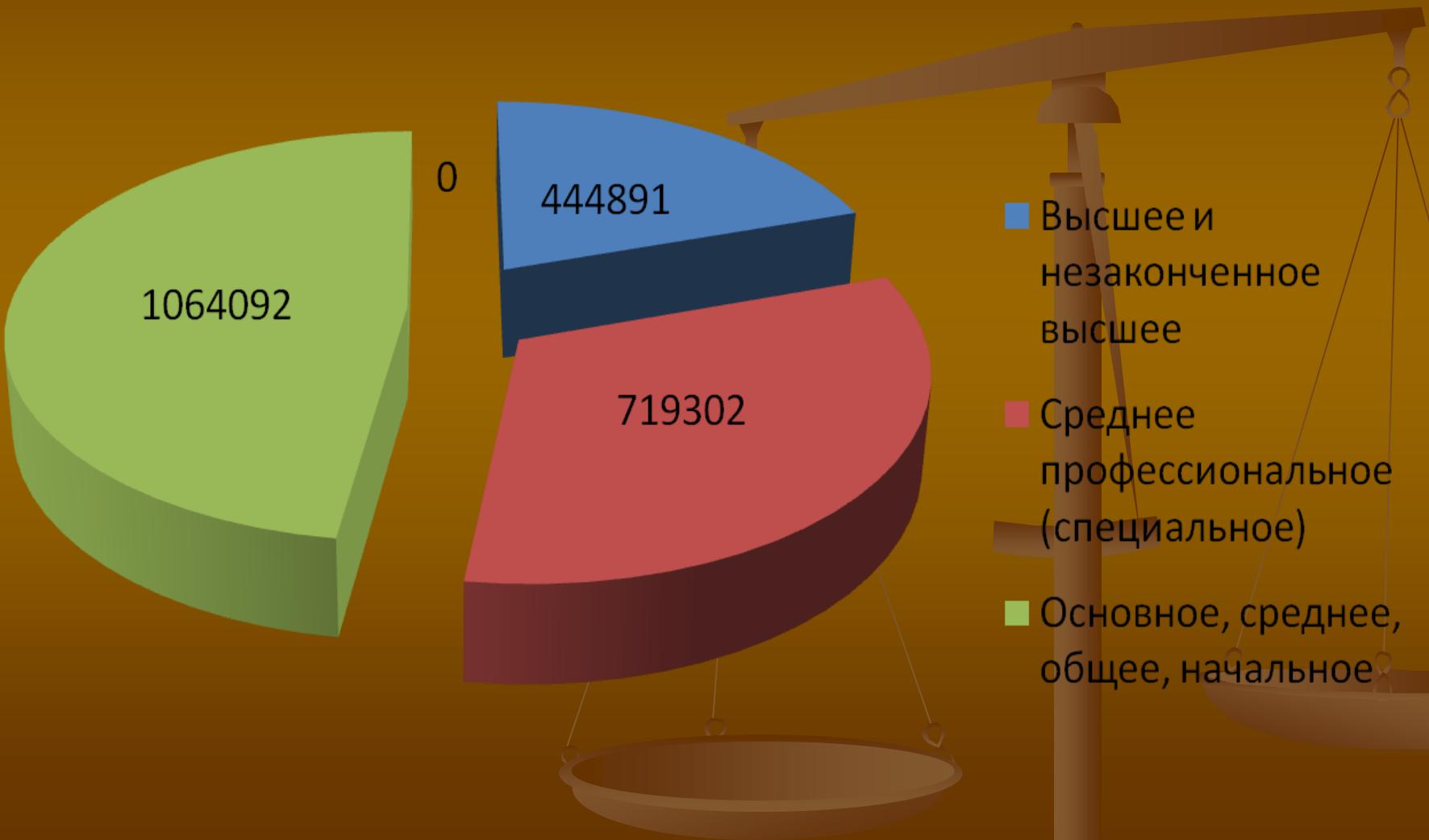


# В разрезе сельского населения:



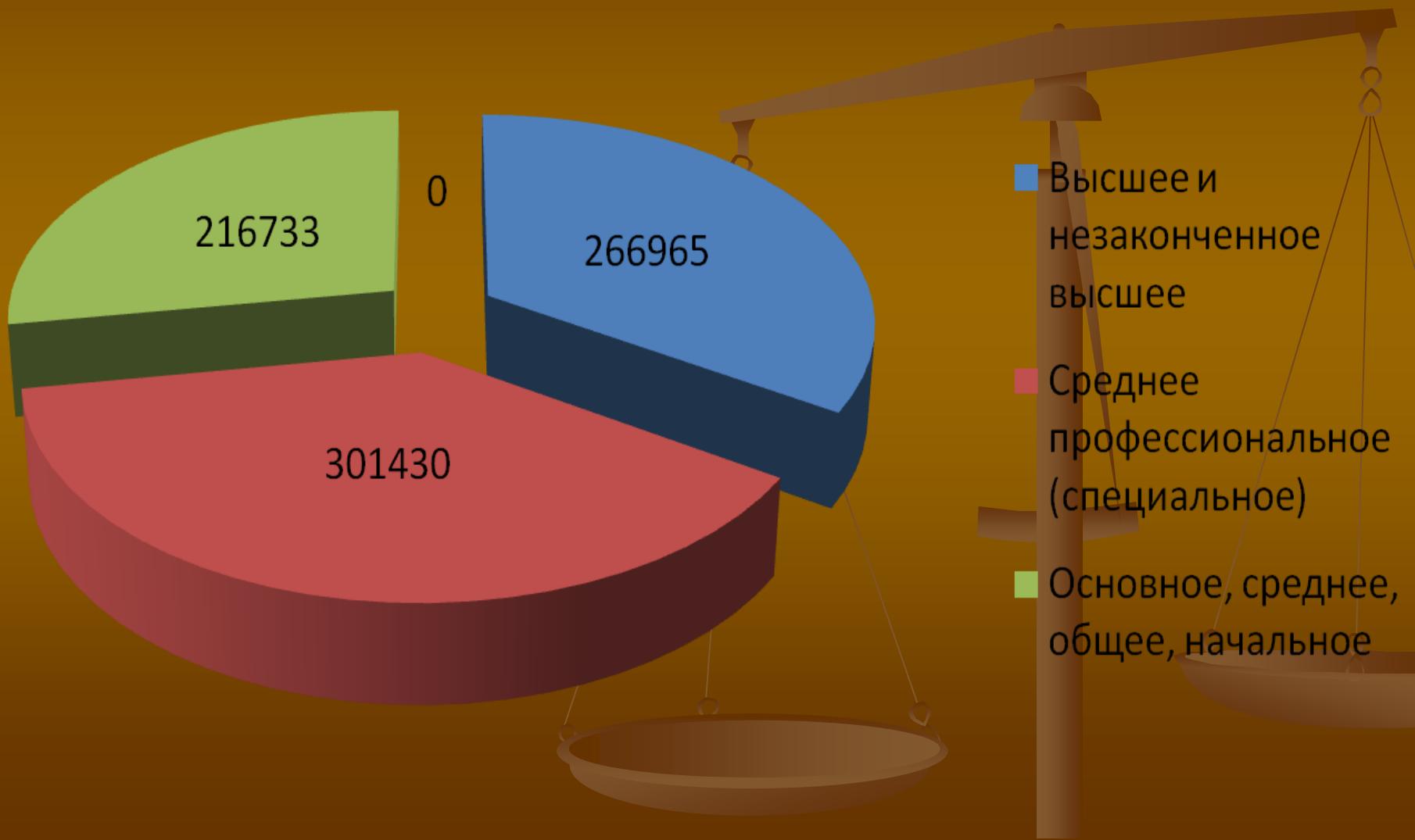
# Самостоятельно занятное население по уровню образования по состоянию на 1 квартал 2016 г.:

Население, имеющее образование всего - 2228285



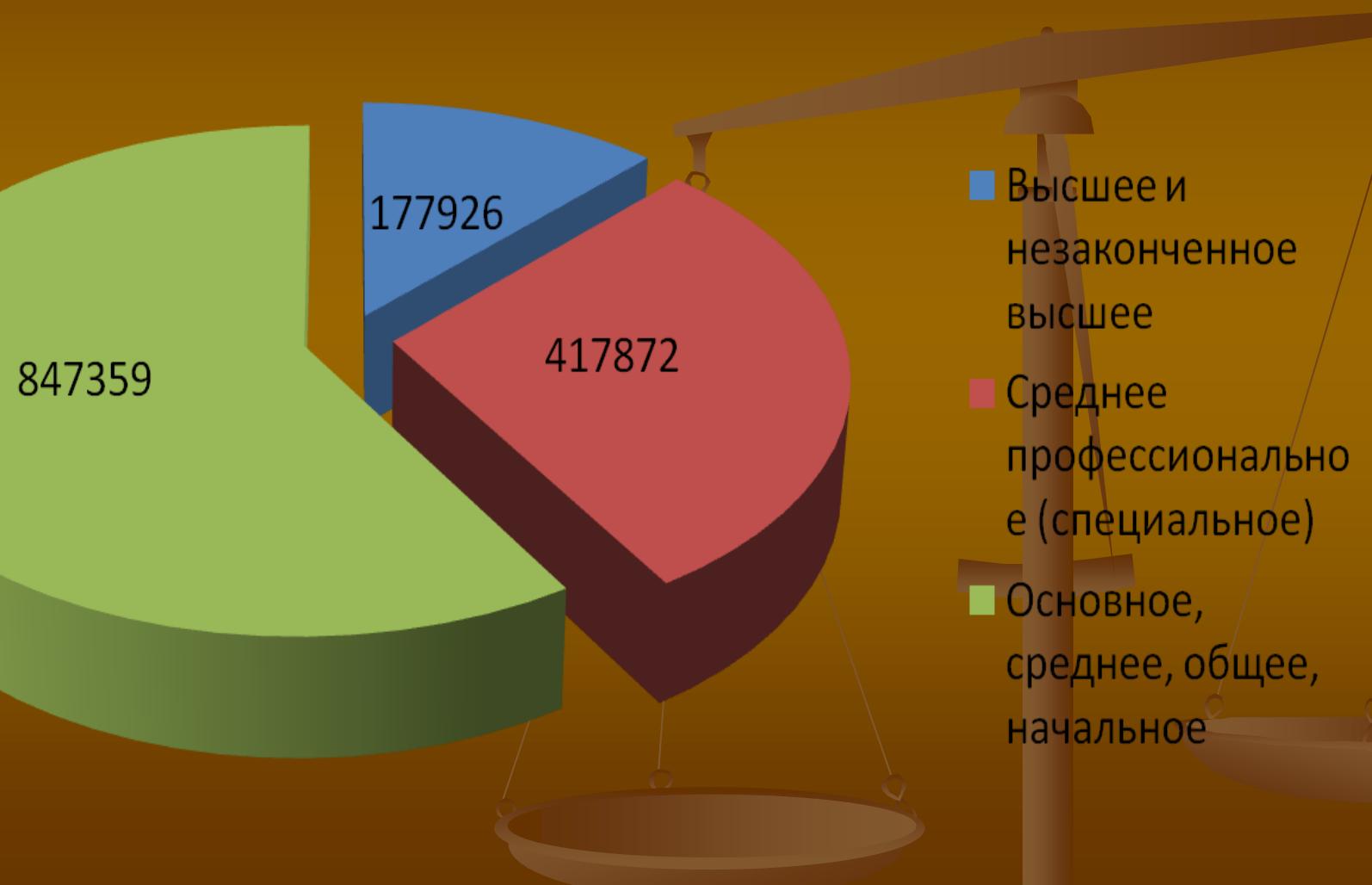
# Городское население:

Население, имеющее образование всего - 785128



# Сельское население:

Население, имеющее образование всего - 1443157



# По приведенным данным можно увидеть следующую тенденцию:

- самостоятельно занятое сельское население по статусу занятости МОТ в разрезе всех групп **имеет значительный количественный перевес**, которое обусловлено такими объективными причинами, как экономические, социальные, правовые, социокультурные и др.;
- самостоятельно занятое городское население по уровню высшего и незаконченного высшего образования **значительно превышает по количеству** в сравнении с самостоятельно занятым сельским населением в данной категории.

# Государственные программы поддержки самозанятых:

- В целях реализации Послания Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева народу Казахстана от 14.12.2012г. «Стратегия «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства» была разработана Программа, направленная на решение вопросов занятости - **«Дорожная карта занятости-2020»**, утвержденная Постановлением Правительства РК от 31.03.2015г. № 162.

# Основные задачи Программы:

- Вовлечение в активные меры содействия занятости самостоятельно занятых, безработных и лиц, входящих в целевые группы населения; развитие кадрового потенциала.
- Доля продуктивно занятых в общем числе самостоятельно занятого населения планируется довести к 2016 году до 64,5%, к 2020 году до 66,5%.

# Инструменты поддержки и помощи непродуктивно занятым как целевой группе ДКБ-2020

- обеспечение занятости через развитие инфраструктуры и жилищно-коммунального хозяйства;
- стимулирование предпринимательской инициативы;
- обучение и содействие в трудоустройстве и переселении, с учетом реального спроса работодателя.

- 10.04.2015г. были утверждены «Правила организации и финансирования обучения, содействия в трудоустройстве лиц, участвующих в активных мерах содействия занятости» Приказом Министра здравоохранения и социального развития РК № 221

В данных Правилах определены меры, направленные на обучение и содействие в трудоустройстве лиц, участвующих в активных мерах содействия занятости, которые реализуются за счет средств и в пределах средств, предусмотренных в республиканском бюджете на соответствующий год путем:

- профессиональной ориентации, помощи в выборе профессии, консультаций по вопросам обучения и трудоустройства, оказания услуги по психологической адаптации;
- направления на бесплатные курсы повышения квалификации, профессиональной подготовки и переподготовки с выплатой стипендий, а также на краткосрочные курсы для получения практических навыков;

- предоставления субсидий обучающимся (на проезд до места обучения и обратно, проживание в общежитии или возмещение затрат, связанных с наймом (арендои) жилища, за исключением краткосрочных курсов для получения практических навыков);
- поиска подходящих вакансий и содействия в трудоустройстве, в том числе на социальные рабочие места и молодежную практику;
- частичного субсидирования заработной платы физических лиц, трудоустроенных на социальные рабочие места;
- оплаты труда физических лиц, направленных на молодежную практику.

■ Изучение правового статуса  
самостоятельно занятых субъектов,  
классификации и видов,  
статистических данных, а также  
государственных программ по  
поддержке названных субъектов  
позволила нам сделать некоторые  
**выводы и предложения.**

# Выводы и предложения:

- Со стороны Казахстана принимается комплекс необходимых правовых мер по поддержке самостоятельно занятого населения, как кадрового резерва экономики с большим внутренним потенциалом и играющим важную экономическую и социальную роль.
- В Казахстане созданы определенные правила и методики для правильной и достоверной фиксации статистических данных, характеризующих многогранный образ самозанятого населения.

# Необходимо:

- максимальное упрощение процедуры получения правового статуса и применение налоговых преференций по отношению к самозанятым;
- провести анализ действующего законодательства на предмет его эффективности, а также проблем возникающих при его применении;
- разработать меры по улучшению делового климата и устранению административных барьеров при осуществлении деятельности самостоятельно занятых субъектов;

- В целях увеличения доли продуктивно занятых в общем числе самостоятельно занятого населения, в том числе и за счет перехода непродуктивно занятых самостоятельных работников в данную категорию **необходимо расширить информационное поле.**
- Активно через СМИ, операторов названных Программ доносить информацию о возможностях которые дает наше государство для самозанятого населения.

- Указанные мероприятия, по нашему мнению, могли бы способствовать расширению реальной экономической свободы деятельности самозанятого населения, и как следствие положительно отразиться на дальнейшем развитии гражданского общества.
- Работу хотелось бы закончить словами А. П. Ковалева, в которых отражена значимость института самозанятости: «Эффективным «инкубатором» различных институтов гражданского общества и наиболее полно отражающая интересы населения является самозанятость».

# Источники:

- 1. Мотрошилова, Н. В. О современном понятии гражданского общества // Вопросы философии. – 2009. – № 6. – С. 12–32.
- 2. Официальный сайт Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан //<http://www.stat.gov.kz/>.
- 3. Ковалев, А. П. Институционально-экономические основы развития гражданского общества в России: дис. ... канд. экон. наук / А. И. Ковалев. – Владикавказ, 2008. – 205 с.

# Опыт России:

## ■ МОСКВА, 06.02.16г. — РИА Новости.

Премьер-министр РФ Дмитрий Медведев:

■ *"Я предлагаю другое решение. Пусть самозанятые люди уведомляют налоговую службу о своей работе. И с момента подачи этого уведомления будут освобождены от уплаты налогов на два-три года. А по окончании этого периода человек должен самостоятельно решить, в какой системе налогообложения ему удобно работать. Это может быть и патент, и "упрощенка"*

- Основные направления налоговой политики Российской Федерации на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов
- «Такая система специальной **регистрации** необходима также и для того, чтобы избежать привлечения к уголовной и административной ответственности за ведение предпринимательской деятельности без государственной **регистрации самозанятыми лицами**».