

Государственная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций

Ветров Герман Юрьевич заместитель директора Департамента социального развития и инноваций Минэкономразвития России

Правовая основа поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций

Статья 31.1 Федерального закона от 12 января 1996 года N 7-Ф3 «О некоммерческих организациях» (введена 40-Ф3 от 05.04.2010 г.)

- (п. 3) Оказание поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям осуществляется в следующих формах:
- 1) финансовая, имущественная, информационная, консультационная поддержка, а также поддержка в области подготовки, дополнительного профессионального образования работников и добровольцев социально ориентированных некоммерческих организаций
- 2) предоставление социально ориентированным некоммерческим организациям **льгот по уплате налогов и сборов**
- 3) осуществление **закупок товаров**, **работ**, **услуг** для обеспечения государственных и муниципальных нужд у социально ориентированных некоммерческих организаций
- 4) предоставление **юридическим лицам, оказывающим** социально ориентированным некоммерческим организациям **материальную поддержку, льгот по уплате налогов и сборов**

Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г.

Согласно подпункту «л» пункта 1 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» Правительству Российской Федерации поручено предусмотреть, начиная с 2013 года, меры, направленные на увеличение поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций

Объем финансовой поддержки СО НКО

Государственный орган Российской Федерации, оказывающий финансовую поддержку СОНКО	Объем государственной финансовой поддержки, представленной СОНКО (тыс.руб.)		Из них на конкурсной основе (тыс.руб.)		Количество СОНКО, получивших финансовую поддержку	
	2014	2015	2014	2015	2014	2015
Администрация Президента Российской Федерации	2 698 000	<u>4 228 200</u>	2 698 000	4 228 200	1276	1377
Минэкономразвития России	926	859,4	926	859,4	4630	3964
Минкультуры России	784 873,5	2 077 372	784 873,5	2 077 372	58	199
Минтруд России	746 368,4	765 598,3	-	-	16	17
ФСКН России	-	10 200	-	10 200	-	8
Роспечать	83,9	93,3	-	-	33	37
Росмолодежь	18 000	74 000	18 000	74 000	24	44
ИТОГО	4 248 251,8	7 208 635,2	3 501 799,5	6 390 631,4	6037	5762

«Президентские гранты» СО НКО

Распоряжением Президента Российской Федерации от 5 апреля 2016 г.

№ 68-рп «Об обеспечении в 2016 году государственной поддержки некоммерческих неправительственных организаций, участвующих

в развитии институтов гражданского общества, реализующих социально значимые проекты и проекты в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина» в 2016 г.:

Объем «президентских грантов» увеличен до 4 589 914,8 тыс. рублей

Гранты распределяют 9 операторов, в том числе:

Благотворительный фонд поддержки семьи, материнства и детства «Покров» (инфраструктура СОНКО)

Фонд поддержки гражданской активности в малых городах и сельских территориях «Перспектива» (малые города и села)

Разработка нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации в целях поддержки некоммерческих организаций

Наименование	Мера поддержки
Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 31.1 Федерального закона «О некоммерческих организациях»	Дополнение существующих форм поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций таким видом поддержки, как обеспечение предоставления займов и кредитов, гарантий и поручительств.
Проект федерального закона «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации»	Предоставление возможности налогоплательщикам учитывать в составе внереализационных расходов расходы в виде пожертвований, перечисленных некоммерческим организациям.
Проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием механизмов формирования и использования целевого капитала некоммерческих организаций»	Совершенствование правовых условий для формирования и использования целевого капитала благотворительными организациями.

Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации 3 декабря 2015 года

«В таких вопросах, как помощь пожилым людям и инвалидам, поддержка семей и детей, **нужно больше доверять и гражданскому обществу, некоммерческим организациям**. Они часто работают эффективнее, качественнее, с искренней заботой о людях, меньше бюрократизма в их работе»



специальная программа президентских грантов для поддержки НКО, работающих в малых городах и селах.



для НКО, которые зарекомендовали себя как безупречные партнеры государства, будет установлен правовой статус "некоммерческая организация - исполнитель общественно-полезных услуг", предоставлен ряд льгот и преференций



поэтапно направлять некоммерческим организациям до 10 процентов средств региональных и муниципальных социальных программ

Документы по расширению доступа негосударственных, в том числе некоммерческих, организаций к оказанию населению услуг в социальной сфере за бюджетный счет

Комплекс мер,

направленных на обеспечение поэтапного доступа СО НКО, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, на 2016 - 2020 годы

Поручение Правительства от 23 мая 2016 г. №3468п-П44

Дорожная карта

«Поддержка доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере»

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 8 июня 2016 г. № 1144-р

Документы по расширению доступа негосударственных, в том числе некоммерческих, организаций к оказанию населению услуг в социальной сфере за бюджетный счет

Федеральный закон

от 3 июля 2016 г. № 287-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О некоммерческих организациях» в части установления статуса некоммерческой организации – исполнителя общественно полезных услуг»

Указ Президента Российской Федерации от 8 августа 2016 г. № 398 «Об утверждении приоритетных направлений деятельности в сфере оказания общественно полезных услуг»

Что получит государство в сфере оказания населению услуг в социальной сфере?

- Повышение эффективности использования общественных ресурсов
- Привлечение через каналы негосударственных организаций, прежде всего СОНКО, дополнительных ресурсов
- Индивидуальный подход, быстрое реагирование на нужды потребителя
- Внедрение в практику социальных инноваций

Что получат СОНКО?

- Возможность самореализации, укрепление имиджа, в том числе у населения
- Повышение своих компетенций
- Непосредственное финансирование за счет оказания услуг
- Дополнительная поддержка государства как в финансовой, так и в нефинансовой форме

Ориентиры для реализации Комплекса мер и Дорожной карты

 Рост участия СОНКО и негосударственных организаций в оказании услуг в социальной сфере к 2018-2020 годам

Например, к 2020 г. доля расходов бюджетов регионов доля СОНКО в расходах на оказание услуг социального обслуживания и социального сопровождения должна вырасти с 5% до 10%, по дополнительному образованию детей – с 2% до 5%.

 Новые системные практики взаимодействия государства и негосударственных организаций, в том числе СОНКО при оказании услуг населению, укрепление взаимного доверия государства и СОНКО

Ориентиры для реализации Комплекса мер и Дорожной карты

- Реализация мероприятий в основном в 2016 г. первой половине 2017 г.
- Межсекторальные меры, в том числе:
 - Формирование условий расширения доступа негосударственных организаций к бюджетному финансированию услуг в социальной сфере
 - Развитие механизмов поддержки СО НКО
 - Мероприятия по развитию механизмов ГЧП в социальной сфере
 - Мероприятия по координации деятельности всех уровней публичной власти по обеспечению доступа негосударственных организаций к оказанию услуг в социальной сфере
- Приоритетные отрасли социальной сферы
 - Образование
 - Здравоохранение
 - Социальная защита и социальное обслуживание граждан
 - Физкультура и массовый спорт
 - Культура

Формирование условий расширения доступа негосударственных организаций к бюджетному финансированию услуг в социальной сфере

- Принятие федерального закона «О государственном (муниципальном) заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере»
- Разработка методических материалов для органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов МСУ по обеспечению реализации Федерального закона № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»
- Обеспечение доступа СОНКО к предоставлению услуг в рамках отраслевых государственных программ Российской Федерации и соответствующих региональных государственных программ

Поддержка СОНКО, оказывающих услуги в социальной сфере

- Формирование механизмов поддержки заемного финансирования СОНКО с использованием аналогичных механизмов для малого и среднего предпринимательства, в том числе с участием институтов развития
- Внесение изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации, разрешающих ведение деятельности в индивидуальных жилых домах социально ориентированным некоммерческим организациям
- Обобщение лучшей практики и разработка федеральными органами исполнительной власти методических материалов для тиражирования лучшей практики в субъектах Российской Федерации
- Осуществление пилотных проектов в регионах с последующим тиражированием успешной практики оказания СОНКО услуг в социальной сфере
- Разработка методических материалов по формированию и поддержке в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях ресурсных центров поддержки СОНКО, добровольческих центров и центров инноваций в социальной сфере

Координация деятельности всех органов публичной власти по обеспечению доступа СОНКО к оказанию услуг в социальной сфере

- Рассмотрение вопросов участия негосударственных организаций в оказании услуг в социальной сфере на заседаниях общественных советов при федеральных органах исполнительной власти совместно с Общественной палатой Российской Федерации
- Создание механизмов координации деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов МСУ, ЦИССов, общественных палат, СОНКО и других заинтересованных организаций по расширению доступа СОНКО к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление населению услуг в социальной сфере
- Формирование рейтинга субъектов Российской Федерации по реализации механизмов поддержки СОНКО, обеспечению доступа СОНКО к предоставлению услуг в социальной сфере и внедрению конкурентных способов оказания услуг в социальной сфере
- Подготовка предложений по совершенствованию системы статистического наблюдения деятельности СОНКО