



NATIONAL RESEARCH  
UNIVERSITY

# **Зарубежный опыт влияния государства на благотворительную деятельность и вопросы его применимости в России**

*Иванова Н. В.  
старший научный сотрудник  
Центр исследований гражданского общества и  
некоммерческого сектора НИУ ВШЭ*

# Размер благотворительного сектора

- Европа: более 130 тыс. благотворительных фондов
- США: более 100 тыс. благотворительных фондов
- Общий объем средств, выделяемых фондами на благотворительность: ок. 54 млрд. евро в Европе и столько же в США
- В США пожертвования совершает 95,4% населения

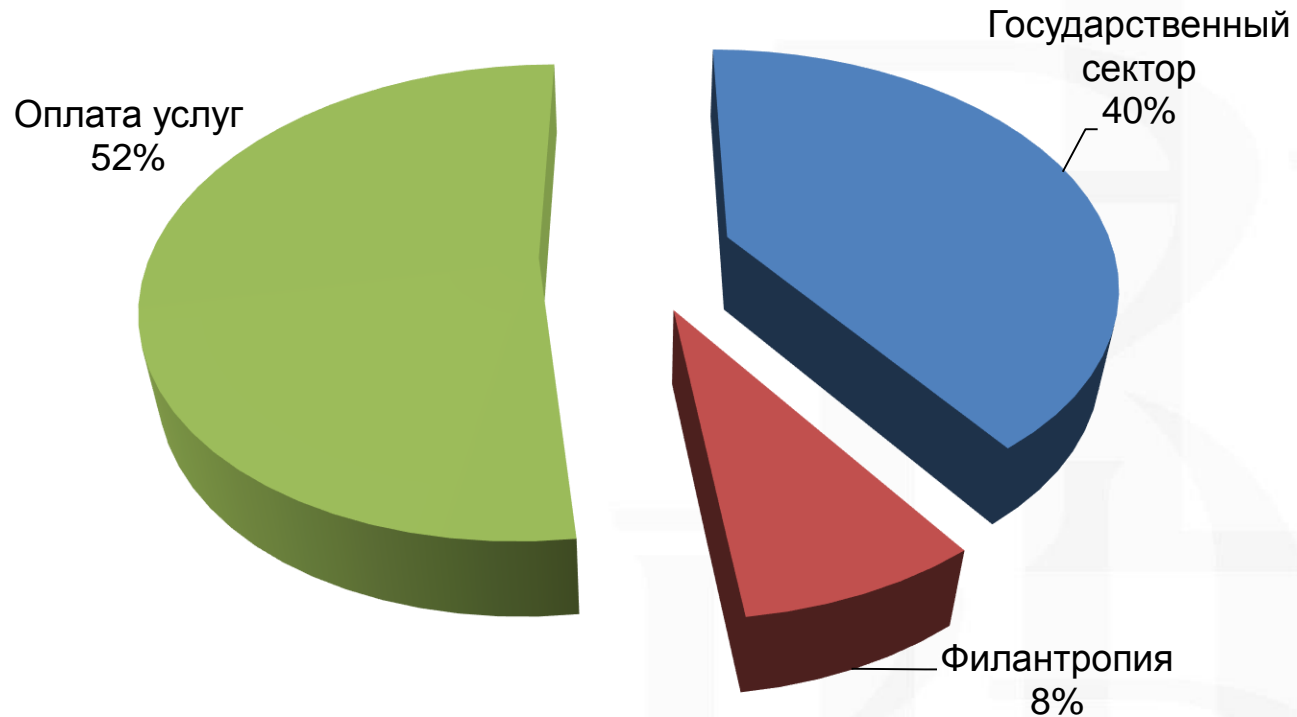
Источник: An overview of philanthropy in Europe. Observatoire de la Fondation de France, 2015

# Расходы европейских фондов на благотворительность

Страна	Количество благотворительных фондов	Общий объем средств, предоставленных благотворительными фондами
Германия	19 800 (2014 г.)	€17 млрд. (2012)
Италия	6 220 (2011 г.)	€ 9,95 млрд. (2011)
Испания	8 743 (2012 г.)	€ 8,52 млрд. (2012)
Франция	4 071 (2014 г.)	€7,40 млрд. (2013)
Нидерланды	7 500 (2013 г.)	€ 6 млрд. (2013)
Великобритания	12 400 (2013 г.)	€ 3,5 млрд. (2013)
Швейцария	13,064 (2014 г.)	€ 1,4 млрд. (2014)
Германия	19 800 (2014 г.)	€17 млрд. (2012)

Источник: European Foundation Sector Report, 2015

# Источники пополнения бюджета НКО



Источник: Sources of nonprofit revenue growth, 1990–1995 Source: The Johns Hopkins Comparative Nonprofit Sector Project

**Crowding out** – вытеснение частных пожертвований государственным финансированием

**Crowding in** – привлечение частных пожертвований как следствие государственного финансирования

**Восемь факторов, способствующих развитию филантропии:**

- Культурные традиции
- Общественное доверие, прозрачность, подотчетность и эффективность деятельности НКО
- Нормативное правовое регулирование
- Налоговые льготы
- Уровень развития третьего сектора
- Политическая и экономическая стабильность
- Демографические /поколенческие факторы
- Деятельность международных доноров

Источник: Wierking P. and Handy F. The Practice of Philanthropy: The Facilitating Factors From a Cross-National Perspective. In: Palgrave Handbook of Global Philanthropy, 2015

# Требования к статусу благотворительной организации (статусу общественной пользы)

- Соответствие уставных целей и деятельности организации тем видам деятельности, которые законодательство страны признает общественно полезными
- Удовлетворение потребностей значительного числа благополучателей
- Наличие особого надзорного органа управления помимо исполнительного для дополнительного контроля

# Органы, принимающие решение о предоставлении статуса благотворительной организации

- Налоговые органы: Дания, Финляндия, Германия, Ирландия, Нидерланды, Португалия, Швеция
- Единое министерство или орган внутри министерства: Болгария
- Судебные органы: Греция, Венгрия
- Независимая комиссия: Комиссия Англии и Уэльса по благотворительности
- Государственный орган в сотрудничестве с независимой комиссией: Эстония, Польша, Латвия

# Различия в законодательных подходах к благотворительным организациям

Европейское законодательство	Российское законодательство
<p>Закон определяет понятие общественной пользы, которой соответствуют цели деятельности благотворительной организации (Великобритания). Закон содержит четко очерченный, подробный перечень видов ОП деятельности с включением общей категории «другие виды деятельности» для включения новых видов ОП деятельности на государственном уровне (Польша, Болгария, Латвия)</p>	<p>До последнего времени понятие общественной пользы отсутствовало в законодательстве. С принятием Федерального закона от 3 июля 2016 г. N 287-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О некоммерческих организациях" в части установления статуса некоммерческой организации - исполнителя общественно полезных услуг» вводится понятие общественно полезных услуг, однако не конкретизируется содержание этого понятия.  Перечень благотворительных целей в законе «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» от 11.08. 1995 № 135-ФЗ (ред. от 05.05 2014) достаточно подробный, однако носит закрытый характер, и новые виды деятельности могут быть добавлены только путем внесения изменений в федеральный закон.</p>
<p>Закон устанавливает количественные и качественные требования к категориям благополучателей организаций общественной пользы (Великобритания, Германия, Польша, Нидерланды).</p>	<p>Закон «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» не определяет требования к категориям благополучателей. Говорится лишь, что благотворительная деятельность осуществляется в интересах общества в целом или отдельных категорий лиц (ст. 6, п. 1). Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "О некоммерческих организациях" в части установления статуса некоммерческой организации - исполнителя общественно полезных услуг» не упоминает интересы благополучателей.</p>
<p>Наличие коллегиального надзорного органа, независимого от управляющего исполнительного органа для обеспечивающего надзор за деятельностью организации в интересах общественного блага (Польша, Венгрия, Болгария и др.)</p>	<p>Согласно комментариям к Федеральному закону «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях», допустимо не создавать в благотворительном фонде и высший орган управления и попечительский совет, а создать высший орган управления в лице попечительского совета, возложив на него полномочия, предусмотренные п. 2 ст. 10 Закона</p>



# Налоговые стимулы

**США:** освобождение благотворительных организаций от налогообложения в результате процедуры налоговой классификации. Благотворитель получает налоговый вычет (физлица – не более 50% суммы дохода, юрлица – до 10% налогооблагаемой базы)

**Канада:** благотворительные организации не облагаются налогом на доход. Запрет на участие в политической деятельности. Запрет на ведение коммерческой деятельности. Благотворители физлица получают налоговый кредит, юрлица – налоговый вычет.

**Германия:** налоговый вычет для жертвователей юрлиц (до 0,4% налогооблагаемого дохода) и физлиц (до 20% дохода).

# Расходы государства в связи с введением налоговых льгот

■ США \$37,6 млрд (2012 )

■ Канада \$2,2 млрд (2011)

■ Австралия \$798 млн (2007)

# Другие виды государственной финансовой поддержки

- **Национальная лотерея**
- **Отчисление процента от подоходного налога физлиц**
- **Государственное софинансирование частных пожертвований университетам**
- **Создание благотворительных фондов за счет средств от приватизационных сделок**
- **Партнерство государства и благотворительных фондов**

# Коэффициенты государственного софинансирования

Уровень	Наличие опыта фандрайзинга	Коэффициент государственного софинансирования к размеру пожертвования	Предельная величина софинансирования
1	Отсутствие опыта, небольшой опыт	1:1	£200,000
2	Работающие программы в области фандрайзинга	1:2	£1,350,000
3	Значительный опыт фандрайзинга	1:3	£2,750,000

Источник: <http://www.hefce.ac.uk/pubs/year/2012/cl,142012/>

# Примеры партнерства государственных органов и благотворительных фондов

**Программа «Основы обучения»:** внедрение разработок Чикагского университета по снижению агрессивного поведения школьников в социально и экономически неблагополучных районах. Партнеры: отдел поддержки семьи, администрация Чикаго, фонды: McCormic Foundation, The Joyce Foundation, Pew Charitable Trust

**Программа «План действий по оздоровлению климата»:** поэтапный план мероприятий по снижению выброса парниковых газов на 25% к 2020 г. Партнеры: городская администрация Чикаго, правительство штата Иллинойс; Фонды: Clinton Climate Initiative, Lloyd A. Fry Foundation, Joyce Foundation, Grand Victoria Foundation, Legacy Fund, The Chicago Community Trust, Nathan Cummings Foundation, Surdna Foundation. Общий объем средств, предоставленных фондами \$1,5 млн, + консультативные услуги pro bono, на сумму несколько миллионов долларов.

**Программа «Долгосрочное педагогическое партнерство»:** сотрудничество университетов в подготовке и трудоустройстве высококвалифицированных учителей для экономически депрессивных районов с высоким уровнем бедности населения; создание условий для предотвращения текучки учительских кадров в этих районах. Партнеры: Совет по образованию штата Иллинойс; Совет по высшему образованию штата Иллинойс; Министерство образования США. Фонд: The Chicago Community Trust

Источник : Council of Foundations and Donors Forum Symposium on Public Philanthropic Partnerships

# Формирование культуры благотворительности

■ **Ценностный уровень: мотивированность, традиции, общественное доверие**

**Инструменты:** информационные кампании, конкурсы, общественное признание благотворителей, национальный день филантропии

■ **Уровень деятельности: внедрение удобных механизмов, упрощающих процесс частных пожертвований.**

**Инструменты:** программы Gift Aid, Payroll Giving (Великобритания), Combined Federal Campaign, CFC (США)



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
УНИВЕРСИТЕТ

Спасибо  
за внимание!