



ЦЕНТР  
СТРАТЕГИЧЕСКИХ  
РАЗРАБОТОК

# Новое качество общественного участия Гражданское общество – благоприятная среда для социальных инноваций

## Вызовы

Архаичность социальной сферы не отвечает на меняющиеся и диверсифицированные общественные запросы

не быстро | не тонко | неэффективно | неэкономично | не задействованы все имеющиеся ресурсы | не дает общественным институтам возможность полноценно участвовать и влиять на решения

Низкий уровень развития гражданской культуры в обществе

# Некоммерческие организации – потенциальные драйверы социальных инноваций и нового общественного диалога

- нацелены на решение социальных проблем и реальные изменения в качестве жизни людей
  - знают местный контекст, потребности своих клиентов, выражают их интересы
  - ориентированы на реальные результаты и эффективность
  - организуют диалог, горизонтальные взаимодействия различных стейкхолдеров для решения социальных проблем
  - близки к группам «молчаливого большинства»
  - школа самоорганизации
  - креативны
  - привлекают общественное внимание к реальным общественным проблемам
  - создают и транслируют в общество ценности солидарности, деятельного сострадания, конструктивного общественного участия
  - дают людям возможности реализоваться, предлагая практики гражданского участия (волонтерство, денежные пожертвования, общественный контроль и др.)
- ориентированы на высокий уровень открытости, прозрачности, подотчетности и саморегулирования
- ориентированы на диверсификацию ресурсов
  - ориентированы на привлечение лучшего опыта в стране и в мире

# Социальные инновации

- новые решения (продукты, услуги, модели и процессы)
- удовлетворяют социальные потребности эффективнее, чем текущие варианты
- способствуют развитию существующих межсекторных взаимодействий
- способствуют эффективному использованию ресурсов
- способствуют расширению социальных возможностей
- производят положительный эффект для общества
- повышают его потенциал к позитивным изменениям

# Размытость границ сектора

Миссия

Государственные учреждения

Политические движения

*НКО, руководствующиеся миссией*

ГОНГО

Неформальные группы

Псевдо НКО

Клубы

**НКО как «экономически рациональная  
форма»**

Социальное предпринимательство

# Подход: контракт власти, бизнеса и НКО

## НКО

- инновационные и эффективные социальные технологии, практики и услуги для повышения качества жизни
- новый общественный диалог, основанный на ценностях позитивного коллективного действия, продуктивной гражданской культуры

Власть - создание условий, при которых НКО станут партнерами в решении социальных проблем

Бизнес – поддержка развития институциональной среды для сбалансированности интересов

## Цели и амбиции

- Инновационные решения и модели, разработанные и аprobированные НКО, становятся частью социальной политики государства
- Доля инновационных НКО сейчас – к 2024 году – не менее 60%
- Эффективно работающая система управления оказанием социальных услуг и инфраструктура
- Доля населения, пользующаяся услугами НКО в 2024 - 40%
- Доля населения, участвующая в гражданских практиках институционально (к 2024 не менее 30%) и неинституционально (к 2024 - не менее – 65%)
- Доля населения, доверяющая НКО как институту (к 2024 г. 70%)
- Доля людей, занятых в НКО (к 2024 не менее 10-15%)

## Угрозы

- Непоследовательность государственной политики в отношении НКО тормозит институциональное развитие сектора
- Сектор неоднороден и экономически неустойчив
- Нет постоянного общественного диалога
- Есть тенденция к переформатированию сектора и вытеснению опытных НКО

# Основания для оптимизма

- Запрос на социальные инновации со стороны государства
- Разгосударствление сектора социальных услуг
- Созданы фрагменты инфраструктуры НКО
- Развитие
  - благотворительности и волонтерства
  - экономики соучастия (шеринга), основанной на доверии
  - социального предпринимательства

# Необходимые условия

для реализации потенциала НКО стать драйверами социальных инноваций

## Необходимые обязательства со стороны НКО: профессионалы, а не «общественники»

- Ориентация на потребности сообществ
- Анализ факторов повышения общественного доверия
- Приверженность принципам прозрачности, открытости, подотчетности, good governance
- Готовность к диалогу
- Развитие саморегулирования и коммуникаций
- Приверженность своей миссии, а не сиюминутным интересам
- Оценка для подтверждения эффективности

## Выравнивание возможностей для развития НКО и предприятий малого и среднего бизнеса

- Создание специального института развития некоммерческого сектора
- Отмена дополнительных требований по отчетности и документам, предоставляемым на проверку государственным органам (по аналогии с субъектами малого и среднего предпринимательства)
- Доступ к финансовым инструментам поддержки
- Возможность заключать срочные трудовые договоры

# Формирование «эко-системы» для институционального развития сектора

- Содействие наличию инфраструктурной поддержки НКО во всех субъектах РФ
- Сохранение сложившейся инфраструктуры поддержки НКО и создание условий для появление новых центров развития
- Включение в инфраструктуру развития НКО университетов и МФЦ
- Содействие саморегулированию НКО

## Законодательство, стимулирующее институциональное развитие сектора

- Приведение во взаимное соответствие норм законодательства, регулирующего деятельность НКО
- Отмена дискриминирующих поправок, касающихся статуса «иностранных агентов»
- Уточнение определения и критериев отнесения НКО к категориям: СО НКО (социально ориентированные некоммерческие организации), БО (благотворительные организации), ИОПУ (исполнители общественно полезных услуг)

# Ресурсное обеспечение инновационной и эффективной деятельности НКО

- Совершенствование грантовой системы поддержки НКО
  - анализ эффективности существующей системы расходования бюджетных средств на поддержку НКО
  - формирование разноуровневой модели поддержки
  - выделение приоритетных направлений поддержки на основе мониторинга общественных потребностей
  - гранты на инновации
  - открытость и прозрачность конкурсных процедур
  - мотивация на прозрачность и оценку эффективности НКО
  - тиражирование лучших стандартов конкурсов
- Уточнение понятий «пожертвование» и «общественно полезные цели»
- Включение в список доходов, не подлежащих обложению налогом на прибыль, сумм, полученных НКО в виде субсидий и грантов

# Формирование гражданской культуры

- Развитие системы стимулов для СМИ по освещению деятельности НКО
- Создание общественных советов при СМИ
- Содействие проведению информационных кампаний и социокультурных проектов по продвижению конструктивной социальной активности
- Содействие развитию собственной, основанной на саморегулировании, информационной инфраструктуры гражданского сектора
- Интеграция тематики гражданской активности и благотворительности в существующее информационное и медийное пространство
- Включение темы ценностей гражданского участия, солидарности в произведениях художественной и массовой культуры ("value placement")
- Содействие появлению и поддержка существующих программ в области гражданского образования и просвещения граждан

# Формирование нового качества социальных услуг на основе прозрачности и конкуренции

- Модернизация отраслевого законодательства
- Отнесение социальных услуг, оказываемых НКО, к услугам, обеспечивающим реализацию социальных гарантий
- Корректировка перечня государственных услуг с учетом инноваций, апробированных НКО
- Обеспечение конкурентного доступа НКО к средствам бюджета для реализации научно-методических, экспертных, образовательных программ
- Модернизация бюджетного законодательства для создания прозрачных механизмов финансирования услуг в негосударственном секторе
- Создание формата финансирования инновационных проектов по аprobации новых услуг
- Формирование «проектного офиса» для координации всего комплекса федеральных и региональных мер и аналитической работы по данному направлению.

# Повышение качества и эффективности гражданского участия и общественного контроля

- Устранение имеющихся лакун и нестыковок в законодательстве об общественном контроле на региональном и федеральном уровнях
- Обеспечение реальной независимости субъектов общественного контроля
- Законодательное закрепление понятия общественных интересов
- Разработка методических рекомендаций и типовых форм документов для общественных контролеров
- Реализация программ дополнительной профессиональной подготовки в области общественного контроля для органов власти, субъектов общественного контроля и НКО
- Разработка единого подхода к формированию общественных советов
- Разработка механизмов защиты участников мероприятий общественного контроля
- Внедрение показателей оценки эффективности реагирования органов власти на рекомендации по итогам реализации мероприятий

## Быстрые победы

- Распространение системы поддержки и регулирования для МСБ на НКО
- Интеграция тематики гражданского участия в медийное пространство
- Создание специального института развития некоммерческого сектора
- Обеспечение соразмерности номенклатуры государственных услуг с возможностями негосударственных НКО

## Факторы риска

- Отсутствие в обществе понимания природы и ценности гражданских организаций
- Непоследовательность государственной политики по отношению к НКО
- Непрозрачный доступ НКО к ресурсам
- Слабость саморегулирования, самоорганизации и коммуникаций в секторе
- Негативный настрой региональных элит и руководителей органов власти

## Альтернатива

Патерналистская модель: НКО контролируются и рассматриваются властью исключительно как передаточные механизмы от руководства к населению, или работают только те, кто обещает политическую лояльность

имитация | профанация | симулякры | падение доверия | разрушение инфраструктуры и институтов | уменьшение разнообразия НКО  
локализация |угроза потерять общий язык гражданской деятельности  
снижение общественного потенциала |недееспособность сектора |  
невозможность стать драйвером или проводником социальных  
инноваций

Конфронтационная модель: власть видит в независимых НКО угрозу собственной стабильности, осложняет их деятельность.



ЦЕНТР  
СТРАТЕГИЧЕСКИХ  
РАЗРАБОТОК

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!