

Москва, 29 мая 2018 г.



Правовое регулирование волонтерской деятельности в странах Центральной Азии

Айгуль Каптаева, Региональный правовой советник

**Программа
по совершенствованию правовой среды (ЕЗ)**

Данная презентация стала возможной благодаря помощи американского народа, оказанной через Агентство США по международному развитию (USAID). Международный центр некоммерческого права несет ответственность за содержание публикации, которое не обязательно отражает позицию USAID или Правительства США.

Три модели регулирования

Первая модель – когда есть традиции и практики саморегулирования и их аналоги в качестве мер правового регулирования.

Вторая модель предполагает включение регулирующих положений в различные законы, затрагивающие вопросы волонтерской деятельности.

Третья модель – когда есть отдельный всеобъемлющий закон о волонтерской деятельности.



Регулирование волонтерства в Республике Казахстан

Закон Республики Казахстан от 30 декабря 2016 года № 42-VI ЗРК:

1. Закрепляет основные понятия:

- **волонтерская деятельность** - добровольная социально направленная, выполняемая по свободному волеизъявлению общественно полезная деятельность, осуществляемая на безвозмездной основе в интересах физических и (или) юридических лиц
- **волонтер** - физическое лицо, занятое волонтерской деятельностью в порядке, установленном настоящим Законом
- **волонтерская организация** - некоммерческая организация (за исключением религиозных объединений, потребительских кооперативов, а также общественных объединений в форме политических партий или профессиональных союзов), созданная и осуществляющая волонтерскую деятельность в соответствии с законами Республики Казахстан;

Волонтерская деятельность не может быть направлена на поддержку политических партий и религиозных объединений



Регулирование волонтерства в Республике Казахстан

2. Определяет формы и виды волонтерской деятельности:

Волонтерская деятельность может осуществляться в форме:

- 1) индивидуальной волонтерской деятельности;
- 2) волонтерской деятельности в составе группы волонтеров;
- 3) волонтерской деятельности через волонтерскую организацию.

Виды волонтерской деятельности – 12 видов (список не закрытый)

Волонтером является физическое лицо, достигшее 18-летнего возраста. Допускается участие волонтеров более младшего возраста, но не моложе 14 лет, при условии согласия родителей и при отсутствии вреда здоровью и учебе.

3. Вводит государственное регулирование волонтерской деятельности – закреплена компетенция Правительства, уполномоченного органа в сфере волонтерской деятельности, местных исполнительных органов и органов местного самоуправления по регулированию и поддержке волонтерской деятельности



Регулирование волонтерства в Республике Казахстан

4. Вводит учет (регистрацию) волонтеров и волонтерских организаций:

Учет носит уведомительный характер и сведения о волонтерской деятельности являются общедоступными.

- Каждый центральный исполнительный орган в рамках своей компетенции ведет свой реестр учета волонтерской деятельности и размещает его на своем сайте.
- Зарегистрированные в установленном порядке волонтер и волонтерская организация вправе получать от организатора информацию о планируемых и осуществляемых волонтерских программах (проектах) и волонтерских акциях, месте и времени их проведения и т.д.
- Для подтверждения своей деятельности, Волонтер может получить рекомендательные письма, а также сведения об осуществленной им волонтерской деятельности, о месте и количестве часов ее осуществления, поощрениях, полученной им дополнительной подготовке, и т.д.
- От идеи введения электронных карт волонтеров разработчики отказались



Регулирование волонтерства в Республике Казахстан

5. Вводит понятие координатора и организатора волонтерской деятельности

Координатор (назначается организатором или волонтерской организацией):

- » **инструктирует** волонтеров, распределяет работу между ними, определяет место и объем работы каждого волонтера, контролирует выполнение им работы.
- » **взаимодействует** непосредственно с государственными органами, органами местного самоуправления, иными организаторами волонтерской деятельности и с иными волонтерскими организациями, а также с группами волонтеров.
- » **обеспечивает** обучение волонтеров безопасным методам и приемам выполнения работ и оказанию первой помощи пострадавшим от несчастных случаев



Регулирование волонтерства в Республике Казахстан

Организатор:

- » организует реализацию волонтерских программ (проектов) и проведение волонтерских акций;
- » участвует в реализации государственных программ поддержки и стимулирования волонтерской деятельности, если это предусмотрено этими программами;
- » предоставляет волонтерской организации и (или) волонтеру информацию о планируемых и осуществляемых волонтерских программах (проектах) и волонтерских акциях, количестве их участников, месте и времени их проведения, требованиях к их проведению, в том числе посредством размещения на своих интернет-ресурсах;
- » создает волонтеру условия для осуществления волонтерской деятельности;
- » предоставляет рекомендательное письмо волонтерской организации и (или) волонтеру.



Регулирование волонтерства в Республике Казахстан

Гарантии для волонтеров:

- Волонтерская организация осуществляет **поощрение волонтеров** в установленном ею порядке, а также представляет кандидатуры для поощрения и (или) награждения наиболее отличившихся волонтеров организатору волонтерской деятельности, а также государственным органам.
- Волонтерская организация выдает волонтеру **спецодежду и возмещает его расходы на проезд с фактического места проживания, проживание, питание, приобретение необходимых средств индивидуальной защиты, инструментов и прочие затраты при выполнении работ**, связанных с опасными, вредными и неблагоприятными производственными факторами, в тех случаях, если это предусмотрено заключенным с волонтером в письменной форме гражданско-правовым договором.



Регулирование волонтерства в Кыргызской Республике

- В Кыргызской Республике нет специального законодательства о волонтерской деятельности
- Были попытки пролоббировать принятие Закона «О волонтерской деятельности».
- Так, в 2012 году Депутат Ыргал Кадыралиева (СДПК) предлагала ввести в законодательство Кыргызстана понятие «волонтерская деятельность», а также выдавать волонтерам «волонтерские книжки», в которых будет указываться опыт работы. Разработанный ею законопроект вносился на рассмотрение Парламента, но не получил поддержки.



Регулирование волонтерства в Республике Таджикистан

Закон РТ «О волонтерской деятельности» № 1019 от 19 сентября 2013 года (в редакции Закона РТ от 25.12.2015 г.)

- Закон дает следующее определение волонтерской деятельности:
«деятельность, осуществляемая в виде работ и услуг физическими и юридическими лицами в сфере улучшения социально-экономического и морального положения государства и общества...»
- Волонтерская деятельность может осуществляться **в следующих направлениях:** в сфере социальной защиты населения, защиты прав человека, здравоохранения, образования, науки, культуры, спортивной туристической сфере, благотворительности, охраны окружающей среды
- В РТ вместо понятия «волонтерская организация» используется термин **«привлекающая организация»** - некоммерческое юридическое лицо, которое привлекает физические лица для осуществления волонтерской деятельности в порядке, установленном настоящим Законом



Регулирование волонтерства в Республике Таджикистан

- Отличительной особенностью этого закона является подробная регламентация процедуры заключения и расторжения договора с волонтером
- Для волонтеров нет ограничений по возрасту, лишь указано что договор может заключаться только с лицами, достигшими 16 летнего возраста.
- Организация обязана заключить договор с волонтером, если он занят волонтерской деятельностью не менее 20 часов в месяц
- Среди прав волонтера можно выделить право требовать компенсацию расходов, связанных с осуществлением волонтерской деятельности, а также получать от НКО волонтерскую книжку, волонтерское удостоверение и рекомендательное письмо, подтверждающие приобретенные навыки и опыт.
- Волонтеры также имеют право на бесплатный проезд в городском и пригородном транспорте, а также на медицинское страхование, предоставляемое привлекающей организацией



Регулирование волонтерства в Республике Таджикистан

Меры государственной поддержки волонтеров:

- Период занятия волонтерской деятельностью, соответствующей учебному профилю и специальности, подтвержденный волонтерской книжкой и волонтерским удостоверением, **принимается во внимание при зачислении** в образовательные учреждения среднего профессионального и высшего профессионального образования
- Период занятия волонтерской деятельностью в порядке, установленном законодательством Республики Таджикистан, **признается трудовым волонтерским стажем**, если таковое является обязательным условием приема на работу, и волонтер работал в области, отвечающей соответствующей полученной специальности, что подтверждается волонтерской книжкой, волонтерским удостоверением и договором о волонтерской деятельности.
- Волонтеры также могут быть награждены государственными наградами и отмечены другими видами поощрений в порядке, установленном законодательством РТ



Регулирование волонтерства в Туркменистане

Закон Туркменистана «О волонтерстве» от 12 января 2016 года:

- Закон **определяет волонтерство** как «форму социального служения, совокупность общественных отношений, возникающих в связи с осуществлением гражданами (волонтерами) по собственной инициативе и безвозмездно деятельности в предоставлении услуг, знаний и умений или участия в деятельности в области общественной пользы в интересах получателей волонтерской помощи».
- Перечисляются **23 основных вида волонтерской деятельности**. К ним относятся социальная поддержка и защита граждан, благотворительность, деятельность в сфере здравоохранения, образования и науки, культуры и искусства, туризма и спорта, охраны окружающей среды и иных областях, имеющих общественное значение.
- Волонтерами могут быть как граждане Туркменистана, так и иностранные граждане или лица без гражданства.



Регулирование волонтерства в Туркменистане

- Волонтерская деятельность может осуществляться индивидуально либо через волонтерскую организацию.
- Статус волонтерской организации (ВО) предоставляется общественным объединениям бесплатно уполномоченным органом государственного управления в области волонтерства на основании письменного заявления от имени ОО
- ВО может привлекать волонтеров, как на основе договора волонтерства (гражданско-правового), так и без заключения такового.
- Обязанность заключить договор для ВО возникает, когда волонтер занят волонтерской деятельностью более 20 часов в месяц. Вне зависимости от продолжительности и вида выполняемой волонтерской деятельности, заключение договора обязательно с иностранным волонтером



Регулирование волонтерства в Туркменистане

Учет волонтерской деятельности:

- Для учета волонтерской деятельности ВО должна вносить сведения в личную книжку волонтера и заверить ее подписью руководителя и печатью организации. В ней указываются сведения о деятельности волонтера, его поощрениях, дополнительной подготовке, уровне квалификации и прохождении переподготовки.
- Личная книжка выдается только лицам, прошедшим процедуру регистрации. Личная книжка волонтера является бланком строгой отчетности и должна иметь идентификационную серию и номер, а также систему защиты от несанкционированного изготовления и подделки.
- Кроме личной книжки, по просьбе волонтера, руководитель ВО может выдать рекомендательное письмо



Регулирование волонтерства в Туркменистане

Права и обязанности волонтеров:

- **Основные права** - право на свободный выбор участия в осуществлении вида волонтерской деятельности, который отвечает его интересам; участие в разработке и реализации волонтерских программ, по которым заключён договор волонтерства; а также получение спецодежды, возмещение расходов на проезд, проживание, питание, приобретение необходимых средств индивидуальной защиты, инструментов и других затрат, связанных с осуществлением волонтерской деятельности.
- **Основные обязанности** - соблюдать правила техники безопасности, не причинять своей деятельностью вреда волонтерской организации, получателям волонтерской помощи, их имуществу, а также вреда окружающей среде; подчиняться руководству волонтерской организации, с которой заключил данный договор; а также соблюдать конфиденциальность информации, к которой имел доступ в процессе волонтерской деятельности.



Регулирование волонтерства в Туркменистане

Возмещение расходов волонтеров:

Волонтеры имеют право на возмещение расходов, связанных с осуществлением волонтерской деятельности **в пределах норм возмещения расходов, установленных для государственных служащих**, за счёт средств волонтерских организаций.

А именно, волонтеру при предоставлении подтверждающих документов возмещаются следующие расходы:

- 1) **проезд** (включая перевозку багажа) к месту осуществления волонтерской деятельности;
- 2) **питание**, если волонтерская деятельность продолжается более четырёх часов в сутки; расходы на проживание в случае направления волонтера в командировку в другой населённый пункт для осуществления волонтерской деятельности, которая продлится более восьми часов;
- 3) **почтовые и телефонные услуги**, если волонтер осуществляет волонтерскую деятельность вне местонахождения волонтерской организации;
- 4) **проведение медицинского осмотра, вакцинации и других лечебно-профилактических мероприятий**, непосредственно связанных с осуществлением волонтерской деятельности



Регулирование волонтерства в Туркменистане

Меры государственной поддержки волонтеров:

- ❑ Волонтерская деятельность, подтвержденная личной книжкой волонтера и рекомендательными письмами, учитывается как опыт общественно полезной деятельности, если таковой является обязательным условием при приеме на работу или учёбу
- ❑ Волонтерство, осуществляемое студентом, засчитывается в учебной или производственной (преддипломной) практике, если студентом отработано не менее 40 часов и учреждение профессионального образования имеет с волонтерской организацией соглашение (договор) о сотрудничестве
- ❑ За успехи в волонтерской деятельности физические и юридические лица могут награждаться в соответствии с законодательством Туркменистана



Регулирование волонтерства в Республике Узбекистан

- В Узбекистане отсутствует законодательство о волонтерской деятельности.
- Закон РУз «О благотворительности» содержит термин «**добровольцы**» как «физические лица, осуществляющие благотворительность в форме безвозмездного выполнения работ, оказания услуг в интересах благополучателя либо благотворительной организации»
- Иными словами, добровольчество отнесено к благотворительной деятельности, и на него распространяются все гарантии и ограничения, предусмотренные для благотворительности. Однако, данный закон не решает проблемы, связанной с отсутствием четкого правового статуса волонтеров, а также требований к их деятельности и порядка предоставления соответствующих льгот.



Программа по совершенствованию
правовой среды (ЕЗ)



Спасибо за внимание!

