Общественная палата СПб и иной опыт диалога власти и гражданского общества

Александр Сунгуров

Апрельская конференция
НИУ ВШЭ, 10.04.2019

Концепция имитационных практики

- в системе политико-управленческих решений в современной России
- «система действий административно-управленческого характера, в ходе которых осуществляется замещение реальных управленческих целей симулякрами, осуществляется ряд ритуальных действий, якобы направленных на их реализацию, и презентуются мнимые результаты управленческого процесса»

Полу-структурированные экспертные интервью

- проводились в весной 2013 и 2017 годов с членами Общественного совета при губернаторе (2013 г.) позже переименованного в Общественную палату. При анализе текстов расшифрованных экспертных интервью использовался метод «категориальной схемы анализа содержания» [Пацельт 2004] с применением программы QDA Miner Light.
- .

В 2016 г. был принят Федеральный закон № 183-ФЗ

- в декабре 2016 г. был принят закон СПб об Общественной Палате СПб
- Весной 201 г. она была сформирована
- По квоте ЗакС вместо 4 обещанных «Яблоку» кандидатов прошед только один – кинорежиссер А.Н. Сокуров

Среди 63 членов ОП СПб

- Около 20 – члены бывшего ОС СПб
- Председатель - Н.В. Кукурузова, директор Санкт-Петербургского Дворца культуры работников просвещения - Председатель ОС СПб с 2015 г.
- Остался в ОП СПб и В.Н.Лобко

Среди членов ОП СПб:

- экс-вице-губернаторы времен В.Матвиенко и В.Яковлева: А.Вахмистров, В.Лобко, Л. Косткина, А.Сергеев
- Глава ЛФП Владимир Дербин
- Экс председатель Ленгорисполкома В.Ходырев
- Президент ХК «Ленинец», первый вице-президент СПП СПб Анатолий Турчак .

Экспертные интервью брались

- в конце 2018 года – спустя полтора года после начало деятельности ОП СПб
- Респонденты: члены ОП СПб, депутаты ЗакС СПб, лидеры НКО, Журналисты

Член ОП, председатель комиссии

- механизм формирования, напоминаю, предполагает что этот орган стоит над политическими и идеологическими структурами, его задача отражать общественную связь горожан, собственно, гражданского общества в разных его проявлениях и сферах, с органами исполнительной и законодательный власти.
- Расшивать те болевые точки, если они возникают, в этом взаимодействии. Такая глобальная цель

Сформированный состав Совета отражает в некотором роде

- Съезд города….
- в Совете оказались люди разных временных, возрастных, разных социальных страт, разного статуса и, если хотите, так сказать, разного социального опыта, что находит отражение в нашей текущей жизни

Главная проблема заключается в том

- что до конца ещё как сама общественная палата, так и структуры его учредившие (а это и Законодательное Собрание Санкт-Петербурга, и Администрации города и НКО, которые напрямую - третья часть формирования) не до конца ещё не отработали механизмы взаимодействия

Член ОП СПб:

- Общественная палата в СПб – это, конечно, в основном имитационная структура, но, с другой стороны – и своего рода элитарный клуб. Последнее хорошо видно в дни, когда собирается вся общественная палата на свое заседание – налицо и социальная стратификация уже внутри членов ОП. С одними членам члены-ветераны обнимаются, с другими – здороваются за руку, с улыбкой, с другими – ограничиваются просто кивками

Депутат Законодательного собрания СПб, предс. комиссии

- Ключевым моментов при подготовке проекта закона Об Общественной палате было то, что мы не должны были создать некую искусственную структуру, которая бы не знала, чем она должна заниматься. Это раз.
- А во-вторых, это конечно же – экономия бюджетных средств. Я считаю, что эти две задачи нам выполнить удалось.

Я могу сказать,

- что Общественная палата работает тихо, она аккумулирует в себе такие вот гражданские позиции по важным вопросам городской жизни,
- и в принципе я считаю, она со своей задачей справляется

Депутат ЗакС СПб

- Мне совершенно понятно, что это абсолютная имитация общественного представительства. Палата формируется губернатором, депутатами, но в общем, единственный человек независимый человек, которого я там знаю - это Сокуров Александр Николаевич. Больше я ни одного человека в этой палате просто не знаю.

- Я не знаю ни одной инициативы этой палаты, ни одной ситуации, когда бы она сказал, что власть не права. Ничего нет, ноль. [Её] Просто не существует. Кто председатель у этой палаты?
- - бывший сотрудник администрации
- Ну вот и все. Какая она общественность?

Лидер НКО

- мне кажется, что наша общественная палата – это мертворожденное дитя, которое, возможно, выполняет какие-то функции перед властью,
- но не перед обществом,
- И мне кажется, что это совершенно пустая структура,

- Мне кажется что это такой плохой вариант псевдо гражданского общества.
- Власть считает, что если такую структуру создадут, я думаю что они очень хорошо отчитываются, то получается такое
- липовое гражданское общество, псевдо гражданское общество

Тележурналист:

- Я знаю только то, что она существует. Я думаю, что я знаю про нее только в силу своих профессиональных обязанностей. Если бы я был рядовым горожанином, я думаю, я бы о существовании Общественной Палаты и не знал.
- Но с учетом того, что в информационном пространстве она появляется очень мало, а какого-то особого интереса к ее деятельности у меня нет, поэтому мне трудно вообще судить, занимается ли она чем-то, кроме того, что она существует.

Анализ новостной ленты ОП

- с 17 января по 7 марта 2019 – 36 пуб.
- 39% - было посвящено участию членов Общественной палаты в различных мероприятиях, например, во встрече Э.А. Памфиловой с участниками избирательного процесса в СПб, на открытии выставки памяти Калашникова, посещению Духовную Академию, встрече с буддийской общиной, участии в открытии Памятной доски Д.А. Гранину.

- 19% - это поздравления или соболезнования председателя Общественной палаты Н.В.Кукурузовой.
- 13% - это информация о деятельности отдельных членов ОП (участие в совещаниях, конференциях).
- И лишь в четырех сообщениях информационной ленты (11%) шла речь о деятельности Общественной палаты как организации – о заседании всей Общественной палаты, о заседании ее совета, а также о заседаниях двух ее комиссий