



Гражданское участие как инструмент развития регионального сообщества*

*Уханова Юлия Викторовна,
кандидат исторических наук,
старший научный сотрудник ВолНЦ РАН*

Москва (ВШЭ) • 2019 год

*Исследование выполнено при поддержке гранта РФФИ №19-011-00724 «Барьеры гражданского участия и механизмы их преодоления на региональном уровне».



Интерес к проблеме гражданского участия в мировой исследовательской практике:

- Феномен «Революция участия» - рост гражданской и социальной активности в решении общественно значимых проблем [Chambers, 2007].
- Подрыв доверия общественности к институтам представительной демократии, отчуждение населения от власти и политики [Dalton, 2006; Norris, 2002].

Послание Президента РФ
В.В. Путина
Федеральному Собранию
(20 февраля 2019 г.):



«.... Эти условия прорывного развития невозможно перевести в цифры и показатели, но именно они – консолидация общества, включённость граждан в дела страны, общая уверенность в наших силах – являются определяющими для достижения успехов».



Цель:

Выявить наиболее значимые формы (практики) гражданского участия для развития регионального сообщества.

«Сообщество» - социальные общности различных форм организованности и формализации, характеризующихся солидарными отношениями, а также социальной или территориальной локализацией и идентификацией [Cleaver, 2001].

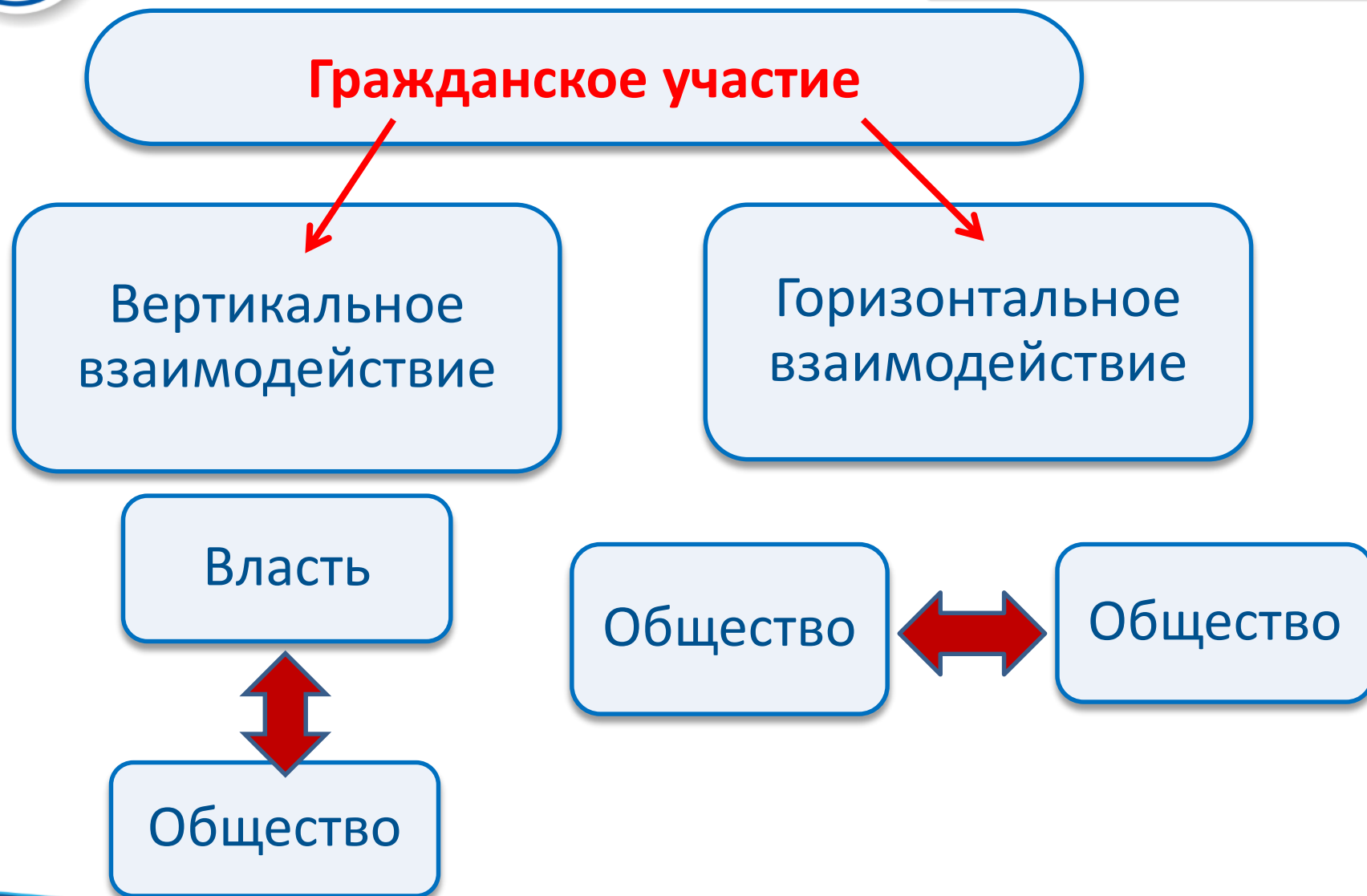
Эмпирическая база исследования:

**Материалы социологического опроса, организованного
Вологодским научным центром РАН (ВолНЦ РАН)**

- На территории Вологодской области (в двух крупных городах и 8 муниципальных районах).
- Метод измерения: анкетирование по месту жительства респондентов.
- Объём выборочной совокупности: 1500 человек в возрасте от 18 лет и старше.
- Ошибка выборки: не превышает 3%.
- Модели многоступенчатой районированной выборки с квотным отбором единиц наблюдения.

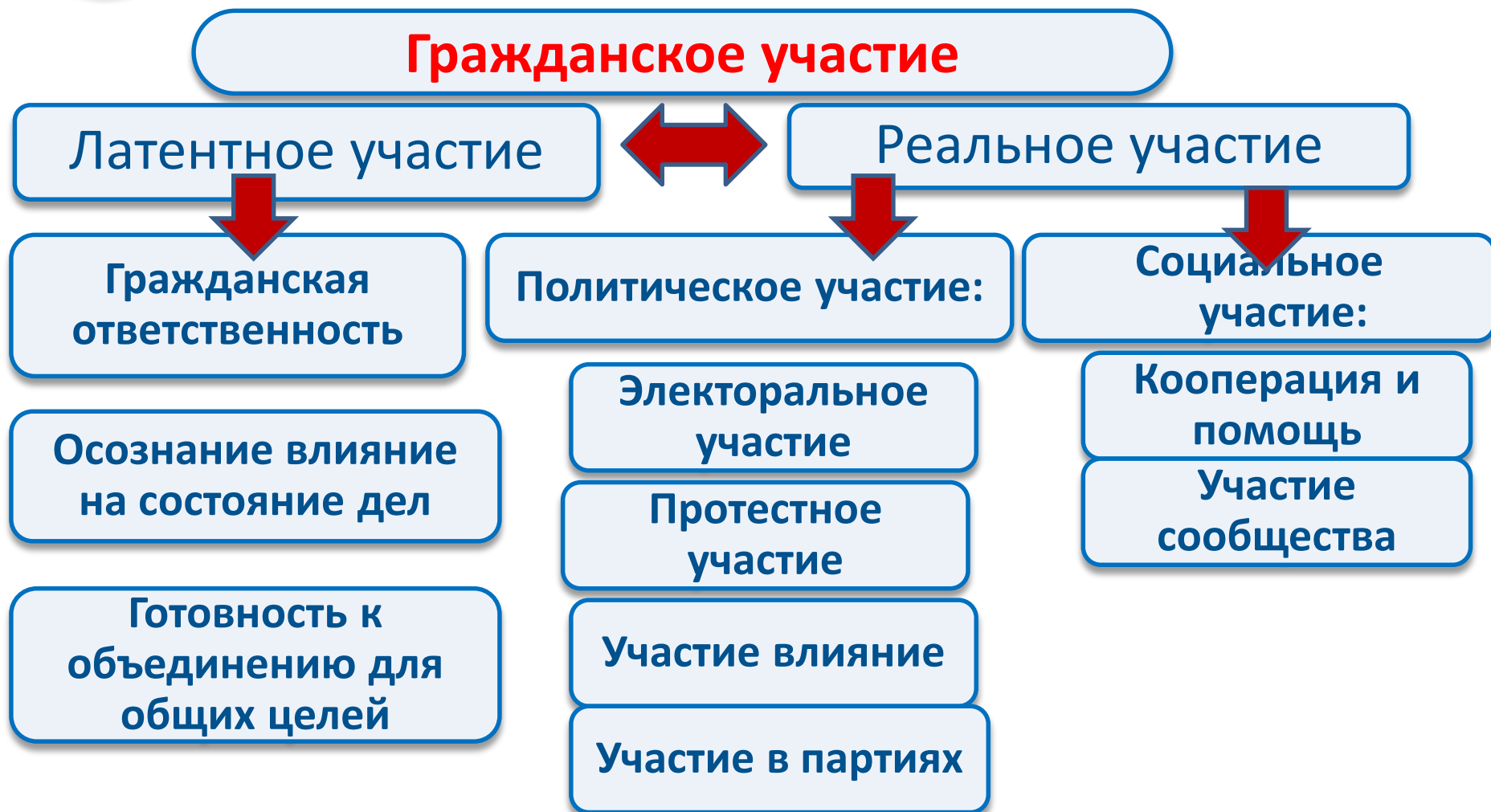


Концептуализация понятия





- Концепт проектов развития сообществ [Ehrlich, 2000; Etzioni 1968; Alesina, La Ferrara, 2000].
- Теория ресурсной мобилизации [McCarthy, 1977; Zald, 1987].
- Неполитическая концепция мобилизации А. Этциони [Etzioni, 1968].
- Доклад Всемирного банка: «участие» - процесс, посредством которого заинтересованные стороны проявляют инициативы в области развития, в решении той или иной проблемы [The World Bank participation sourcebook, 1996].
- Теория социального капитала Р. Патнэма [Putnam, 1995].
- Институциональный и межсекторный подход [Л. Якобсон, И. Мерсиянова, Т. Макогон, В. Петухов].



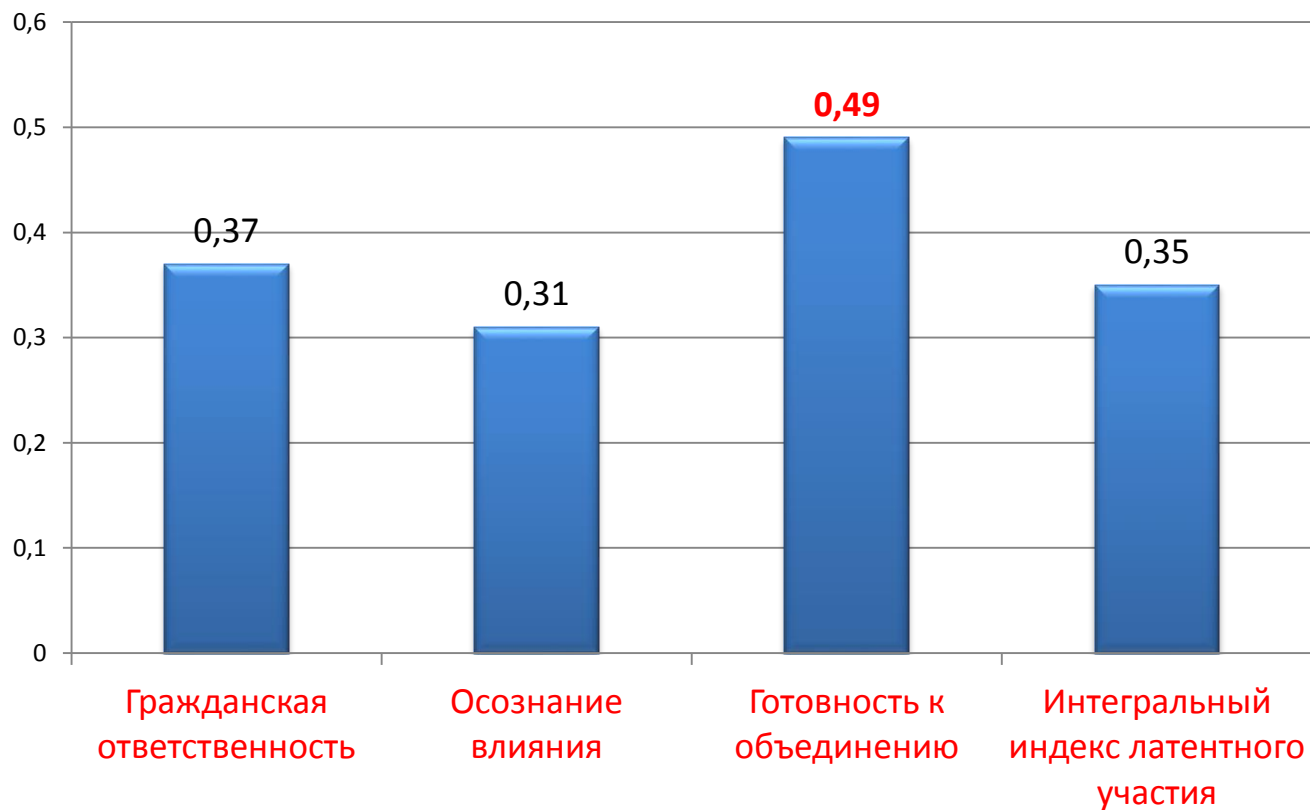


Индексы гражданского участия регионального сообщества (реальные практики)

Форма гражданского участия	Практики гражданского участия	Индекс	Итоговый индекс
Группа практик с высоким уровнем участия			
Электоральное участие	Выборы	0,71	✓ 0,56
	Участие в избирательной кампании	0,42	
Группа практик со средним уровнем участия			
Кооперация и помощь	Коллективное благоустройство, субботники	0,42	0,38
	Работа ТСЖ, домового комитета (КТОС), совета дома, совета самоуправления	0,39	
	Сбор пожертвований, средств, вещей для нуждающихся	0,34	
Группа практик с низким уровнем участия			
Участие сообщества	Деятельность общественных организаций	0,34	0,32
	Деятельность неформальной группы	0,29	
Протестное участие	Митинги, демонстрации, пикеты	0,30	✓ 0,30
	Забастовки	0,31	
Общественное мнение и контроль	Общественные слушания	0,31	0,32
	Подписание обращений, петиций в органы власти	0,33	
	Обсуждение общественно-значимых проблем в интернет-среде	0,31	
Источник: рассчитано автором на основе данных социологического опроса ВолНЦ РАН, 2018 г.			

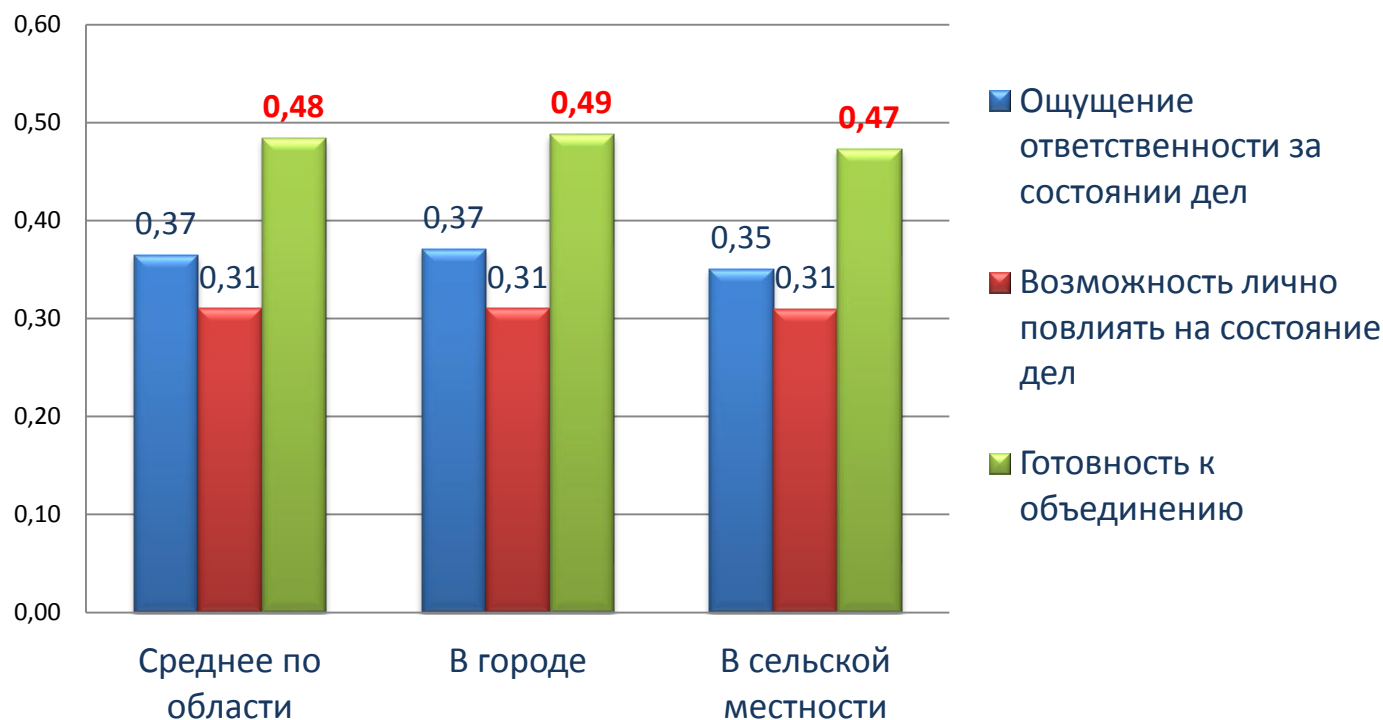


Индексы гражданского участия регионального сообщества: латентная форма



Источник: рассчитано автором на основе данных социологического опроса ВолНЦ РАН, 2018 г.

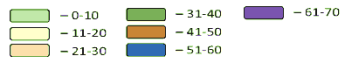
Индексы гражданского участия регионального сообщества (латентная форма)



Источник: рассчитано автором на основе данных социологического опроса ВолНЦ РАН, 2018 г.

Вологодская область

Условные обозначения:



Распределение наиболее эффективных общественных организаций и инициативных групп по муниципальным образованиям Вологодской области в 2015 г.

Источник: Карта НКО. Справочник эффективных некоммерческих организаций и общественных объединений Вологодской области. Вологда : НКО «Фонд поддержки гражданских инициатив, 2015.



Вместо заключения: апробация мер по повышению уровня гражданского участия регионального сообщества

Проект «"Школа гражданской грамотности": развитие технологий гражданского образования в сельских школах»

1. Разработать мультимедийный учебно-факультативный курс по гражданской грамотности, включающий в себя материалы для занятий с учениками средней школы, а также учебно-методический комплекс для учителей по этому курсу.
2. Подготовить команду волонтеров – кураторов «гражданской грамотности» для учащихся пилотных школ, участвующих в проекте.
3. Апробировать факультативный курс по гражданской грамотности среди учащихся 7–8 классов в 5 пилотных школах муниципальных районов Вологодской области.
4. Создать регулярную коммуникативную площадку – проектную лабораторию «Школа гражданской грамотности».
5. Организовать конкурс "Лучшая команда гражданской грамотности" среди учащихся пилотных школ проекта и лаборатории.
6. Распространить опыт по технологиям гражданской грамотности в Вологодской области и за ее пределами.
7. Осуществить просветительскую работу, содействующую росту профессионального мастерства научно-педагогических работников сельских школ в сфере гражданского образования.

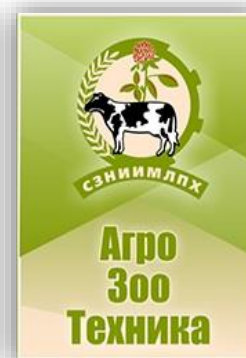
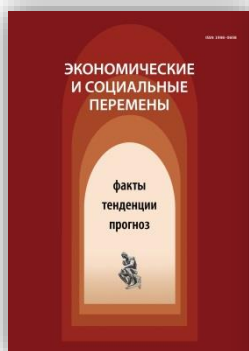


Вместо заключения: апробация мер по повышению уровня гражданского участия регионального сообщества

Проект «Программа повышения эффективности практики взаимодействия региональных и муниципальных органов власти и НКО в решении социально значимых проблем Вологодской области»

1. Разработать систему сбора и анализа запросов от департаментов и муниципалитетов области по отношению к наиболее востребованным направлениям деятельности НКО с учетом территориальной специфики (Карта спроса некоммерческого сектора).
2. Создать Координационно-консультативный центр при Общественной палате Вологодской области – инновационную площадку коммуникации органов власти и НКО.
3. Разработать систему взаимодействия органов региональной и муниципальной власти с НКО на основе подписания соглашений с элементами общественного контроля – подготовить проект Программы.
4. Апробировать Программу на двух пилотных департаментах и одном муниципалитете Вологодской области.
5. Обобщить полученный опыт и тиражировать технологии развития партнерства НКО и органов власти на другие государственные и муниципальные учреждения в регионе и за его пределами.

ПРИГЛАШАЕМ К ПУБЛИКАЦИИ



- ✓ Входит РИНЦ (импакт-фактор 2017 - 0,390)
- ✓ Публикация бесплатная
- ✓ Выходит 5 раз в год, срок рассмотрения статьи 1 месяц
- ✓ Все статьи проходят рецензирование
- ✓ Статьям присваивается цифровой идентификатор DOI

<http://sa.vscs.ac.ru/>



Благодарю за внимание!

E-mail: Ukhanova4@rambler.ru