



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
УНИВЕРСИТЕТ

Центр исследований гражданского  
общества и некоммерческого сектора  
**ВЛИЯНИЕ ПАНДЕМИИ НА  
МАСШТАБЫ И  
СТРУКТУРУ  
НЕКОММЕРЧЕСКОГО  
СЕКТОРА В  
ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ**

**к.э.н. В.Б. Беневоленский**

**Москва, 2021**



# СОДЕРЖАНИЕ

---

- ПАНДЕМИЯ И ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СЕКТОРА
- ПАНДЕМИЯ И ТРУДОВЫЕ РЕСУРСЫ СЕКТОРА
- ПАНДЕМИЯ И ФИНАНСЫ СЕКТОРА
- ОТРАСЛЕВЫЕ СТРУКТУРНЫЕ СДВИГИ
- ИНСТРУМЕНТЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ
- СТРАНОВЫЕ РАЗЛИЧИЯ В КОНТЕКСТЕ МОДЕЛЬНЫХ НЕКОММЕРЧЕСКИХ РЕЖИМОВ Л. САЛАМОНА
- ПАНДЕМИЯ И ПЕРСПЕКТИВЫ СТРУКТУРНОЙ ТРАНСФОРМАЦИИ НЕКОММЕРЧЕСКОГО СЕКТОРА



# Пандемия и деятельность сектора

Тип воздействия	США (1)	Великобритания (2)	Канада (3)	Германия (4)	Австрия (5)	Польша (6)	Африка (7)
Свертывание уставной деятельности (Сокращение программной и проектной деятельности), % организаций	64-91  55 ожидают дальнейшего сокращения программной и проектной деятельности	40-45	39	50-85	63-74	60	70
В т.ч. существенное сокращение или полная остановка программной и проектной деятельности, % организаций	49-80	нет данных	18 (май 2020) 8 (декабрь 2020)	не наблюдается	32-43	33 (все мероприятия были приостановлены)	нет данных



# Пандемия и трудовые ресурсы сектора

Тип воздействия	США (1)	Великобритания (2)	Канада (3)	Германия (4)	Австрия (5)	Польша (6)	Африка (7)
Увольнения персонала или отпуск без содержания, % организаций	14-26 уже воплотили эти меры 27-44 полагают, что будут вынуждены прибегнуть к этим мерам в будущем	12-15 (но 20-30 указали на неприменимость этого показателя к их работе)	32 уже воплотили эти меры 50 полагали в мае 2020, что будут вынуждены прибегнуть к этим мерам в будущем 39 полагали в декабре 2020, что будут вынуждены прибегнуть к этим мерам в будущем	не наблюдается	3 (но перевод персонала на сокращенный рабочий день затронул 41% организаций)	нет данных	Эти меры применялись среди прочих для сокращения издержек. 49% организаций принимали меры по сокращению издержек.
Испытывали нехватку волонтеров / сокращение числа волонтеров, % организаций	35 -63	26-27	60	26	51	53	нет данных



# Пандемия и финансы сектора

Тип воздействия	США (1)	Великобритания (2)	Канада (3)	Германия (4)	Австрия (5)	Польша (6)	Африка (7)
Испытали финансовые затруднения / падение доходов, % организаций	83-90	39-40 (финансовое положение ухудшилось за последний месяц)	69 (май 2020) 55 (декабрь 2020)	38 (однако, лишь у 5% организаций сокращение доходов угрожало существованию)	43	Свыше 50%	56
Уровень падения доходов по сравнению с докризисным	В среднем, на 19-37 %	нет данных	В среднем, на 31 % (май 2020) На 16% (декабрь 2020)	нет данных	нет данных	нет данных	нет данных



# ОТРАСЛЕВЫЕ СТРУКТУРНЫЕ СДВИГИ

---

- **Наиболее пострадавшим сегментом некоммерческого сектора являются НКО, занятые в сфере культуры, искусства и досуга.**
- **Культурно-досуговый сегмент некоммерческого сектора будет дольше других структурных его сегментов выходить из кризиса, наблюдается снижение спроса на услуги этого сегмента.**
- **В сфере услуг по оказанию социальной поддержки повсеместно в зарубежных странах фиксируется рост спроса на услуги НКО. Спрос со стороны благополучателей будет способствовать ускорению выхода из кризиса этого сегмента некоммерческого сектора в зарубежных странах и, вероятно, можно ожидать долгосрочный сдвиг в структуре некоммерческого сектора в пользу НКО, оказывающих услуги социальной поддержки**
- **Благотворительные фонды в условиях пандемии сократили свою деятельность существенно меньше, чем другие типы НКО.**



# ИНСТРУМЕНТЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ (1)

---

## Государственные гранты и / или кредиты

- **на финансирование фонда оплаты труда** (США: Paycheck Protection Program Loans для малых НКО + кредит из Economic Stabilization Fund для крупных НКО; Великобритания: Coronavirus Job Retention Scheme; Германия: Kurzarbeitergeld)
- **На финансирование текущей деятельности** (США: Economic Injury Disaster Loans; Великобритания: Business Loan Interruption Scheme + Hospitality and Leisure Grant Fund + Coronavirus Local Authority Discretionary Grants; Германия: Überbrückungshilfe)
- **На развитие организаций и реализацию проектов** (Германия: кредиты земельных с государственным участием банков, например, в земле Северный Рейн-Вестфалия – до 800 тыс. евро на срок до 6 лет под 1,1% годовых – для крупных НКО)

## Налоговые льготы

- **для сохранения рабочих мест** (США: Employee Retention Payroll Tax Credit).
- **освобождение от уплаты налогов на недвижимость на 2020/21 финансовый год** (Великобритания)
- **расширение списка видов общественно полезной деятельности, дающих право на освобождение от уплаты налогов** (Германия)



# ИНСТРУМЕНТЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ (2)

---

## Стимулирование благотворительности

- **Повышение пределов налоговых вычетов при денежных пожертвованиях в пользу НКО для физлиц и корпораций (США)**
- **Софинансирование крупных мероприятий по сбору частных пожертвований + софинансирование благотворительных фондов (Великобритания)**
- **Упрощение отчетности по пожертвованиям в пользу НКО, которые осуществлялись для помощи пострадавшим от пандемии (Германия)**

## Грантовые конкурсы для НКО

- **Великобритания: 8 министерств проводили конкурсы (общей суммой 350 млн. ф.ст.) для НКО, работающих с социально уязвимыми группами населения**
- **Германия: федеральная программа для негосударственных учреждений культуры Neustart für Kultur + особые земельные программы в сфере культуры и спорта и досуговой деятельности, например Sonderprogramm Heimat 2020 в земле Северный Рейн-Вестфалия**





# СТРАНОВЫЕ РАЗЛИЧИЯ В КОНТЕКСТЕ МОДЕЛЬНЫХ НЕКОММЕРЧЕСКИХ РЕЖИМОВ Л. САЛАМОНА

- ❑ «Либеральный» режим
- ❑ Режим «межсекторного партнерства» (welfare partnership)
- ❑ «Социал-демократический» режим
- ❑ «Этатистский» режим

Для типологизации моделей некоммерческого сектора в теории «социального происхождения» используются четыре измеряемых параметра:

- 1) масштабы сектора (доля занятых в некоммерческом секторе в общей численности экономически активного населения);
- 2) уровень вовлеченности сектора в оказание услуг в социальной сфере;
- 3) уровень государственной поддержки сектора отражающий характер взаимоотношений государства и некоммерческого сектора при реализации социальной политики, меру партнерства государства и НКО в социальной сфере;
- 4) доля волонтеров в трудовых ресурсах некоммерческого сектора, призванная, с одной стороны, отразить масштаб собственной ресурсной базы сектора, его способность играть заметную роль как поставщика общественных благ, а с другой стороны, призванная, косвенно, отразить уровень профессионализации НКО



# **ПАНДЕМИЯ И ПЕРСПЕКТИВЫ СТРУКТУРНОЙ ТРАНСФОРМАЦИИ НЕКОММЕРЧЕСКОГО СЕКТОРА**

---

- **Рост роли сектора как поставщика социальных услуг**
- **Государство оказывает поддержку сектору как крупному работодателю и как партнеру в обеспечении населения услугами в социальной сфере**
- **Конвергенция / «гибридизация» режимов**



# Центр исследований гражданского общества и некоммерческого сектора

---

**СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!**

Центр исследований гражданского общества  
и некоммерческого сектора

[www.grans.hse.ru](http://www.grans.hse.ru)

**к.э.н. Владимир БЕНЕВОЛЕНСКИЙ**

[vbenevolenski@hse.ru](mailto:vbenevolenski@hse.ru)