

Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики»
Центр исследований гражданского общества и некоммерческого сектора

**X Юбилейная международная конференция
исследователей гражданского общества**

**«Влияние кризиса на развитие некоммерческого сектора и
общественной самоорганизации: новые реалии и перспективы»**

14-15 октября 2021 г. Москва.



**Правовые аспекты финансовой устойчивости
некоммерческих организаций в Таджикистане
(с некоторыми сравнениями по Кыргызстану и Казахстану)**

**МУАТАР ХАЙДАРОВА, К.Ю.Н.
ТАДЖИКИСТАН,**

ПРЕЗЕНТАТОР НЕСЕТ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА СОДЕРЖАНИЕ ПРЕЗЕНТАЦИИ, КОТОРОЕ НЕ
ОБЯЗАТЕЛЬНО ОТРАЖАЕТ ПОЗИЦИЮ ДОНОРА.

© М.С. ХАЙДАРОВА. 2021.

ИСТОЧНИКИ ФИНАНСОВОЙ УСТОЙЧИВОСТИ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ В ЦА

- Доступ НКО к различным источникам доходов - основа для их финансовой устойчивости. В свою очередь, доступ зависит от того, насколько благоприятно законодательство и практика, обеспечивающее этот доступ и насколько хорошо НКО знают свои права и обязанности и могут воспользоваться этим доступом.
- Вопрос финансовой устойчивости очень остро стоит перед многими НКО в Центральной Азии. В основном эта устойчивость реализуется через:
 - Иностранное финансирование.
 - Государственное финансирование.
 - Доходы из местных источников.
 - Доход от предпринимательской деятельности.
 - Волонтеры.
 - Налоговые льготы для НКО и их доноров.

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО РТ ДЛЯ ФИНАНСОВОЙ УСТОЙЧИВОСТИ НКО В РТ

К основным нормативным правовым актам, регулирующим привлечение средств для финансирования НКО в РТ, можно отнести:

- Гражданский Кодекс РТ ,
- Налоговый Кодекс РТ ,
- Закон РТ «О благотворительной деятельности»,
- Закон РТ «Об общественных объединениях» ,
- Закон РТ «Об органах общественной самодеятельности»,
- Закон РТ «О государственном социальном заказе» и др.
- Указы Президента и постановления Правительства Республики Таджикистан.

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО ДЛЯ ФИНАНСОВОЙ УСТОЙЧИВОСТИ НКО В КЫРГЫЗСТАНЕ

К основным нормативным правовым актам, регулирующим привлечение средств для финансирования НКО в Кыргызстане можно отнести:

- Гражданский Кодекс КР ,
- Налоговый Кодекс КР ,
- Закон РК «О некоммерческих организациях».
- Закон КР «О меценатстве и благотворительной деятельности»,
- Закон КР «О государственном социальном заказе» и др.

- Указы Президента Кыргызской Республики и постановления Правительства Кыргызской Республики.

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО ДЛЯ ФИНАНСОВОЙ УСТОЙЧИВОСТИ НКО В КАЗАХСТАНЕ

К основным нормативным правовым актам, регулирующим привлечение средств для финансирования НКО в Казахстане можно отнести:

- Гражданский Кодекс РК.
- Кодекс РТ «О налогах и других обязательных платежах в бюджет». (Налоговый Кодекс).
- Бюджетный кодекс РК.
- Закон РК «О некоммерческих организациях». 2001
- Закон РК «Об общественных объединениях»
- Закон КР «О благотворительности»,
- Закон РК «О государственном социальном заказе, грантах и премиях для неправительственных организациях»
- Закон РК «О государственных закупках».
- Правила осуществления государственных закупок.
- Положение о порядке ввоза товаров в качестве гуманитарной помощи на таможенную территорию РК из-за рубежа.

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО ТАДЖИКИСТАНА ПО ПРИВЛЕЧЕНИЮ СРЕДСТВ ДЛЯ ФИНАНСОВОЙ УСТОЙЧИВОСТИ НКО

- ❖ Согласно **Закону РТ об ОО** к разрешенным источникам финансирования ОО относятся:
 - ✓ вступительные и членские взносы, если их уплата предусмотрена уставом,
 - ✓ добровольные взносы и пожертвования,
 - ✓ гранты,
 - ✓ поступления от проводимых в соответствии с установленным порядком и уставом общественного объединения лекций, выставок, лотерей, аукционов, спортивных и иных мероприятий,
 - ✓ доходы от предпринимательской деятельности, не запрещенных законом других видов деятельности общественного объединения .
 - ✓ Закон об ОО наделяет ОО, среди прочего, правом принимать от физических и юридических лиц материальную помощь в виде имущества и денежных средств.

- ❖ Благотворительные организации также обладают правом на поступления от деятельности по привлечению ресурсов (проведение кампаний по привлечению благотворителей и добровольцев, включая организацию развлекательных, культурных, спортивных мероприятий, проведение кампаний по сбору благотворительных пожертвований, проведение лотерей и аукционов), на благотворительные пожертвования и другие источники доходов, перечисленные в статье 17 Закона РТ **«О благотворительной деятельности»**

ИНОСТРАННЫЕ РЕСУРСЫ



С 2015 года, в связи с принятием изменений в Закон об ОО, некоторые организационно-правовые формы НКО, в частности ОО, должны уведомлять письменно Министерство юстиции (МЮ) РТ о получении на безвозмездной основе денежных средств и (или) иной материальной помощи от физических и юридических лиц из иностранных источников. В частности, ОО обязаны уведомить МЮ РТ о получении добровольных и благотворительных взносов, грантов, иного имущества, поступивших в ОО от иностранных государств, иностранных юридических лиц, юридических лиц, учрежденных с участием иностранных субъектов, международных организаций и международных общественных движений, а также посредством иных физических и юридических лиц, в течение десяти дней с даты получения таких средств. МЮ РТ вносит информацию о таких средствах в Реестр гуманитарной помощи ОО РТ в порядке, ведение которого определяется Правительством РТ. ОО могут использовать средства из иностранных источников на осуществление своих проектов только после такого уведомления МЮ РТ.

Иностранные средства для НКО в Казахстане

НКО могут привлекать средства доноров - как иностранные правительства, международные и иностранные организации, финансовые институты, так и другие иностранные юридические и физические лица. Такие средства могут привлекаться в различных формах (**пожертвования, добровольные взносы, гранты и гуманитарная помощь**).

- ❖ Особенности отчетности при получении доходов из иностранных источников НК РК обязует все юридические и физические лица, в том числе НКО, в порядке, по форме и в сроки, установленные Комитетом Государственных Доходов МФ РК, уведомлять налоговые органы о получении денег и (или) иного имущества от иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранцев, лиц без гражданства в размере свыше 1 тенге.
- ❖ Налоговые органы должны быть проинформированы не только о получении, но и о расходовании иностранных средств.
- ❖ Кроме того, все НКО ежегодно до 31 марта должны предоставить в Министерство по делам религий и гражданского общества Республики Казахстан «сведения о своей деятельности, в том числе о своих учредителях (участниках), составе имущества, источниках формирования и направлениях расходования денег», в том числе и об имуществе, полученном из иностранных источников.

ИНОСТРАННЫЕ РЕСУРСЫ В КЫРГЫЗСТАНЕ



Средства, получаемые НКО в КР из иностранных источников, составляют существенную часть доходов для многих НКО. Законодательство КР относительно регулирования иностранной помощи соответствует международному положительному опыту и до недавнего времени не устанавливает препятствий для их получения.

И хотя в законодательстве КР не содержится требования о получении НКО специального разрешения от государственных органов для получения иностранной помощи, в то же время совсем недавно были приняты новые изменения в законодательстве Кыргызстана

Теперь НКО обязаны ежегодно предоставлять дополнительные финансовые отчеты. Согласно новым поправкам, НКО ежегодно должны представлять госорганам отчет о структуре и размере доходов, а также сведения об имуществе.

Иностранные средства

Законодательство РТ «**О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма**»

Так, в соответствии со ст. 6 такого Закона РТ: при осуществлении операций по безналичным платежам в сумме, равной или более **1750** показателей для расчётов, подлежат обязательному контролю.

Подлежат обязательному контролю и операции с электронными денежными переводами в сумме, равной **80** показателям для расчетов, или превышающей данную сумму, либо равной сумме в иностранной валюте, эквивалентной **80** показателям для расчетов, или превышающей её .

ПОНЯТИЕ ГЗС И ГРАНТА В РТ

Государственный социальный заказ
экономико-правовая форма реализации социальных программ и проектов, направленных на решение социальных задач республиканского и местного уровней, обеспечиваемых за счет средств государственного бюджета, а также привлекаемых средств, путем заключения договора между государственным социальным заказчиком и исполнителем.

ГРАНТЫ

денежные средства, выдаваемые органами государственного управления или органами государственного управления других государств, или международными финансовыми организациями безвозмездно и без принятия обязательств относительно их погашения для поддержания отдельного направления экономической политики

Статья 2 Закона РТ «О государственных финансах Республики Таджикистан».

СУБЪЕКТЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО СОЦИАЛЬНОГО ЗАКАЗА

Гос - социальный заказчик

органы государственной власти и их структуры, на которых возлагается обязанность осуществлять меры по отбору исполнителя, заключению сторонами договора, финансированию и контролю исполнения государственного социального заказа

Исполнители социального заказа

физические лица

юридические лица

коммерческие

некоммерческие

Виды государственного финансирования НКО



Гранты



Комитет по делам молодежи, спорта и туризму



Комитет по делам женщин и семьи



Государственный социальный заказ



Министерство здравоохранения и социального обеспечения населения



Разовая помощь для НКО из местных, (городских и областных) бюджетов не имеющая системный характер



косвенная поддержка НКО
например: пользование офисным помещением, конференц-залом.

Сумма государственного финансирования НКО

С 2005 по 2020

Комитет по делам молодежи

Ежегодно
150 000 до 200 000
сомони

Ежегодно по 5 малых
грантов

Комитет по делам женщин и семьи

До 2016 года 1 млн сомони
ежегодно по 40 грантов

После 2017 года 80 грантов
На 2 млн сомони

- 20 грантов по 40 000 сомони;
- 20 грантов по 30 000 сомони;
- 20 грантов по 20 000 сомони;
- 20 грантов по 10 000 сомони.

С 2009 по 2020

**Министерство
Здравоохранения,
занятости и соц. Защиты**

Ежегодно до 2 млн
сомони (176 675 дол
США)

Формирование, размещение и реализация ГСЗ в Таджикистане

ГСЗ разрабатывается и представляется в форме социальных программ и проектов ежегодно до разработки государственного бюджета на последующий год, путем отбора социально значимых задач органами государственной власти и их структурными подразделениями.

Тематика государственного социального заказа определяется ежегодно государственными органами в соответствии с основными приоритетными направлениями их деятельности. К сожалению, роль НПО в процессе определении тематики государственного социального заказа не определена в законе.

Размещение государственного социального заказа производится в форме открытых публичных конкурсов. Условия и порядок проведения конкурса определяются заказчиком и публикуются в СМИ.

Заказчиком создаются отдельные конкурсные Комиссии при каждом объявлении конкурса. Внешние эксперты должны быть не менее 30%. Представители НПО могут быть тоже включены в состав экспертов. При этом НПО, представители которых являются членами данной комиссии, теряют право участвовать в конкурсе.

К конкурсу на получение ГСЗ допускаются организации, которые представляют социальные программы (проекты), отвечающие установленным требованиям ГСЗ.

Участники конкурса заполняют форму заявки утвержденной Заказчиком и прикладывают к ней все необходимые документы для участия в конкурсе и предоставляют Заказчику.

ГСЗ, ГРАНТЫ И ПРЕМИИ В КАЗАХСТАНЕ

- ГСЗ является важным источником финансирования НКО в Казахстане . Ежегодно из государственного бюджета на осуществление ГСЗ выделяется порядка свыше 12 млрд. тенге. (свыше 36 млн. дол).
- Более 20 государственных органов РК размещают ГСЗ на республиканском и местном уровнях.
- С 2019 года - внедрение оценки результатов госсоцзаказа, что позволяет определить вклад той или иной организации и выяснить степень удовлетворенности услугами получателей
- Единый оператор в сфере выдачи **грантов**:_НАО Центр поддержки гражданских инициатив (ЦПГИ)
- Премии для НКО до 1 сентября ежегодно.

ГСЗ В КЫРГЫЗСТАНЕ

- В 2019 г. Министерство труда и социального развития Кыргызстана , по итогам конкурса одобрила 56 проектов на сумму около 38 миллиона сомов (450 000 дол).
- В 2019 году три государственных органа (МТСП, Государственное агентство по делам молодежи, спорта и физической культуры и Министерство здравоохранения) и пять муниципалитетов внедрили ГСЗ с общим бюджетом 43,8 млн. сомов (521428 дол).
- В 2019 году участвующие муниципалитеты выделили из местных бюджетов десять социальных грантов на социальные нужды на общую сумму 1 950 000 сомов



ПОЖЕРТВОВАНИЯ И ДОБРОВОЛЬНЫЕ ВЗНОСЫ В РТ

Распространенным источником дохода для НКО являются пожертвования, добровольные взносы и благотворительная помощь. Определение понятия «пожертвование» содержится в ГК РТ, а также в Законе РТ «О благотворительной деятельности». Пожертвованием признается как дарение в общепользующих целях, так и добровольная безвозмездная помощь в денежной или иной форме, предоставляемая НКО или нуждающимся физическим лицам в благотворительных целях, в установленном законом порядке.



ПОЖЕРТВОВАНИЯ И ДОБРОВОЛЬНЫЕ ВЗНОСЫ

пожертвования могут делаться всем субъектам гражданского права, включая гражданам, лечебным, воспитательным учреждениям, учреждениям социальной защиты и другим аналогичным учреждениям, благотворительным, научным и учебным учреждениям, фондам, музеям и другим учреждениям культуры, общественным и религиозным организациям, а также государству. На принятие пожертвования не требуется чье-либо разрешения или согласия



Расширение механизмов и инструментов по привлечению и сбору средств в условиях пандемии

НКО расширяют применение различных механизмов и инструментов по привлечению и сбору средств для получения финансирования через частные пожертвования и взносы.

С распространением новых технологий запросы по традиционным методам (то есть сбор пожертвований наличным путем) уступили место новым совершенным цифровым подходам к привлечению финансирования и сбора средств от граждан и компаний через систему безналичного расчета и посредников.

Одним из наиболее популярных механизмов привлечения средств в интернете является использование **посредников**, обеспечивающих быстрые платежи.

платежи через банк
и платежные терминалы

платежи
через кредитные карты и
корпоративные сайты

платежи через мобильные
телефоны, СМС и мобильные
кошельки

платежи через социальные
сети, интернет платформы и
сайты, включая краудфандинг

ПРИВЛЕЧЕНИЕ СРЕДСТВ НКО ЧЕРЕЗ ЭЛЕКТРОННЫЕ ПЛАТЕЖНЫЕ СИСТЕМЫ

В Республике Таджикистан (РТ) привлечение средств НКО с использованием электронных платежных систем пока недостаточно широко распространено.

Одной из причин такого ограниченного и недостаточно эффективного использования электронных платежных систем являются ограниченные технические и правовые навыки самих НКО, а также, отсутствие осведомленности, правовой и финансовой грамотности у населения. В основном НКО в РТ используют социальные сет и иностранные краудфандинговые платформы.



В основном НКО в РТ используют социальные сети и иностранные краудфандинговые платформы.

search/?size=25&nextPage=1&sortField=sortorder&selectedCountries=00tajikistan

Search by keyword

COUNTRY / REGION ▼ THEME ▼ RECOGNITION ▼ [Clear All Filters](#)

Found 4 projects sorted by **Relevance** ▼

EDUCATION | TAJIKISTAN
Education for Rural Children in Tajikistan
by Public Organization 'Sadoqat'

This project will ensure access by 70 rural children to education through supply of 34 desk sets, two sets of table and chair for teachers a... [read more](#)

\$2,259 raised of \$3,000 goal

\$

PHYSICAL HEALTH | TAJIKISTAN
Access to Quality Healthcare in Rural Tajikistan
by Public Organization 'Sadoqat'

This project aims to improve the water supply, sanitation system, physical infrastructure, and equipment in the Surgery and Resuscitation un... [read more](#)

\$2,409 raised of \$30,000 goal

\$

Предпринимательская деятельность НКО для финансовой устойчивости

1. Гражданский Кодекс

Фонд вправе заниматься предпринимательской деятельностью, необходимой для достижения общепользных целей, ради которых создан фонд, и соответствующей этим целям.
(Статья 131(3) ГК РФ)

НКО могут заниматься предпринимательской деятельностью лишь постольку, поскольку это необходимо для их уставных целей.

(Статья 51 ГК РФ)

Для осуществления предпринимательской деятельности фонды вправе создавать хозяйственные общества или участвовать в них.



Предпринимательская деятельность (принципы)

1.

Правовая база

Правовая база должна быть нацелена на обеспечение и реализацию права НКО на занятие предпринимательской деятельности.

2.

Цель НКО

Извлечение прибыли не должно быть основной целью создания НКО.

3.

Распределение прибыли

Полученная прибыль не должна распределяться между участниками, учредителями или членами

4.

Использование прибыли

НКО должны использовать полученную прибыль от ПД для достижения своих уставных целей.

5.

Лицензирование

НКО должны выполнять все нормативные требования и условия лицензирования, применимые к определенному виду деятельности. НКО могут заниматься любой законной экономической, деловой или коммерческой деятельностью с целью финансирования своей некоммерческой деятельности;

6.

Отчётность и прозрачность

В отношении ресурсов, получаемых НКО, могут на законных основаниях выдвигаться требования, касающиеся отчетности и прозрачности.

7.

Ведение раздельного учета

НКО занимающиеся предпринимательской деятельностью **обязаны вести раздельный учет** основной и предпринимательской деятельности.

Социальное предпринимательство НКО в законодательстве

Цель

механизм

СП - деятельность физических и юридических лиц, направленная на решение социальных проблем общества, путем развития социально необходимой деятельности и создания благоприятных возможностей для самозанятости, включая создание рабочих мест для уязвимых слоев населения

Решение соц – проблем

Предпринимательство

Социальное предпринимательство имеет дуалистичный характер, так как по своей природе относится как к бизнесу (получение прибыли), так и к социальной сфере (снижение уровня бедности).

Льготы для НКО для финансовой устойчивости .

От обложения налогом на прибыль освобождаются:

1) Учреждения, религиозные, благотворительные, межправительственные и межгосударственные (международные) некоммерческие организации, за исключением прибыли, получаемой ими от предпринимательской деятельности.

2) Получаемые НКО безвозмездные перечисления, безвозмездное имущество и гранты, используемые для некоммерческой деятельности, а также полученные ими членские взносы и пожертвования;

3) НКО, осуществляющие предпринимательскую деятельность), в которых одновременно в отчетном налоговом году:

- а) не менее 50% численности работников составляют инвалиды;
- б) не менее 50% средств на оплату труда и иное материальное вознаграждение, включая натуральное, израсходовано на нужды инвалидов.

Ведение раздельного учета доходов в НКО

Имущество, полученное НКО **в рамках целевого финансирования**, а также целевые поступления на их содержание и ведение ими уставной деятельности, налогом на прибыль не облагаются. При этом НКО, получившие целевые средства, **обязаны вести раздельный учет доходов (расходов)**, полученных (произведенных) в рамках целевого финансирования (целевых поступлений).



При отсутствии раздельного учета у организации, получившей целевое финансирование, **указанные средства рассматриваются как подлежащие обложению налогом на прибыль с даты их получения.**

Налогообложение доходов НКО от предпринимательской деятельности в РТ

Любой доход от предпринимательской деятельности НКО облагается налогом



Согласно части 1 статьи 113 НК РТ, юридические лица, являющиеся плательщиками налога на прибыль в общем налоговом режиме, имеют право на вычет из налогооблагаемой прибыли выплат благотворительным организациям и на осуществление благотворительной деятельности в размере фактически осуществленных выплат, **но не более 10 процентов** налогооблагаемой прибыли,

НАЛОГООБЛОЖЕНИЕ НКО ПРИ ПРИВЛЕЧЕНИИ СРЕДСТВ

В Таджикистане налоговые преференции могут предоставляться как непосредственно НКО, так и юридическим лицам, осуществляющим пожертвования в пользу благотворительных организаций и на благотворительную деятельность. Согласно части 1 статьи 113 НК РТ, юридические лица, являющиеся плательщиками налога на прибыль в общем налоговом режиме, имеют право на вычет из налогооблагаемой прибыли выплат благотворительным организациям и на осуществление благотворительной деятельности в размере фактически осуществленных выплат, **но не более 10 процентов** налогооблагаемой прибыли, определяемой без учета суммы данного вычета.

Благотворителями, имеющими право на вычет, предусмотренный в части 1 ст. 113 НК РТ, являются юридические лица, работающие **в общем налоговом режиме** (как коммерческие так и некоммерческие лица).

Нужно иметь в виду, что практически невозможно воспользоваться этой льготой юридическим лицам, которые делают пожертвования через SMS, терминалы или вебсайты НКО, где не установлен четкий порядок, позволяющим донору документировать пожертвование.

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!

**МУАТАР ХАЙДАРОВА
MUATAR@MAIL.RU**