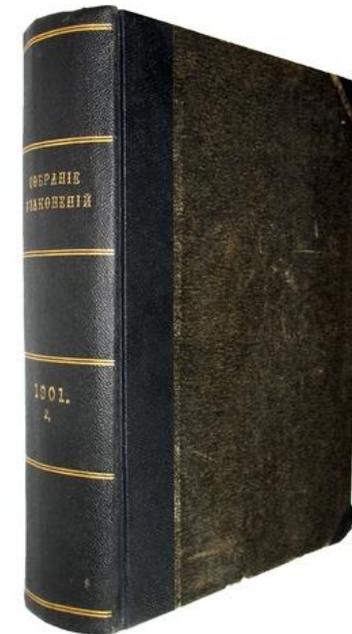




НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ

**Туманова А.С.,
профессор НИУ –ВШЭ,**

**«Правовые традиции
функционирования НКО
в России: в поисках
резервов для роста и
развития»**



**Центр исследований гражданского общества и некоммерческого сектора,
2019, 10 сентября. VIII международная летняя школа
«Резервы устойчивого развития НКО в России и за рубежом:
инновационные подходы и апробация»**

«Среди законов, управляющих человеческим обществом, есть один, абсолютно непреложный и точный. Для того, чтобы люди оставались или становились цивилизованными, необходимо, чтобы их умение объединяться в союзы развивалось и совершенствовалось с той же самой быстротой, с какой среди них устанавливается равенство условий существования».

Токвиль А. де. Демократия в Америке. М., 1992. С. 381.



Модели взаимоотношений государства и гражданского общества



Янссон Т.

Патерналистский тип;
Коммуналистский тип;
Ассоциативный тип;

Союзнический тип:
достижим ли он?

Эдмунд Внук-Липиньский «Социология публичной жизни»

- 1) наличие публичного пространства, допускающего свободную институционализацию общественных сил и институтов;
- 2) присутствие неподконтрольной государству общественной (публичной) коммуникации;
- 3) наличие рынка, в рамках которого осуществляются различного рода взаимодействия по обмену ценностями и услугами и защищается частная собственность.

Юридические порядки (системы) образования НКО

- **разрешительный (концессионный)** — создание НКО с предварительного разрешения государства; акт-разрешение носит учредительный характер;
- **регистрационный** - НКО подлежит регистрации в установленном государственном органе; акт регистрации имеет учреждающее значение;
- **заявительный (явочный, уведомительный)** — учредителям НКО необходимо поставить в известность компетентный государственный орган;
- **нормативный** - для создания НКО требуется издание специального нормативного акта (закона, постановления правительства и др.) соответствующим государственным органом.

Концессионный порядок

- Устав благочиния 1782 г.
— запрет «зачинать общество без ведома и согласия Управы благочиния».
- «Управа благочиния законом утвержденное общество, товарищество, братство... охраняет в своей законной силе; обязательства, правила, положения и постановления их уважает сходственно закону; вред, ущерб и убыток отвращает от них при удобном случае».

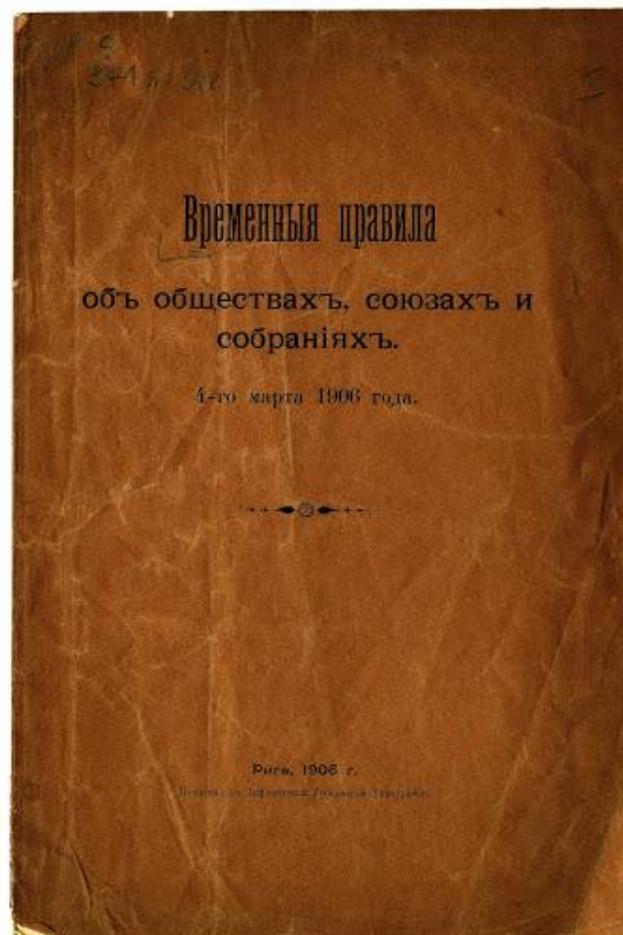


Упорядочение процедуры учреждения НКО

- Децентрализация контроля
- 1860-е гг. – передача права утверждения устава НКО министрам;
- 1890-е гг. – передача права утверждать уставы НКО губернаторам;
- Типовые уставы.
- 1890-е гг. – практика нормальных уставов;
- 1899 г. – проект Гражданского уложения, XIX глава – понятие, типология, принципы действий и пр.

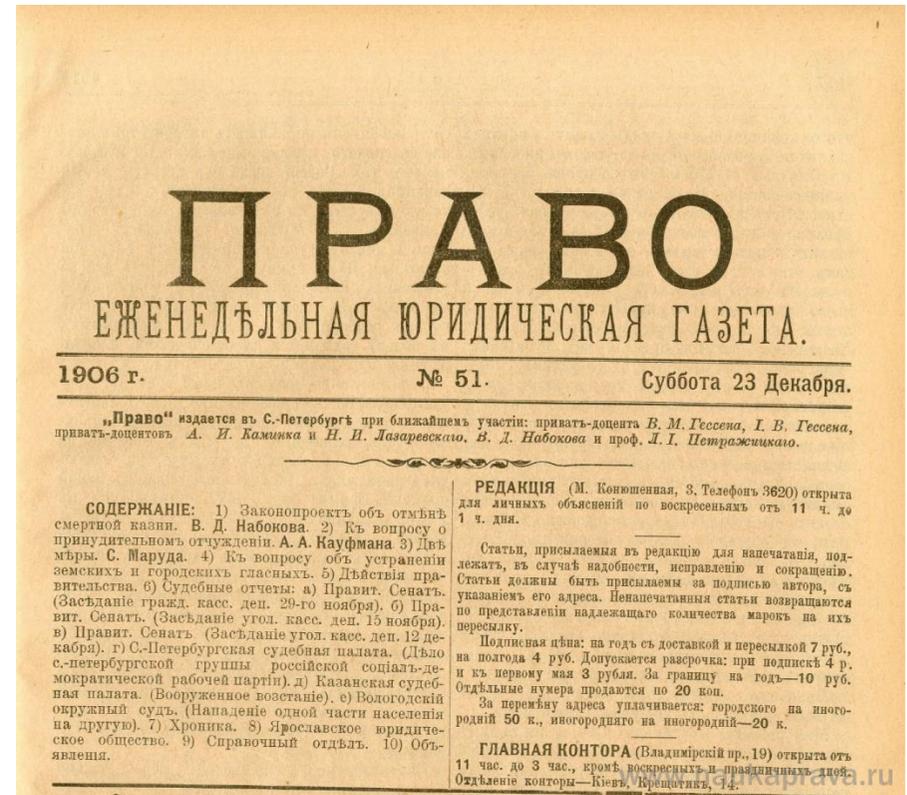
Временные правила об обществах и союзах 1906 г.

- Регистрационный порядок учреждения НКО.
- НКО легализовались не с момента разрешения органами власти, а со времени внесения в реестр коллегиальными административно-судебными учреждениями



Куда идти?

Полемика по поводу содержания свободы союзов



Февраль 1917 г. Явочный порядок

- **Постановление 12 апреля 1917 г.** – провозглашало право российских граждан «без особого разрешения образовывать общества и союзы в целях, не противных уголовным законам».
- **Постановление 21 июня 1917 г.** – об обязательной регистрации обществ с правами юридического лица судебными органами

Движение к разрешительному порядку

- **Конституция РСФСР 1918 года.**
Право на объединение должно принадлежать трудящимся.
- **Постановление ЦИК и СНК СССР от 9 мая 1924 г. «О порядке утверждения уставов и регистрации обществ и союзов, не преследующих цели извлечения прибыли и распространяющих свою деятельность на территорию всего Союза ССР»** восстановило разрешительный порядок.
- **«Положение об обществах и союзах, не преследующих целей извлечения прибыли» 6 февраля 1928 г.** провозгласило требование политической правоспособности руководящего состава НКО, а также необходимость вовлечения НКО в социалистическое строительство.





НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ

Спасибо
за внимание!

101000, Россия, Москва, Мясницкая ул., д. 11
www.hse.ru