



Юристы  
за гражданское  
общество  
ассоциация

# ПРАВОВЫЕ УСЛОВИЯ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ НКО В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ

МОСКВА, 10 СЕНТЯБРЯ 2019



## ПРАВОВОЕ ПРОСТРАНСТВО НКО

ГК РФ

НК РФ

ТК РФ

ЖК РФ  
ЗК РФ

ФЗ о НКО

ФЗ об ОО

ФЗ о БД

ФЗ о  
свободе  
совести

ФЗ о  
проф-  
союзах

ФЗ об  
ОР

ФЗ о  
полит.  
партиях

ФЗ о  
НКА

ФЗ о  
СРО

ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в РФ»

ФЗ «Об образовании в РФ»

ФЗ «Об экологической экспертизе»





## **Гражданский кодекс:**

- организационно-правовые формы, их особенности;
- реорганизация, ликвидация юридических лиц;
- виды договоров;
- авторское право.

## **Федеральный закон «О некоммерческих организациях»:**

- основные определения: НКО, СОНКО, ИА, ПД, НКО ИОПУ;
- особенности регистрации;
- порядок отчетности в МЮ;
- основания проверок;
- формы государственной поддержки.



## **Федеральный закон «Об общественных объединениях»:**

- территориальная сфера деятельности;
- объединения без статуса юридического лица;
- порядок отчетности в МЮ.

## **Федеральный закон «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)»:**

- благотворительная деятельность;
- добровольцы и их участие в деятельности НКО.



## Изменения российского законодательства об НКО

Гражданский кодекс от 30 ноября 1994 года (последние изменения, касающиеся правового статуса НКО, - 11 февраля 2013 г., 5 мая 2014г., 8 марта, 29 июня, 13 июля, 28 ноября 2015 г, 31 января 2016 г, 28 марта 2017 г., 29 июля 2017 г., 23 мая 2018 г.)

Федеральный закон от 19 мая 1995 г. №82-ФЗ «Об общественных объединениях» (всего с момента принятия менялся 23 раза, последнее изменение 20 декабря 2017 г.)

Федеральный закон от 11 августа 1995 г. №135-ФЗ «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)» (с момента принятия менялся 10 раз, последнее изменение 18 декабря 2018 г.)

Федеральный закон от 12 января 1996 г. №7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (всего с момента принятия менялся 83 раза, последнее изменение 29 июля 2018 г.)



## НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ

- юридическое лицо, не имеющее извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности и не распределяющее полученную прибыль между участниками (ст. 49 ГК РФ).

Цели создания и деятельности:

- социальные, благотворительные, культурные, образовательные, научные и управленческие;
- охрана здоровья граждан, развитие физической культуры и спорта, удовлетворение духовных и иных нематериальных потребностей граждан, защита прав, законных интересов граждан и организаций, разрешение споров и конфликтов, оказание юридической помощи,
- а также иные цели, направленные на достижение общественных благ (п.2 ст. 2 ФЗ «О некоммерческих организациях»)



## НЕКОММЕРЧЕСКИЕ ОРГАНИЗАЦИИ

### Корпоративные

- Общественные организации
- Общественные движения
- Ассоциации (союзы)
- Потребительские кооперативы
- Нотариальные палаты
- ТСН
- Казачьи общества
- ОКМН

### Унитарные

- Фонды
- Учреждения
- АНО
- Религиозные организации
- Государственные корпорации
- Публично-правовые компании



Место нахождения юридического лица определяется местом его государственной регистрации на территории российской федерации путем указания **наименования населенного пункта (муниципального образования)** – по месту нахождения **его постоянно действующего исполнительного органа**, а в случае отсутствия постоянно действующего исполнительного органа - иного органа или лица, уполномоченных выступать от имени юридического лица в силу закона, иного правового акта или учредительного документа



Юристы  
за гражданское  
общество  
АССОЦИАЦИЯ

**Адрес** юридического лица должен быть указан в едином государственном реестре юридических лиц



Юридическое лицо, которое в течение **двенадцати месяцев** не представляло документы **отчетности**, предусмотренные законодательством российской федерации о налогах и сборах, и **не осуществляло операций хотя бы по одному банковскому счету** считается фактически прекратившим свою деятельность (недействующим) и **подлежит исключению из ЕГРЮЛ**



## ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НКО

**Было** (пункт 3 статьи 50):

Некоммерческие организации могут осуществлять **предпринимательскую деятельность** лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых они созданы, и соответствующую этим целям

**Стало** (пункт 4 статьи 50):

Некоммерческие организации могут осуществлять **приносящую доход деятельность**, если это предусмотрено их уставами, лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых они созданы, и если это соответствует таким целям



Юристы  
за гражданское  
общество  
АССОЦИАЦИЯ

**«ПРИМЕНИТЕЛЬНО К НЕКОММЕРЧЕСКИМ  
ОРГАНИЗАЦИЯМ СЛЕДУЕТ ГОВОРИТЬ НЕ О  
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ, А О  
ВСПОМОГАТЕЛЬНОЙ ХОЗЯЙСТВЕННОЙ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ИЛИ О "ДЕЯТЕЛЬНОСТИ,  
ПРИНОСЯЩЕЙ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ДОХОДЫ"»**

*- Концепция развития гражданского  
законодательства Российской Федерации" (одобрена  
решением Совета при Президенте РФ по кодификации  
и совершенствованию гражданского  
законодательства от 07.10.2009)*



Юристы  
за гражданское  
общество  
АССОЦИАЦИЯ

Некоммерческая организация, **уставом которой предусмотрено осуществление приносящей доходы деятельности, должна иметь достаточное для осуществления указанной деятельности имущество рыночной стоимостью** не менее минимального уставного капитала, предусмотренного для обществ с ограниченной ответственностью (на сентябрь 2019 года - 10 000 рублей)



## ФЗ «О некоммерческих организациях»:

социально ориентированными некоммерческими организациями признаются некоммерческие организации, созданные в предусмотренных ФЗ «О некоммерческих организациях» формах (за исключением государственных корпораций, государственных компаний, общественных объединений, являющихся политическими партиями) и осуществляющие деятельность, направленную **на решение социальных проблем, развитие гражданского общества** в Российской Федерации, а также **виды деятельности**, предусмотренные статьей 31.1 ФЗ «О некоммерческих организациях».



## ВИДЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СОНКО:

- 1) социальное обслуживание, социальная поддержка и защита граждан;
- 2) подготовка населения к преодолению последствий стихийных бедствий, экологических, техногенных или иных катастроф, к предотвращению несчастных случаев;
- 3) оказание помощи пострадавшим в результате стихийных бедствий, экологических, техногенных или иных катастроф, социальных, национальных, религиозных конфликтов, беженцам и вынужденным переселенцам;
- 4) охрана окружающей среды и защита животных;
- 5) охрана и в соответствии с установленными требованиями содержание объектов (в том числе зданий, сооружений) и территорий, имеющих историческое, культовое, культурное или природоохранное значение, и мест захоронений;
- 6) оказание юридической помощи на безвозмездной или на льготной основе гражданам и некоммерческим организациям и правовое просвещение населения, деятельность по защите прав и свобод человека



## ВИДЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СОНКО:

- 7) профилактика социально опасных форм поведения граждан;
- 8) благотворительная деятельность, а также деятельность в области содействия благотворительности и добровольчества;
- 9) деятельность в области образования, просвещения, науки, культуры, искусства, здравоохранения, профилактики и охраны здоровья граждан, пропаганды здорового образа жизни, улучшения морально-психологического состояния граждан, физической культуры и спорта и содействие указанной деятельности, а также содействие духовному развитию личности;
- 10) формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению;
- 11) развитие межнационального сотрудничества, сохранение и защита самобытности, культуры, языков и традиций народов Российской Федерации;



## ВИДЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СОНКО:

- 12) деятельность в сфере патриотического, в том числе военно-патриотического, воспитания граждан Российской Федерации;
- 13) проведение поисковой работы, направленной на выявление неизвестных воинских захоронений и непогребенных останков защитников Отечества, установление имен погибших и пропавших без вести при защите Отечества;
- 14) участие в профилактике и (или) тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ;
- 15) социальная и культурная адаптация и интеграция мигрантов;
- 16) мероприятия по медицинской реабилитации и социальной реабилитации, социальной и трудовой реинтеграции лиц, осуществляющих незаконное потребление наркотических средств или психотропных веществ;
- 17) содействие повышению мобильности трудовых ресурсов;
- 18) увековечение памяти жертв политических репрессий.



### ФЗ «О некоммерческих организациях»:

понимается российская некоммерческая организация, которая получает денежные средства и иное имущество от иностранных государств, их государственных органов, международных и иностранных организаций, иностранных граждан, лиц без гражданства либо уполномоченных ими лиц и (или) от российских юридических лиц, получающих денежные средства и иное имущество от указанных источников (за исключением открытых акционерных обществ с государственным участием и их дочерних обществ) (далее - иностранные источники), и которая участвует, в том числе в интересах иностранных источников, в политической деятельности, осуществляемой на территории Российской Федерации



Федеральный закон от 02.06.2016 № 179 ФЗ «О внесении изменений...»

Некоммерческая организация, за исключением политической партии, признается участвующей в политической деятельности, осуществляемой на территории Российской Федерации, **если независимо от целей и задач, указанных в ее учредительных документах**, она осуществляет деятельность в сферах:



- государственного строительства,
- защиты основ конституционного строя,
- федеративного устройства,
- защиты суверенитета и обеспечения территориальной целостности,
- обеспечения законности, правопорядка, государственной и общественной безопасности, обороны страны, внешней политики, социально-экономического и национального развития,
- развития политической системы,
- деятельности государственных органов,
- органов местного самоуправления,
- законодательного регулирования прав и свобод человека и гражданина



## в целях оказания влияния

- на выработку и реализацию государственной политики,
- на формирование государственных органов, органов местного самоуправления,
- на их решения и действия.



- участие в организации и проведении публичных мероприятий в форме собраний, митингов, демонстраций, шествий или пикетирований либо в различных сочетаниях этих форм, организации и проведении *публичных дебатов, дискуссий, выступлений*;
- участие в деятельности, направленной на получение определенного результата на выборах, референдуме, в наблюдении за проведением выборов, референдума, формировании избирательных комиссий, комиссий референдума, в деятельности политических партий;



- публичные обращения к государственным органам, органам местного самоуправления, их должностным лицам, а также иные действия, оказывающие влияние на деятельность этих органов, в т.ч. направленные на принятие, изменение, отмену законов или иных нормативных правовых актов;
- *распространение*, в том числе с использованием современных информационных технологий, *мнений* о принимаемых государственными органами решениях и проводимой ими политике;



Юристы  
за гражданское  
общество  
АССОЦИАЦИЯ

- *формирование общественно-политических взглядов и убеждений, в том числе путем проведения опросов общественного мнения и обнародования их результатов или проведения иных социологических исследований;*
- вовлечение граждан, в том числе несовершеннолетних, в указанную деятельность;
- финансирование указанной деятельности.



Юристы  
за гражданское  
общество  
АССОЦИАЦИЯ

К политической деятельности не относится деятельность в области науки, культуры, искусства, здравоохранения, профилактики и охраны здоровья граждан, социального обслуживания, социальной поддержки и защиты граждан, защиты материнства и детства, социальной поддержки инвалидов, пропаганды здорового образа жизни, физической культуры и спорта, защиты растительного и животного мира, благотворительная деятельность.



## ИСПОЛНИТЕЛЬ ОБЩЕСТВЕННО ПОЛЕЗНЫХ УСЛУГ

- Социально ориентированная некоммерческая организация;
- Опыт оказания общественно полезных услуг;
- Не является иностранным юридическим лицом;
- Не имеет задолженности по налогам и сборам;

п. 2.2 ст. 2, п. 5-6, 13 ст. 31.1., ст. 31.4 Федерального закона от 07.09.2012 N 121-ФЗ

Постановление Правительства РФ от 27.03.2014 N 242-ПП «Об утверждении Положения об оказании общественно полезных услуг и критериев отбора организаций - исполнителей общественно полезных услуг»

Постановление Правительства РФ от 26.03.2014 N 243-ПП «Об утверждении Положения об оказании общественно полезных услуг и критериев отбора организаций - исполнителей общественно полезных услуг»

Приказ Минюста России от 29.12.2018 N 313 (о регламенте), Приказ Минюста России от 01.03.2019 N 34 (об оценке качества)

Деятельность, направленная на решение социальных проблем и развитие гражданского общества;  
Виды деятельности, определенные законом.



## ПОСТАВЩИК СОЦИАЛЬНЫХ УСЛУГ

- Юридическое лицо любой организационно-правовой формы, ИП;
- Социальное обслуживание – деятельность по предоставлению социальных услуг;
- Требования к уставу и документации;
- ОКВЭД.

Федеральный закон от 28.12.2013 N 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»,

Приказ Минтруда России от 25.07.2014 N 484н «Об утверждении рекомендаций по формированию и ведению реестра поставщиков социальных услуг».



## СОЦИАЛЬНЫЙ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬ

- Только коммерческие организации и ип;
- Предпринимательская деятельность, направленная на достижение общественно полезных целей, способствующая решению социальных проблем граждан и общества;
- Соблюдение установленных законом условий.

Федеральный закон от 26 июля 2019 года №245-ФЗ

«О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»



Проект федерального закона

«О внесении изменений в Федеральный закон «Об общественных объединениях» в части установления уведомительного порядка деятельности общественных объединений, не являющихся юридическими лицами»

Законопроектом предлагается законодательно закрепить **уведомительный порядок** создания и деятельности общественных объединений, **не являющихся юридическими лицами** (незарегистрированных ОО).



## БЛАГОТВОРИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

- добровольная деятельность граждан и юридических лиц по бескорыстной (безвозмездной или на льготных условиях) передаче гражданам или юридическим лицам имущества, в том числе денежных средств, бескорыстному выполнению работ, предоставлению услуг, оказанию иной поддержки

Цели благотворительной деятельности – статья 2 Федерального закона от 11.08.1995 N 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)»



## **БЛАГОТВОРИТЕЛЬНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ**

- неправительственная (негосударственная и немунципальная) некоммерческая организация, созданная для реализации благотворительных целей путем осуществления благотворительной деятельности в интересах общества в целом или отдельных категорий лиц.

Организационно-правовые формы: общественная организация (объединение), фонд.

Благотворительная организация может создать благотворительное учреждение.



## КТО ТАКОЙ ВОЛОНТЕР?

Добровольцы (волонтеры) - физические лица, осуществляющие добровольческую (волонтерскую) деятельность в благотворительных целях или в иных общественно полезных целях;

Под добровольческой (волонтерской) деятельностью понимается добровольная деятельность в форме безвозмездного выполнения работ и (или) оказания услуг в благотворительных целях.



## ДОГОВОР ДОБРОВОЛЬЦА (СТ. 17.1 ФЗ № 135-ФЗ)



С организатором  
добровольческой  
деятельности

Исключительно компенсация расходов  
(при наличии договора)



Добрая воля (при неограниченном  
функционале)

Права и обязанности (для  
контроля)

С  
благополучателем

*Душевные отношения...*



## **ДОГОВОР ВОЛОНТЕРА С БЛАГОПОЛУЧАТЕЛЕМ**

- условия осуществления добровольцем (волонтером) благотворительной деятельности от своего имени.

Предмет - безвозмездное выполнение добровольцем (волонтером) работ и (или) оказание им услуг.

Цели – благотворительные или иные общественно полезные.



## **ДОГОВОР ВОЛОНТЕРА С БЛАГОПОЛУЧАТЕЛЕМ**

- возмещение связанных с его исполнением расходов волонтера на питание, приобретение форменной и специальной одежды, оборудования, средств индивидуальной защиты, предоставление помещения во временное пользование, оплату проезда до места назначения и обратно, уплату страховых взносов на добровольное медицинское страхование добровольца (волонтера) либо на страхование его жизни или здоровья при осуществлении им добровольческой (волонтерской) деятельности;
- освобождение от НДФЛ (п. 3.1. статьи 217 НК РФ).



## **ДОГОВОР ВОЛОНТЕРА С ОД(В)Д ИЛИ Д(В)О**

- условия участия в деятельности.

Предмет безвозмездное выполнение добровольцем (волонтером) работ и (или) оказание им услуг в рамках деятельности ОД(В)Д или Д(В)О для достижения общественно полезных целей.

Обязанность соблюдать требования, предусмотренные внутренними документами.

Право ОД(В)Д или Д(В)О в одностороннем порядке расторгнуть договор с добровольцем (волонтером) в случае нарушения им таких обязательных требований.



## **ДОГОВОР ВОЛОНТЕРА С ОД(В)Д ИЛИ Д(В)О**

- может предусматривать обязанности организатора добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческой (волонтерской) организации по предоставлению добровольцу (волонтеру) питания, форменной и специальной одежды, оборудования, средств индивидуальной защиты, помещения во временное пользование, оплате проезда до места назначения и обратно, уплате страховых взносов на добровольное медицинское страхование добровольца (волонтера) либо на страхование его жизни или здоровья при осуществлении им добровольческой (волонтерской) деятельности, а также по возмещению связанных с исполнением договора расходов;
- ??освобождение от НДФЛ??



## **ДОБРОВОЛЬЧЕСКАЯ (ВОЛОНТЕРСКАЯ) ОРГАНИЗАЦИЯ**

- некоммерческая организация в форме общественной организации, общественного движения, общественного учреждения, религиозной организации, ассоциации (союза), фонда или автономной некоммерческой организации, которая осуществляет деятельность в благотворительных целях, привлекает на постоянной или временной основе добровольцев (волонтеров) к осуществлению добровольческой (волонтерской) деятельности и осуществляет руководство их деятельностью.



## **ОРГАНИЗАТОР ДОБРОВОЛЬЧЕСКОЙ (ВОЛОНТЕРСКОЙ) ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

- некоммерческие организации и физические лица, которые привлекают на постоянной или временной основе добровольцев (волонтеров) к осуществлению добровольческой (волонтерской) деятельности и осуществляют руководство их деятельностью.



Министерство юстиции  
Российской Федерации

- › Нормативные правовые акты
- › Представление информации физическим и юридическим лицам о зарегистрированных организациях
- › ЗАЯВЛЕНИЕ о предоставлении информации

▶ **Информация**

- › Информация о зарегистрированных некоммерческих организациях
- › Информация о филиалах и представительствах некоммерческих неправительственных организаций
- › Информация о национально-культурных автономиях
- › Информация о представительствах иностранных религиозных организаций
- › Сведения реестра НКО, выполняющих функции иностранного агента
- › Сведения реестра некоммерческих организаций - исполнителей общественно полезных услуг Минюста России

▼ **Отчеты**

▼ **Принятие решения о государственной регистрации**

unro.minjust.ru/#

## О деятельности некоммерческих организаций

Информационный портал  
Министерства юстиции Российской Федерации

[Регистрация](#) [Вход](#)

Поиск по сайту



Добро пожаловать на информационный портал  
о деятельности некоммерческих организаций!

Портал некоммерческих организаций Министерства юстиции Российской Федерации предназначен для содействия некоммерческим, общественным и религиозным организациям в осуществлении деятельности в соответствии с требованиями закона. [Портал обеспечивает возможность оформления отчетов НКО в электронном виде и их публикации в сети Интернет.](#)

В разделе "Информация о зарегистрированных некоммерческих организациях" обеспечивается возможность поиска информации о зарегистрированных в Минюсте России некоммерческих организациях, филиалах и представительствах иностранных некоммерческих неправительственных организаций в автоматическом режиме.

В разделе "Заявление о предоставлении информации" доступно формирование в электронном виде заявлений для направления в Минюст России или его территориальные органы о предоставлении информации о зарегистрированных некоммерческих организациях, филиалах и представительствах иностранных некоммерческих неправительственных организаций.





**Юристы  
за гражданское  
общество**  
ассоциация

**HTTP://LAWCS.RU/**

**Правовые консультации  
бесплатно для НКО:  
vopros@lawcs.ru  
8 495 966 06 32**

**подписаться на рассылку –  
info@lawcs.ru**

**Спасибо за внимание!**

**Ассоциация «Юристы за гражданское общество»  
W: lawcs.ru | E: info@lawcs.ru**

**О НОВЫХ ФОРМАХ ОТЧЕТНОСТИ ДЛЯ НКО**  
Приказ Министерства юстиции от 16 августа 2018 года № 179 (был опубликован 6 сентября 2018 года) «Об утверждении форм отчетности некоммерческих организаций» вводит новые (уточненные) формы отчетности

ОБ АССОЦИАЦИИ | ПРОЕКТЫ | СОБЫТИЯ | УСЛУГИ | КОНТАКТЫ

НЕКОММЕРЧЕСКОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО | МАТЕРИАЛЫ ДЛЯ НКО

**БЕСПЛАТНЫЕ ПРАВОВЫЕ КОНСУЛЬТАЦИИ  
ДЛЯ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ** [ЗАПИСАТЬСЯ НА КОНСУЛЬТАЦИЮ](#)

[ЗАДАТЬ ВОПРОС ПРЯМО СЕЙЧАС](#) [Написать](#) [Skype Chat](#) [Найти сайт](#)

**10+** лет  
**35 тыс.** консультаций  
**50+** юристов  
**40+** городов РФ

**ПРАВОВОЙ КОНСУЛЬТАНТ**

**ИНТЕРАКТИВНАЯ КАРТА ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ОБ НКО**  
4435 документов

**КАЛЕНДАРЬ БУХГАЛТЕРА НКО**  
ФЕВРАЛЬ 2019

АКТУАЛЬНО | АНСНСЫ | СОБЫТИЯ

**20 ДЕКАБРЯ 2018, МОСКВА, ИНФОРМАЦИОННАЯ ВСТРЕЧА «ПРАВОВЫЕ ИТОГИ 2018 ГОДА»**  
20.12.2018 | Москва  
20 декабря прошла традиционная новогодняя информационная встреча, посвященная правовым итогам 2018 года и планам на будущее. В рамках с. тем, что 2018 год был объявлен Указом Президента РФ «годом добровольца», а 2019 год станет «годом легиона», было решено устроить «гражданско-правовой» подпит на базе «ЮГ ОДП» ассоциацию «ЮГ ОДП» над Цивилизацией, Налогоплательщик и Общественными трудовыми инициативами (ОТ).

**ПРОВЕРИМ КОМПЛЕКТ ДОКУМЕНТОВ ДЛЯ РЕГИСТРАЦИИ НА ОЧНОЙ КОНСУЛЬТАЦИИ**  
28.11.2018 |  
Дорогие коллеги! В связи с большим количеством запросов, связанных с внесением изменений в уставы некоммерческих организаций, мы предлагаем расширить консультативную по вопросам уставов исключительно на очные консультации в Москве и/или в регионах.  
[Очные консультации в Москве и регионах](#)

ПН	ВТ	СР	ЧТ	ПТ	СБ	ВС
30	29	30	31	1	2	3
4	5	6	7	8	9	10
11	12	13	14	15	16	17
18	19	20	21	22	23	24
25	26	27	28	1	2	3