



NATIONAL RESEARCH
UNIVERSITY

Владимир Беневоленский

к.э.н., ведущий научный сотрудник

Центр исследований гражданского общества и некоммерческого сектора

Возможности оценки волонтерского труда на уровне страны, региона и муниципалитета (макроуровень анализа)

Кому и зачем нужна оценка на макроуровне?

Массивы статистических данных

**Концептуальные подходы: натуральные
показатели и стоимостная оценка**

Опыт использования

Структуры, заинтересованные в экономической оценке добровольческой деятельности

«По Вашему мнению, кто и какие организации больше всего заинтересованы в том, чтобы в нашей стране давалась экономическая оценка добровольческой деятельности и определялся вклад добровольцев в ВВП страны?» (% от опрошенных)



Последствия от внедрения экономической оценки добровольческой деятельности

**«По Вашему мнению, какие могут быть последствия от внедрения оценки
эффективности добровольческой деятельности в масштабах всей страны?» (%
от опрошенных)**



Волонтеры в НКО в сравнении с занятыми в крупнейших частных фирмах, 43 страны

Волонтеры в НКО*

20 млн чел.



Частные фирмы

8 млн чел.



*Трудовые ресурсы волонтеров НКО (оценка)
Источник: данные проекта ун-та им. Дж. Хопкинса

Актуальность в свете международных и российских документов

1. На уровне ООН и ее специализированной на трудовых ресурсах организации – МОТ – труд волонтеров признается «ключевым ресурсом для решения социальных и экологических проблем во всем мире», ресурсом «повышения качества жизни» (ILO 2011, р.1) Значение волонтерской деятельности фиксируют в документах и другие международные организации: Европейский Парламент, Еврокомиссия (European Parliament, 2008); (Council of the European Union, 2009).
2. В России с 2009 г. действует Концепция содействия развитию благотворительной деятельности и добровольчества в Российской Федерации, утвержденная Распоряжением Правительства Российской Федерации №1054-рп от 30.07.2009. В этом документе:
... добровольческая активность граждан являются важнейшими факторами социального развития общества в таких сферах, как образование, наука, культура, искусство, здравоохранение, охрана окружающей среды и ряд других. (Правительство РФ, 2009)
3. На высоком политическом уровне развитие социальной сферы последовательно увязывается с взаимодействием государства и некоммерческого сектора, а именно волонтерство – один из тех ресурсов сектора, который обеспечивает его преимущества перед государственными или рыночными организациями в социальной сфере. (Послания Президента РФ Федеральному собранию 2015, 2016 годов.)
4. Масштабы государственных средств на поддержку СОНКО, в т.ч. добровольческих, в России растут и достигли значительных масштабов: в 2014 – 2016 гг. только из федерального бюджета ежегодно около 10 млрд руб. Москва – субсидии СОНКО 220 млн руб в год.

Волонтерский труд в российской статистике

Форма 1-НКО, включает данные о численности добровольцев, участвующих в деятельности некоммерческих организаций (Постановление Росстата от 18 апреля 2007г. №34. Форма актуализирована Приказом Росстата от 03.08.2011 № 344 в ред. от 05.12.2011 «Об утверждении статистического инструментария для организации федерального статистического наблюдения за ценами и финансами»)

Форма 1-СОНКО, содержит данные о численности добровольцев, участвующих в деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций (Утверждена Приказом Росстата № 531 от 12.10.2012 «Об утверждении статистического инструментария для организации федерального статистического наблюдения за деятельностью социально ориентированных некоммерческих организаций»)

Массив данных в составе данных статистики труда, (в соответствии с Приказом Росстата № 680 от 31.12.2015 «Об утверждении официальной статистической методологии формирования системы показателей трудовой деятельности, занятости и недоиспользования рабочей силы, рекомендованных 19-ой Международной конференции статистиков труда»)

Операционное определение добровольческой деятельности в методике МОТ

Неоплачиваемый труд без принуждения, время, которое индивиды отдают бесплатно деятельности, осуществляемой в рамках организации или напрямую на благо другим людям, не являющимся членами их собственного домохозяйства.

(Unpaid non-compulsory work; that is, time individuals give without pay to activities performed either through an organization or directly for others outside their own household. (ILO, 2011, p. 13)

Ключевые параметры определения:

Это труд, т.е. деятельность, в результате которой производятся товары и услуги, имеющие ценность для получателей

Бесплатность (хотя может быть сопряжена с возмещением некоторых затрат добровольцев)

Без принуждения

Осуществляется индивидуально или в организации, в любых институциональных контекстах (в НКО, в госучреждениях, частных компаниях)

Широкий круг возможных благополучателей и мотиваций: может осуществляться в пользу отдельных людей, групп людей, организаций, ради окружающей среды, животных, иных мотиваций.

Измеряемые в обследовании на макроуровне показатели в «натуральном выражении»

- численность добровольцев
- количество часов, отданных добровольческой деятельности
- профессиональные характеристики выполняемой деятельности (в соответствии с классификатором профессий в статистике труда и занятости) – основа для стоимостной оценки
- институциональный контекст деятельности
- отрасли экономики, в которых осуществляется деятельность (в соответствии с отраслевыми классификаторами, используемыми органами статистики) – основа для интеграции данных в систему показателей развития некоммерческого сектора экономики страны

Преимущества подхода MOT

- **Доступность:** опирается на платформу, используемую в статистике труда и занятости
- **Разработан и апробирован инструментарий опросов**
- **Надежность результатов:** крупные выборки
- **Увязывает наблюдения добровольческой деятельности в систему изучения трудовых ресурсов на макроуровне**
- **Обеспечивает международную / межрегиональную сопоставимость**

Подходы к стоимостной оценке

Три возможных подхода к стоимостной оценке добровольческой деятельности на макроуровне:

- замещающие затраты (replacement cost)
- альтернативные доходы (opportunity cost)
- общественная оценка предоставленных благ (societal benefits)

(Salamon, Sokolowski, and Haddock (2011))

Наиболее практичный, рекомендованный MOT подход – оценка по замещающим затратам.

Используются официальные данные органов статистики о среднеотраслевой заработной плате занятых, например в отраслях социальной сферы.

Определение стоимости труда добровольца

«Какие способы определения стоимости труда добровольцев Вы считаете самыми подходящими в таких организациях, как Ваша?» (% от опрошенных)



Формула расчета вклада труда добровольцев в ВВП (для оценки на макроуровне)

Вклад в ВВП, в процентах от ВВП за год расчета

$$\frac{12 \times \text{СННЗП (СР)} \times 0,5\text{к} \times \text{ЧД} \times 100\%}{\text{ВВП}}$$

Показатели:

СННЗП (СР) - среднемесячная номинальная начисленная заработная плата социальных работников (по данным Росстата);

0,5к – понижающий коэффициент для учета более низкого уровня квалификации добровольцев по сравнению с средним по категории социальных работников;

ЧД – численность добровольцев в пересчете на полную занятость (40 час. в неделю);

ВВП – величина валового внутреннего продукта в текущих ценах (по данным Росстата) за год расчета

Опыт использования оценки труда волонтеров на макроуровне

Вклад волонтерской деятельности в ВВП, %

	Оценка вклада труда волонтеров в ВВП (*)
В среднем по группе 16 стран	0,9
Норвегия	2,7
Новая Зеландия	2,5
Франция	1,4
США	1,1
Канада	1,0
Израиль	0,4
Мексика, Чехия	0,2
Кыргызстан	0,1
Таиланд	0,0

Источник: проект университета Дж. Хопкинса. The State of Global Civil Society and Volunteering: Latest findings from the implementation of the UN Nonprofit Handbook. (Johns Hopkins Center for Civil Society Studies, 2013).

(*) Стоимостная оценка волонтерского труда проводилась на основе методики, официально рекомендованной МОТ - ILO (2011). Manual on the measurement of volunteer work / International Labour Office. — Geneva: ILO, 2011

А что в России?

ЭКСПРЕСС-ПРАКТИКУМ

По данным Росстата (второй квартал 2020 г.) численность волонтеров – 2 % от населения 15+ (Верим или не верим?)

А сколько это от экономически активного населения? (15-72 года, занятые + безработные)

А сколько это в пересчете на полный рабочий день (40-часовая рабочая неделя)

А как оценить, в среднем, стоимость труда волонтеров? (Равная уровню оплаты в отраслях социальной сферы? Выше? Ниже?)



Источник социологической информации

- Источник данных – результаты всероссийских опросов населения, проведенных Центром исследований гражданского общества и некоммерческого сектора НИУ ВШЭ в рамках мониторинга состояния гражданского общества при поддержке Программы фундаментальных исследований НИУ ВШЭ. Авторы инструментария исследований – И.В. Мерсиянова и Л.И. Яacobсон.

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!

к.э.н. Владимир БЕНЕВОЛЕНСКИЙ

vbenevolenski@hse.ru

**Центр исследований гражданского
общества
и некоммерческого сектора**

www.grans.hse.ru