

Оценка деятельности институтов и субъектов муниципальной публичной политики в Республике Крым

Якимец В.Н. д.с.н., к.т.н., проф. РАНХиГС, г.н.с.ИППИ РАН
Никовская Л.Н. д.с.н., проф. РАНХиГС, г.н.с.ИС РАН

Доклад на Апрельской международной конференции НИУ ВШЭ – 2021

13 апреля 2021

**При финансовой поддержке РФФИ и ЭИСИ
в рамках научного проекта № 20-011-31191**

Муниципальная публичная политика

— это **система взаимодействия имеющих полномочия субъектов**, отвечающих за подготовку и принятие управленческих решений, касающихся функционирования и развития муниципального образования (составляющих его институтов и механизмов, обеспечивающих жизнедеятельность жителей и всей социально-экономической системы) в **процессе коммуникации с различными акторами – участниками** в ходе выработки актуальной повестки для местного сообщества, реализации программ/проектов и создания комфортных условий для вовлечения граждан в развитие МО.

© Из доклада В.Якимца «Индексные и критериальные оценки деятельности институтов и субъектов муниципальной публичной политики как основа для совершенствования качества их функционирования» на Международном форуме конфликтологов, КФУ, Казань, 20-21 ноября 2020

Индексный подход + партисипаторные методы + многокритериальная оценка

В основе методологии:

- **индексный подход** к оценке функционирования институтов и механизмов, а также деятельности субъектов и акторов МПП,
- **вовлечение в процесс оценивания активных представителей и экспертов** местного сообщества (власть, бизнес, сотрудники МУП, НКО), опираясь на **партисипаторные методы**.
- Индексный подход вкупе с партисипаторными методами **сопровождается оценкой по многим критериям**.

Инструментарий

- **Индекс МПП**—оценка на уровне МО
- **Два субиндекса** (субъектный и институциональный) и двумерная «картинка»
- **Критерий консолидированности** (по Чебышеву) оценок респондентов из 4 групп (НКО, бизнес, сотрудники МУП и власть)
- **Критерий функциональности** субъектов/акторов
- **Критерий состоятельности** институтов и механизмов
- **Визуализация** – гистограммы, «паутинки», двумерные объекты

- Сакский муницип.район - второй по площади в РК.
- В его составе 24 МО – сельские поселения (от 1 до 10 тысяч жителей),



На 1.01.2019 г.

В 24 МО проживало 76 426 чел.

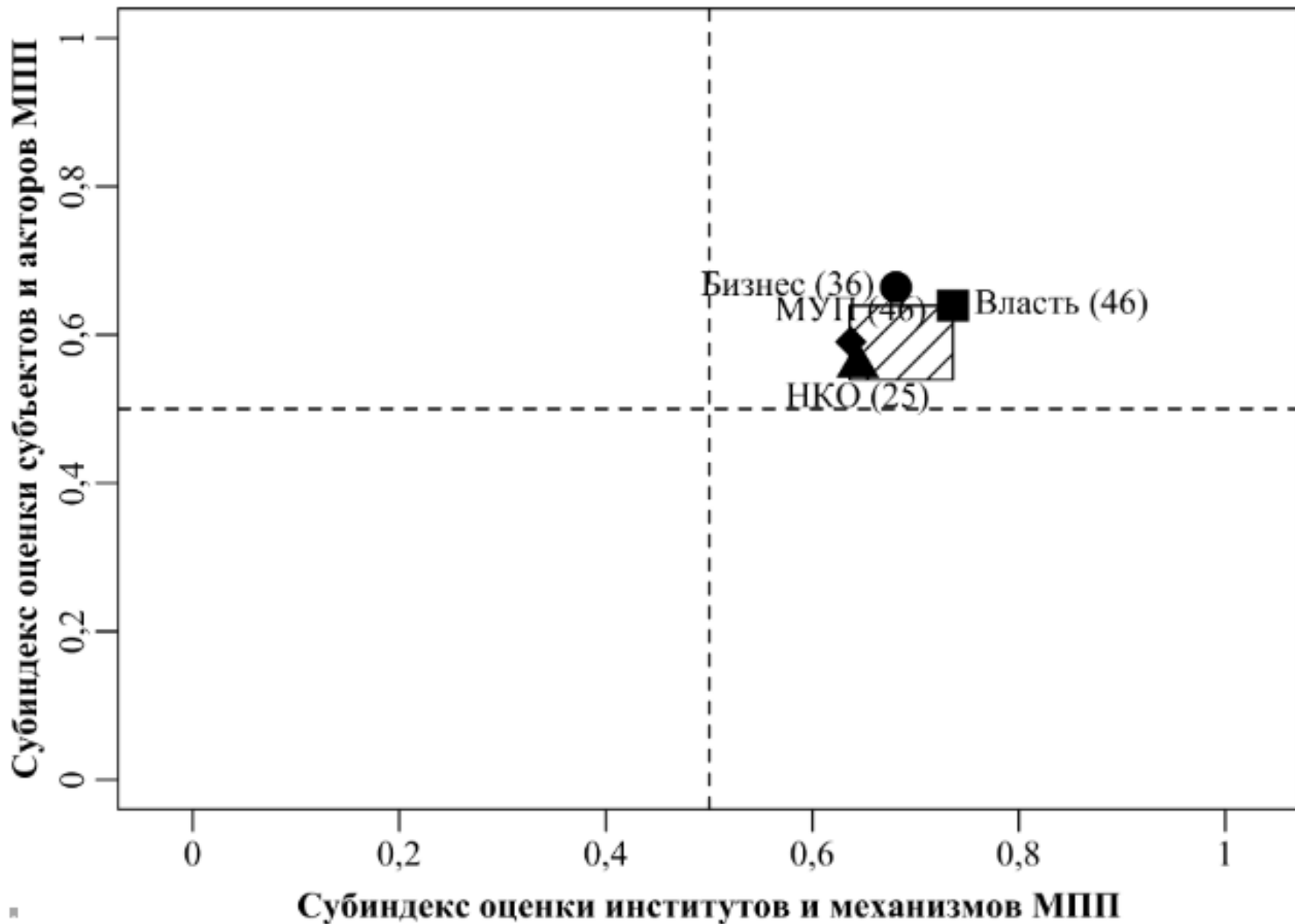
Субъекты и акторы МПП

- **Население** реально участвует в обсуждении значимых вопросов на основе открытого диалога с органами власти муниципального образования
- **Бизнес** на муниципальном уровне социально ответственен и вносит вклад (качество продукции/услуг, рабочие места, выплата налогов) в развитие территории
- **Депутаты МР Саки** создают нормативно правовые акты, защищающие права и интересы жителей муниципального образования
- **Администрация МР Саки** эффективно реализует функции управления (надзор и контроль, управление муниц. имуществом, землепользов., соцобслуживание, безопасность,)
- **Местное самоуправление** (главы, администрация и Советы депутатов) располагает полномочиями и средствами для их выполнения, действует в интересах местного сообщества
- **Партии** – реальный инструмент формирования муниципальной власти и лоббирования общественных интересов жителей территории
- **Профсоюзы** отстаивают интересы наемных работников, защищают их права
- **Общественные организации и НКО** реально предоставляют социальные услуги населению и проводят общественную экспертизу и контроль

Институты и механизмы МПП

- **Выборы** на местном уровне проводятся свободно и честно
- **Институт судебной власти** независим и защищает права и интересы жителей
- **Правоохранительные органы** обеспечивают безопасность и защиту прав граждан
- Проявляется **терпимость** к вероисповеданию, к лицам других конфессий и национальности
- Эффективны институты **защиты муниципальной и частной собственности** и обеспечения экономич. возможностей
- Действенны механизмы **противодействия коррупции**
- **Учреждения образования** обеспечивают возможности для обучения и профессионального роста граждан
- **Учреждения здравоохранения** доступны и обеспечивают качественное медицинское обслуживание населения
- Налажена **поддержка гражданских инициатив и НКО** (ТОС, соц.предпринимателей, ТСЖ, СОНКО, пр.)
- Публично работает **гражданский контроль** за деятельностью органов муниципальной власти
- Действенны **механизмы защиты общ. интересов**
- **Собрания, конференции граждан, публичные слушания, общественная палата при Гордуме, общественные приемные** и др. влияют на формирование муниципальной политики и принятие решений
- **СМИ и Интернет** объективно освещают проблемы общества, деятельность органов власти, формируют общ.мнение, выражают общ.интересы
- Четко работает **механизм рассмотрения жалоб**, запросов, протестных обращений
- В Симферополе при Главе реально работают интернет-площадки для предложений или обращений активных граждан по актуальным вопросам местного значения

Индекс оценки МПП, Сакский муниципальный район. Сент.2020



Оценки работы субъектов и акторов МПП, Сакский МР, баллы,

Население обсуждает
с властью значимые

вопросы

5,00

3,96

4,00

Бизнес соц.
ответственен и вносит
вклад в МО

3,46

2,00

НКО: соцуслуги,
ведут экспертизу и
контроль власти

3,26

1,00

Профсоюзы
отстаивают интересы
наемных работников

3,04

0,00

Депутаты создают
НПА, защищая права
и интересы жителей

3,52

Полит. партии влияют
на формирование
власти

3,20

Администр. Главы
МО эффект. реализует
функции управления

4,15

3,87

Местное
самоупр. имеет
полномочия и
средства на
исполнение

— Органы власти

— Служащие МУП

— НКО

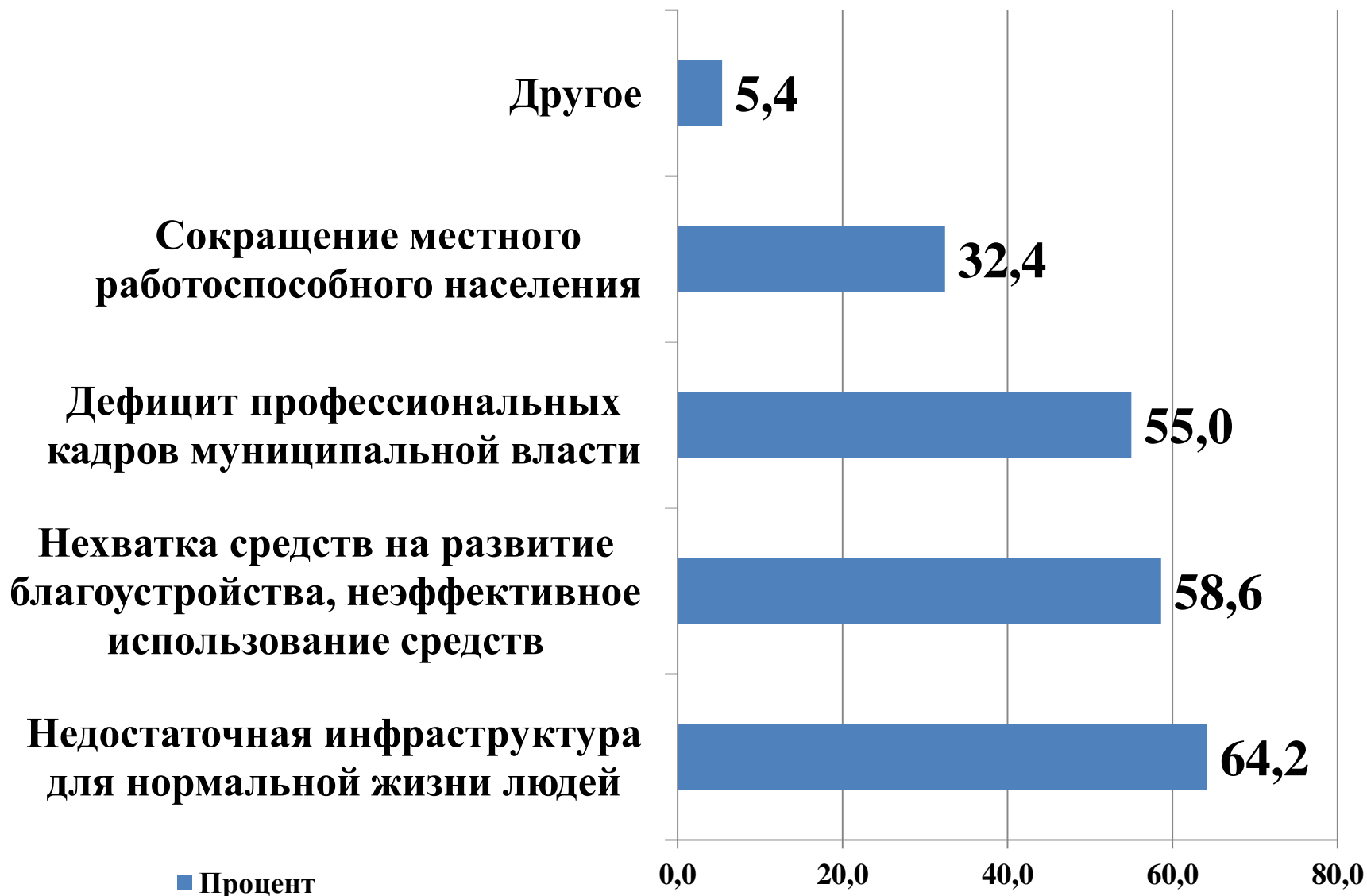
— Бизнес

Оценка работы институтов и механизмов МПП, баллы. Сакский муниципальный район, 2020



— Органы власти - - - НКО - · - Сотрудники МУП ······ Бизнес

Наиболее острые проблемы жизнедеятельности Вашего муниципального образования, %. Выберите три варианта



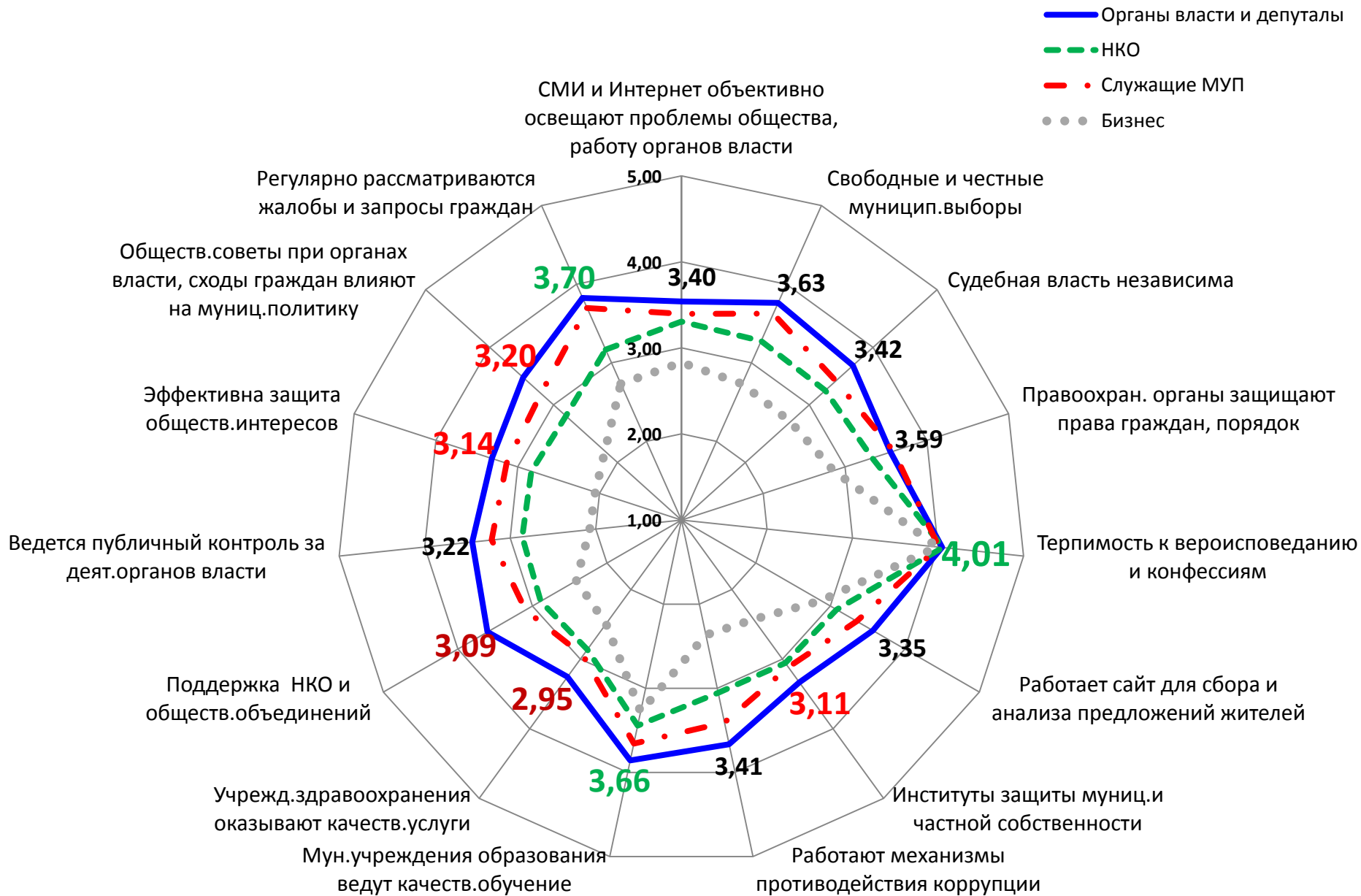
Открытый вопрос :«*Решив заняться улучшением положения дел в МО, что бы Вы сделали первым делом?*»

- Из 153 респондентов почти 120 респондентов дали развернутые ответы Это свидетельствует о высоком уровне заинтересованности принять участие в обустройстве жизни в муниципальном районе и в совершенствовании МПП.
- **Анализ ответов позволил сгруппировать их в 6 групп:**
 1. Улучшить работу учреждений здравоохранения,
 2. Заняться обустройством дорог,
 3. Начать решать вопросы благоустройства,
 4. Решение проблем молодежной политики,
 5. Повышение эффективности деятельности администрации и муниципальных служащих;
 6. Проведение регулярных опросов жителей и экспертов.

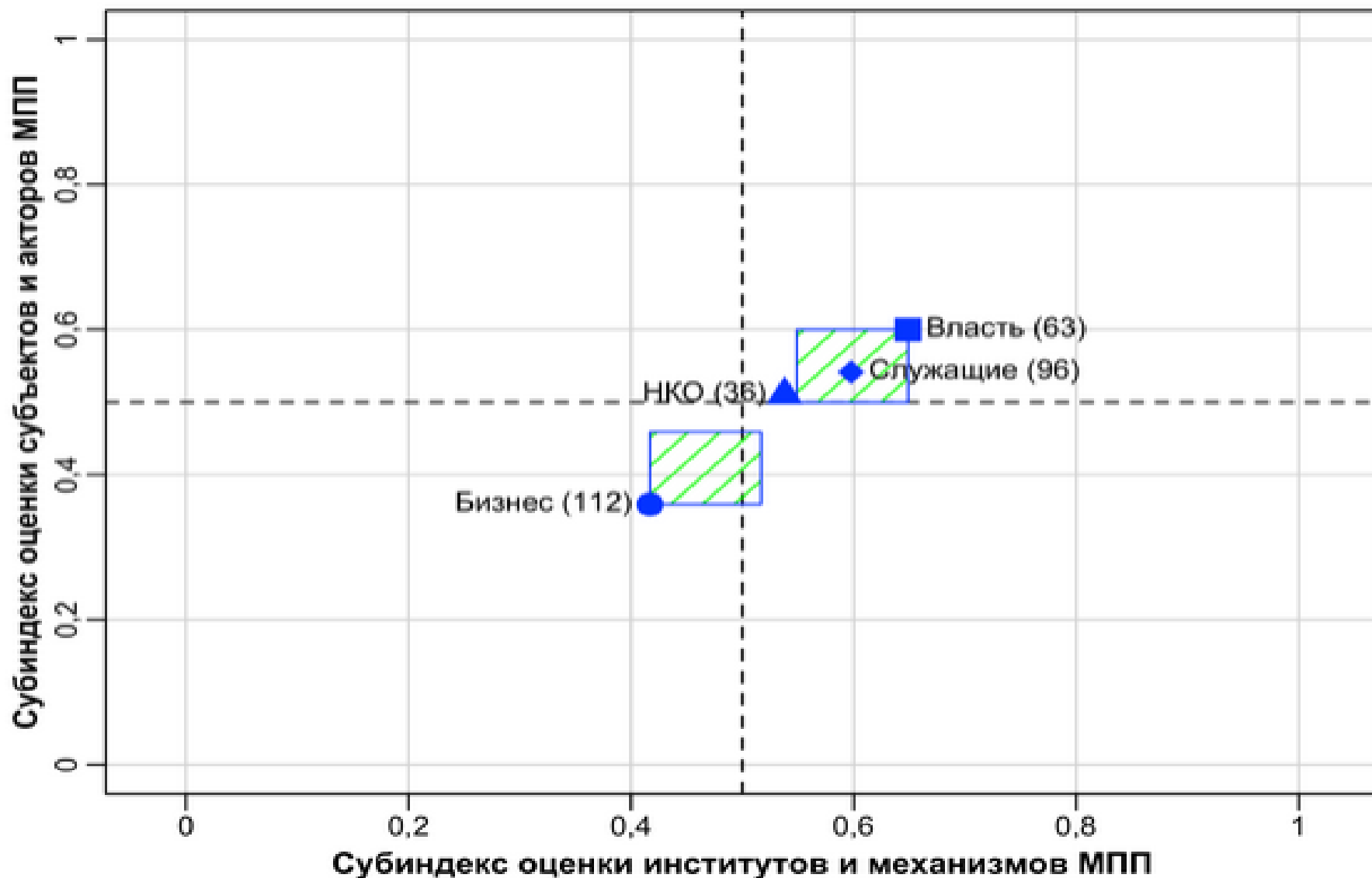
Оценка деятельности субъектов и акторов МПП, Симферополь-2020



Оценка институтов и механизмов МПП, Симферополь-20, баллы

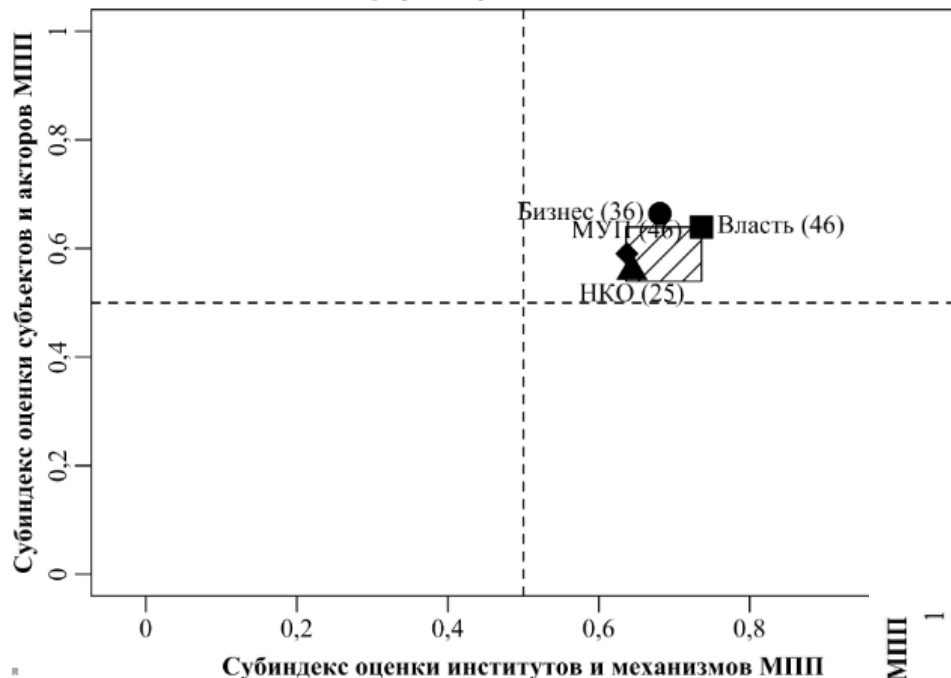


Индекс МПП, Симферополь, 2020

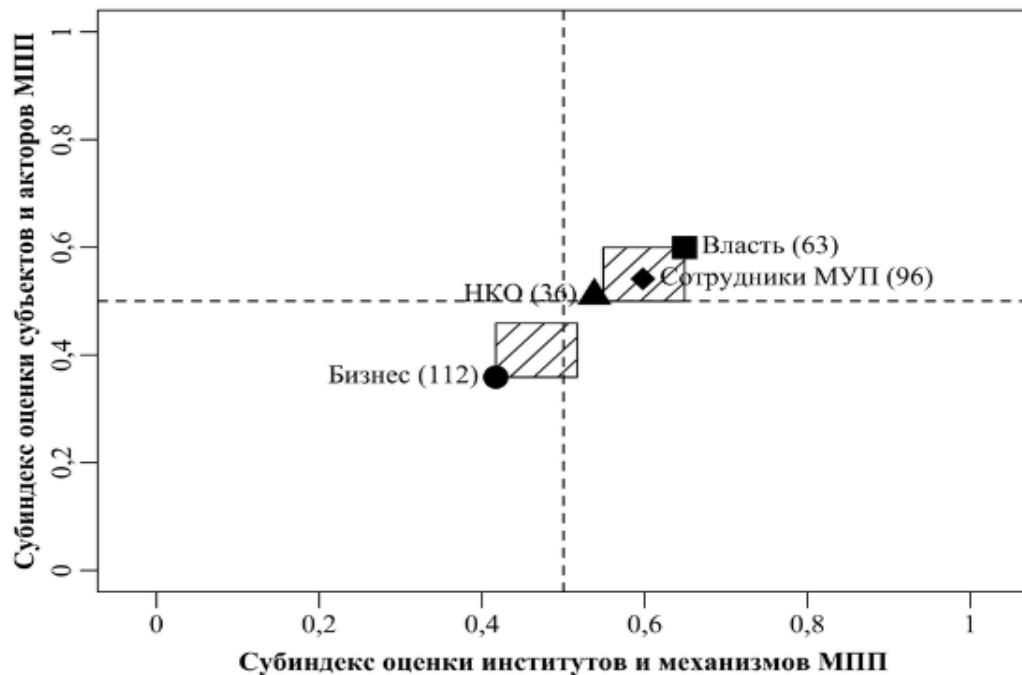


Сравнение индексных портретов

Сакский МР



Симферополь



Оценка функциональности субъектов и акторов МПП, Симферополь-20,

НКО оказывают соцуслуги населению, проводят общ. экспертизу проектов, решений и контроль...

Профсоюзы отстаивают интересы наемных работников, защищают их права

Отделения фед.политических партий – реальный инструмент формирования мун.власти и...

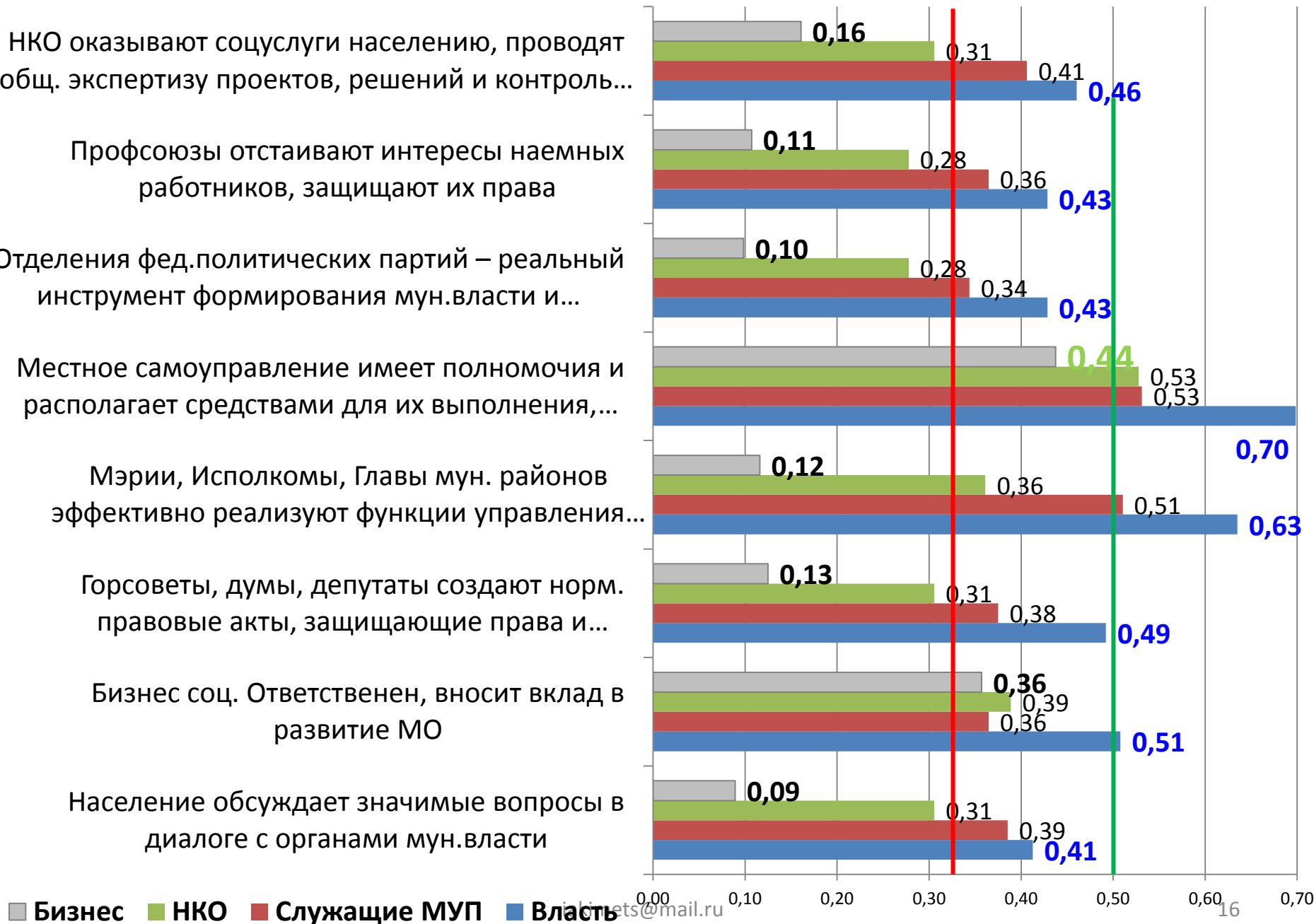
Местное самоуправление имеет полномочия и располагает средствами для их выполнения,...

Мэрии, Исполкомы, Главы мун. районов эффективно реализуют функции управления...

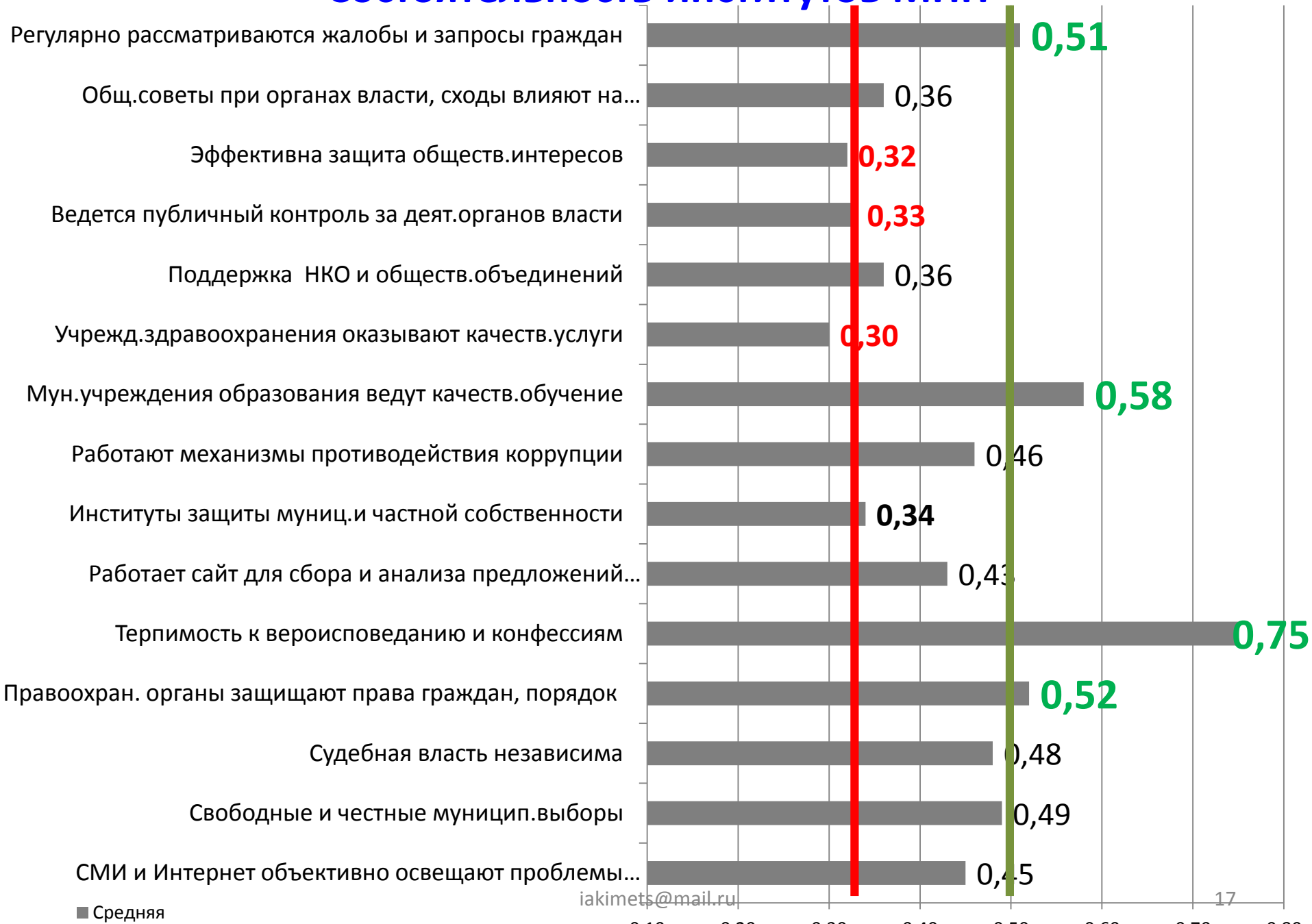
Горсоветы, думы, депутаты создают норм. правовые акты, защищающие права и...

Бизнес соц. Ответственен, вносит вклад в развитие МО

Население обсуждает значимые вопросы в диалоге с органами мун.власти



Состоятельность институтов МПП



Почему индексы и оценки = основа для улучшения деятельности институтов и механизмов МПП

- Участвуя в оценивании активные респонденты и эксперты МО, верят оценкам и потенциалу изменений к лучшему:
 - ✓ *«активисты должны влиять на формирование стратегической «повестки дня» развития МО»;*
 - ✓ *«опросы такого рода независимыми учеными, итоги «местных» опросов и мнения граждан, позволили бы «узнать ситуацию» и разработать программу действий».*
- Кроме инфраструктурных и бытовых вопросов (дороги, благоустройство, первичная медицина,) респонденты считают главным повысить эффективность работы администраций и муниципальных служащих:
 - ✓ *«органам власти надо плотнее сотрудничать с населением, встречи с жителями МО, публичный контроль гражданами, проверка эффективности освоения средств»*