

X ЮБИЛЕЙНАЯ МЕЖДУНАРОДНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ ИССЛЕДОВАТЕЛЕЙ
ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

**Влияние кризиса на развитие некоммерческого сектора и общественной
самоорганизации: новые реалии и перспективы**

Публичные слушания по проекту бюджета на региональном
уровне: от формального мероприятия к эффективному
механизму

15.10.2021

Тимофеева Ольга Ивановна,
НИФИ Минфина России, Финансовый университет при
Правительстве РФ

Сведения о проведении публичных слушаний (общественных обсуждений) по проекту бюджета субъекта Российской Федерации

Наименование показателя	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.
Количество регионов, которые провели мероприятие и сведения о нем обнаружены в открытом доступе	н/д	н/д	н/д	79	80	81
Количество регионов, которые разместили информационное сообщение о проведении мероприятия	49	62	64	73	78	80
Количество регионов, которые разместили итоговый документ (протокол), принятый по итогам мероприятия	н/д	н/д	29	53	55	68

Источник: составлено автором на основе показателей рейтинга субъектов Российской Федерации по уровню открытости бюджетных данных за 2015–2020 годы. URL: <https://nifi.ru/ru/rating>.

Для чего проводятся публичные слушания (общественные обсуждения) по проекту бюджета субъекта Российской Федерации?

«Формулирование цели для мероприятий по взаимодействию с общественностью имеет решающее значение, поскольку цель становится основой для принятия решения о том, кого привлекать, как выбирать участников, в каких мероприятиях они будут участвовать, какая информация будет собираться и как правительство будет использовать эту информацию».

Ассоциация финансистов США и Канады (GFOA)

ВЫПОЛНИТЬ НОРМУ ЗАКОНА ?

- Отсутствуют протоколы (*13 регионов в 2020 году*).
- Отсутствуют рекомендации в протоколах (*20 регионов в 2020 году*).
- В публичных слушаниях (общественных обсуждениях) граждане и представители общественности не принимают участие (*каждый год отдельные регионы*).
- Большая часть времени в ходе проведения мероприятия отведена на доклады представителей органов государственной власти (*стандартная практика*).
- Предложения от граждан и общественности, поступившие в ходе публичных слушаний (общественных обсуждений) воспринимаются как проблема, а не как полезная информация (*стандартная практика*)

Кто проводит публичные слушания (общественные обсуждения) по проекту бюджета субъекта Российской Федерации?

Организаторы публичных слушаний (общественных обсуждений) по проекту бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

№ п/п	Организатор мероприятия	Количество регионов	% к итогу
1	Законодательный (представительный) орган	54	63,5
2	Высший исполнительный орган	12	14,1
3	Финансовый орган	13	15,3
4	Общественная палата	2	2,4
5	Мероприятие не проводилось	4	4,7
	Итого	85	100,0

Источник: составлено автором на основе показателей рейтинга субъектов Российской Федерации по уровню открытости бюджетных данных за 2015–2020 годы. URL: <https://nifi.ru/ru/rating>.

Когда проводят публичные слушания (общественные обсуждения) по проекту бюджета субъекта Российской Федерации?

По проекту бюджета на 2020 год и на плановый период публичные слушания (общественные обсуждения) проведены:

- **9 регионов (10,6%) - до внесения** проекта закона о бюджете в законодательный (представительный) орган
- **69 регионов (81,2%) - после внесения** соответствующего проекта закона о бюджете в законодательный (представительный) орган
- 3 региона – нет данных о сроках проведения мероприятия
- 4 региона – мероприятие не проводилось

В какой форме проводят публичные слушания (общественные обсуждения) по проекту бюджета субъекта Российской Федерации

Сведения о форме проведения субъектами Российской Федерации публичных слушаний (общественных обсуждений) по проекту бюджета в 2018–2020 годах

Форма проведения мероприятия	2018	2019	2020
Публичные слушания в форме собрания	71	73	27
Видеоконференция	-	-	23
Общественные обсуждения в заочной форме	5	4	30
Форма проведения мероприятия неизвестна	3	3	1
Мероприятие не проводилось или сведения о нем не обнаружены	6	5	4

Источник: составлено автором на основе показателей рейтинга субъектов Российской Федерации по уровню открытости бюджетных данных за 2015–2020 годы. URL: <https://nifi.ru/ru/rating>.

Пример проведения общественных обсуждений по проекту бюджета на 2021 год

Город Москва

Проект закона о бюджете города Москвы на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов внесен в Московскую городскую Думу 03.11.2020, рассмотрен Московской городской Думой в первом чтении 28.11.2020, принят – 10.12.2020.

Дата	Ответственный исполнитель	Результат
18.11.2020	Общественная палата города Москвы, Департамент финансов города Москвы	Анонс мероприятия, проект закона о бюджете, а также информационно-аналитические материалы
23-25.11.2020	Общественная палата города Москвы	281 предложение по электронной почте 8412 предложений через специальную электронную форму
03.12.2020	Общественная палата города Москвы	Итоговый документ (протокол), который включает все поступившие замечания и предложения. Направлен в Московскую городскую Думу и Мэру Москвы

Пример проведения общественных обсуждений по проекту бюджета на 2021 год

Самарская область

Проект закона о бюджете Самарской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов внесен в Самарскую Губернскую Думу 11.11.2020, рассмотрен Самарской Губернской Думой в первом чтении 24.11.2020, принят – 17.12.2020.

Дата	Ответственный исполнитель	Результат
12.11.2020	Экспертно-консультативный совет при Министерстве управления финансами Самарской области	Определены 10 направлений для обсуждения, 18 общественных экспертов, установлены сроки проведения мероприятий
16.11.2020 – 04.12.2021	Главные распорядители бюджетных средств	Заключения общественных экспертов по направлениям
25.12.2021	Общественное собрание при Губернаторе Самарской области	Протокол Общественного собрания
До 15.02.2021	Главные распорядители бюджетных средств	Нет данных

Пример проведения общественных обсуждений по проекту бюджета на 2021 год

Британская Колумбия (Канада)

Британская Колумбия, провинция Канады. Население – почти 5,1 млн. чел. Территория – 945 тыс. кв. км.

Дата	Ответственный исполнитель	Результат
До 01.06.2020	Министерство финансов Британской Колумбии	Публикация «Budget 2021 Consultation» (основные положения бюджетной политики провинции на 2021 год)
01.06.2020 – 26.06.2020	Постоянный комитет по финансам и государственным услугам Законодательного собрания Британской Колумбии	15 онлайн-обсуждений, организованных по территориальному принципу 3625 заполненных анкет 281 выступление по конференцсвязи 1362 документа с предложениями в письменной, аудио или видео форме
Сентябрь 2020	Постоянный комитет по финансам и государственным услугам Законодательного собрания Британской Колумбии	Отчет по итогам общественного обсуждения (178 страниц), направлен в Законодательное собрание Британской Колумбии, размещен в открытом доступе. Включает 124 рекомендации, сформулированных на основе предложений граждан

Рекомендации для перехода от формального мероприятия к эффективному механизму

- 1) Проводить общественное обсуждение проекта бюджета на стадии его составления. В качестве исходного материала для обсуждения использовать «Основные направления бюджетной и налоговой политики», наполнив этот документ содержательным смыслом.
- 2) Не ограничиваться проведением одного мероприятия, проводить несколько мероприятий с различными целевыми аудиториями. Формирование таких целевых аудиторий может осуществляться по территориальному или отраслевому принципам.
- 3) Применять разнообразные формы для обсуждения проекта бюджета с общественностью: публичные собрания, фокус-группы, анкетирование и т.п.
- 4) Приглашать к участию в мероприятиях представителей различных целевых групп, экспертов в той или иной сфере деятельности, заранее ставить перед ними задачу о подготовке и выступлении по проекту бюджета.
- 5) В качестве результата мероприятий рассматривать поступившие предложения и замечания от граждан, общественности по проекту бюджета, а также принятые по ним решения с аргументацией. Такая информация должна быть публичной.
- 6) Предусмотреть комплексное законодательное регулирование вопроса проведения публичных слушаний (общественных обсуждений) по проекту бюджета в привязке к бюджетному процессу.

ЦЕНТР БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ НИФИ МИНФИНА РОССИИ



127006, г. Москва,
Настасьинский пер., д. 3, стр. 2



+7 (963) 672 92 58 (моб.)



timofeeva@nifi.ru



www.nifi.ru

