



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ

Центр исследований гражданского общества
и некоммерческого сектора

Гражданское общество в России: практики и институты

Ирина Мерсиянова, директор Центра исследований гражданского общества и некоммерческого сектора НИУ ВШЭ

Москва, 2021



ОПРЕДЕЛЕНИЕ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

- Если обратиться к мнению экспертов из числа общественных деятелей, представителей НКО, региональных общественных палат и т. п. о том, что такое гражданское общество, то также обнаружим многообразие взглядов, правда, поддающееся систематизации.
- Во-первых, **гражданское общество — это сами граждане, люди.** В первую очередь те, которым не все равно, что происходит рядом с ними, которые проявляют активность или как минимум заявляют о своей гражданской позиции. Это люди, которые хотят изменить жизнь вокруг себя к лучшему и считают, что способны это сделать, взять на себя ответственность, готовые объединяться ради достижения таких целей.

«Гражданское общество — это те люди, которым не все равно, что происходит прямо рядом с ними. Не в стране, а прямо рядом с ними» (член общественного совета, Челябинск).

«Для меня гражданин тот, кто проявляет активность и заявляет о какой-то гражданской позиции. Просто о своей позиции к каким-то событиям в обществе, по отношению к законам» (генеральный директор ООО, Калининград).



ОПРЕДЕЛЕНИЕ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

«Гражданское общество — это сами люди, которые живут в этом обществе. Их активность по формированию, изменению их сервисов, услуг. Что есть общество — это мы, что есть государство — это мы. Если мы проявляем активность и хотим изменить то, что происходит вокруг нас, то по факту мы становимся частью активного государства» (руководитель молодежного творческого союза, Ставрополь).

«Для меня гражданское общество — это активные люди. То, что называется “активный человек”, который имеет возможность объединяться в зависимости от своих целей и задач с другими такими же активными людьми для реализации каких-то конструктивных проектов или действий» (советник директора регионального института развития, Новосибирск).

- В данном определении многие делали дополнительный акцент на проживании на территории России («гражданское» вызывало ассоциацию с понятием «гражданство»).



ОПРЕДЕЛЕНИЕ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

«Гражданское общество — это все граждане, проживающие на нашей территории России. Основу гражданского общества составляют именно граждане» (сотрудник аппарата региональной общественной палаты, Ленинградская область).

«Гражданское общество — это люди в стране, живущие на одной территории, которые способны сами брать ответственность за свою жизнь. Даже не только за свою, но и за жизнь тех, кто рядом с ними находится. Беря ответственность за все это, они могут что-то решать в своей стране и таким образом помогать ей в каком-то развитии, двигаться куда-то» (сотрудник Центра социальных программ, Кемеровская область).

«Я в этот термин вкладываю понятие “гражданин”. А значит, автоматически привязываю его к своей стране. В стране есть понятие власти <...> и есть люди, граждане, которые в ней живут и которые, наверное, параллельно нашей государственной власти что-то должны делать. Если они здесь родились и живут, соответственно, должны хотя бы сами для себя сделать жизнь в своей стране более комфортной. <...> Не то чтобы управлять страной, им, наверное, это и не нужно, а сделать собственную жизнь и жизнь своей семьи комфортнее» (сотрудник корпоративного фонда, Кемеровская область).



ОПРЕДЕЛЕНИЕ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

- **Во-вторых, гражданское общество — это общество, которое понимает, зачем оно существует, выражает свои гражданские позиции и подкрепляет их конкретными инициативными действиями.**

«Гражданское общество — это общество, которое понимает, зачем оно существует, что делает, как развивается и как может повлиять на ситуацию в государстве. То есть что может на себя взять обычный человек, гражданин, что от него зависит, а что нет. И как он (гражданин) может влиять на все, что происходит вокруг, на те процессы, которые идут рядом с ним, в обществе, в котором он живет. И вообще, кто он такой и что из себя представляет, насколько он свободен и насколько он способен действовать» (руководитель ресурсного центра, Хабаровский край).

«Это общество, которое выражает свои гражданские позиции и подтверждает их своей деятельностью и своими действиями. Это и те инициативные группы, с которыми мы сейчас работаем. Это и физические лица, которые высказывают какое-то свое мнение» (заместитель руководителя департамента регионального органа исполнительной власти, Новосибирск).



ОПРЕДЕЛЕНИЕ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

- **В-третьих, гражданское общество — это «помощник государства», совокупность общественных инициатив, движений, организаций и пр., которые содействуют государственной власти в решении различных социально значимых задач.**

«Гражданское общество — это совокупность общественных инициатив, общественных движений, организаций, которые помогают государству и обществу решать различные проблемы социальной, экономической, культурной направленности. Это совокупность инициатив, которые идут в первую очередь от общественности и отвечают проблемам жителей России или региона. Это незаменимый институт нашего общества, который является помощником государства» (госслужащий регионального органа исполнительной власти, Ленинградская область).

«Для меня это различные общественные объединения или даже группы граждан, которые содействуют улучшению жизни людей по различным направлениям. Может быть, повышают доступность каких-то услуг для людей, защищают их права, содействуют улучшению качества жизни, сотрудничают с органами государственной власти (исполнительными, законодательными и т. д.) с тем, чтобы помогать улучшить жизнь каких-то групп или вообще всех людей, чтобы был общий механизм для всех» (госслужащий регионального органа исполнительной власти, Санкт-Петербург).



ОПРЕДЕЛЕНИЕ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

«Это люди, совокупность НКО, гражданских активистов, отношений между общественными организациями и властью. Все эти люди работают для того, чтобы качество жизни населения или целевых групп повышалось. Часто сталкиваемся с тем, что многие не понимают, что для развития страны, региона, необходимо вкладываться, что-то делать, взаимодействовать с органами власти и бизнесом. Не сидеть сложа руки и не ждать, что кто-то тебе поможет» (эксперт-исследователь, руководитель исследовательской лаборатории, Ставрополь).

- В качестве развития идеи о гражданском обществе как «помощнике государства» также было высказано мнение, что гражданское общество является инструментом, позволяющим активному человеку стать частью государства.

«Гражданское общество — это способность и желание людей быть частью социальных изменений, общества. Активная позиция, позволяющая быть частью государства. Степень участия граждан может отличаться исходя из тех условий, которые дает для этого государство, от способности человека выполнять ту или иную роль. <...> В зависимости от целей и способностей люди могут быть разными акторами участия в общественной жизни» (госслужащая, Челябинск).



ОПРЕДЕЛЕНИЕ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

- В-четвертых, гражданское общество — это **система, объединяющая людей** в зависимости от их **потребностей и интересов**. Его можно рассматривать как элемент **общественной культуры**, задающей некую культурную норму, которая продвигает идею объединения людей ради достижения общей цели.

«Гражданское общество — это система, позволяющая отдельным людям объединяться в зависимости от своих потребностей с другими людьми, находить себе партнеров. Это общественная культура, поощряемая как общественный институт. Если повезет, то и государство, но вообще именно общественная культура говорит: да это здорово, что мы должны объединяться для того, чтобы становиться более ресурсными для выполнения каких-то задач. То есть когда мы в складчину имеем возможность делать то, что нам необходимо» (советник директора регионального института развития, Новосибирск).

«Гражданское общество — это те идеи, которые объединяют людей, способность общества направить эту энергию на реализацию общих значимых целей — гуманитарных, социальных, экономических, но прежде всего социальных и гуманитарных» (эксперт, зав. кафедрой вуза, Ставрополь).



ОПРЕДЕЛЕНИЕ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

- В-пятых, гражданское общество — это **третий сектор**, который как раз и является индикатором уровня развития гражданского общества. Именно третий сектор (в частности, негосударственные некоммерческие организации, которые будут подробно рассмотрены в главе 15) ориентирован на решение на некоммерческой основе тех социально значимых задач, которые не желает или не способно решить государство.

«Это третий сектор, который и есть индикатор развитости гражданского общества, способности людей, граждан к самореализации, к объединению в решении каких-то вопросов, без участия государства или вопреки участию государства» (независимый исследователь, менеджер проектов, Калининград).

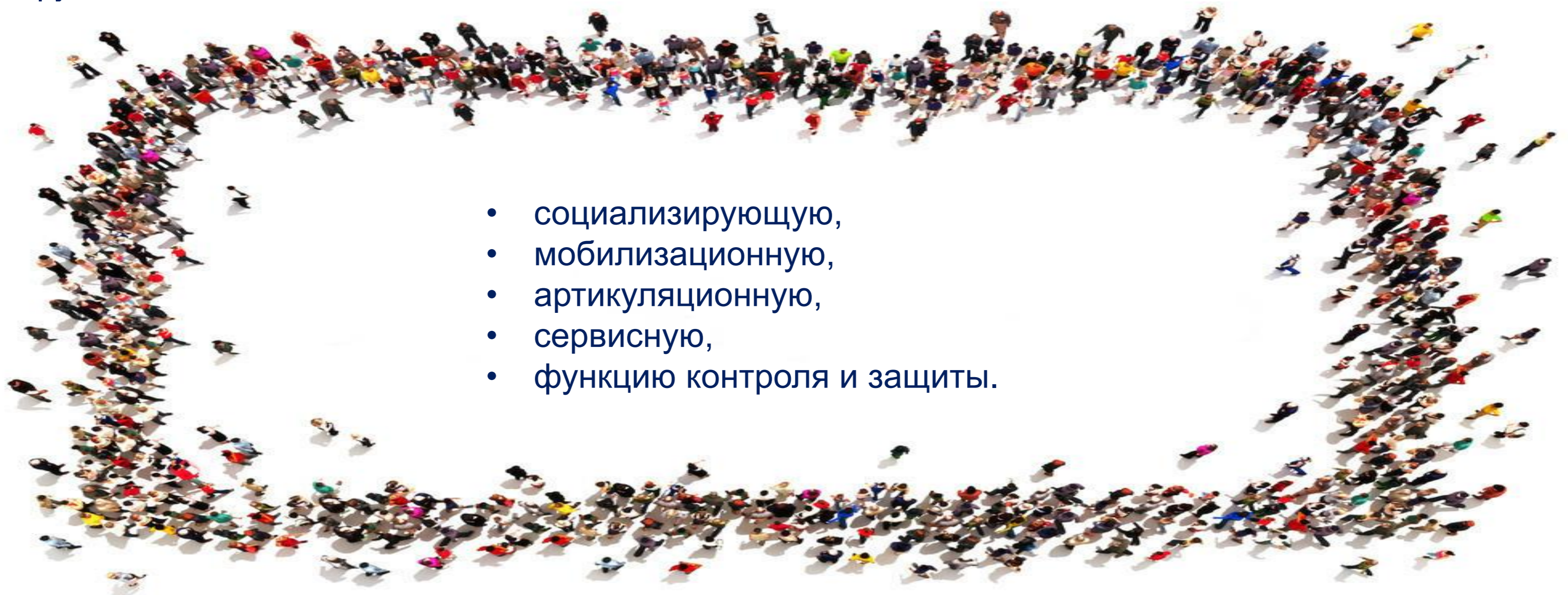
«В связи с пандемией я для себя приняла, что гражданское общество — это и есть НКО. Как будто бы это равно. Ведь гражданское общество — это общество, ответственное за выполнение всех необходимых для него потребностей. И я не вижу разницы между гражданским обществом и некоммерческим сектором, который на некоммерческой основе оказывает те или иные социальные услуги» (координатор регионального проекта федеральной политической партии, Ставрополь).



ОПРЕДЕЛЕНИЕ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

- Мы определяем гражданское общество как сферу человеческой деятельности за пределами семьи, государства и рынка, которая создается индивидуальными и коллективными действиями, нормами, ценностями и социальными связями и выполняет ряд специфических функций:

- социализирующую,
- мобилизационную,
- артикуляционную,
- сервисную,
- функцию контроля и защиты.





ПРАКТИКИ И ИНСТИТУТЫ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

Практики гражданского общества

- денежные пожертвования
- волонтерство
- самоорганизация по месту жительства
- защита прав
- участие в деятельности НКО

Институты гражданского общества

- третий сектор
- благотворительность
- политические партии
- местное самоуправление
- церковь

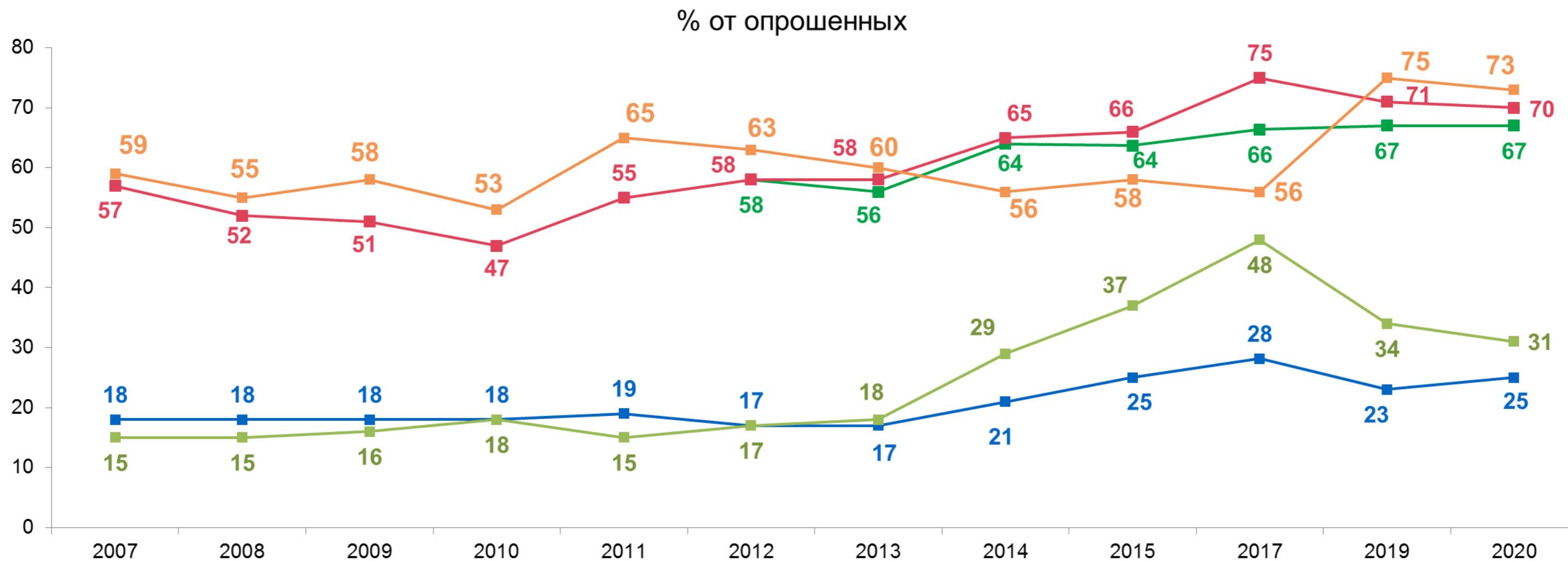


Социализирующая функция ГО

- Именно в этой сфере осуществляется социализация индивидов, в результате которой им прививаются ценности солидарности, ответственности, справедливости, общественной активности и т.п. В то же время здесь вырабатываются специфические общественные нормы, связанные с воплощением в жизнь этих ценностей, и создаются предпосылки для их закрепления в праве, что способствует интеграции общества в целом, обеспечивая устойчивость и равновесие общественных отношений, как в гражданском обществе, так и за его пределами.



ДОВЕРИЕ, СПЛОЧЕННОСТЬ И ГОТОВНОСТЬ ОБЪЕДИНЯТЬСЯ



- Большинство людей можно доверять
- Большинство людей из социального окружения можно доверять
- В нашей стране среди людей больше согласия, сплоченности
- Среди непосредственного социального окружения больше согласия, сплоченности
- Готовы объединяться с другими для каких-либо совместных действий, если их идеи и интересы совпадают



МОБИЛИЗАЦИОННАЯ ФУНКЦИЯ ГО

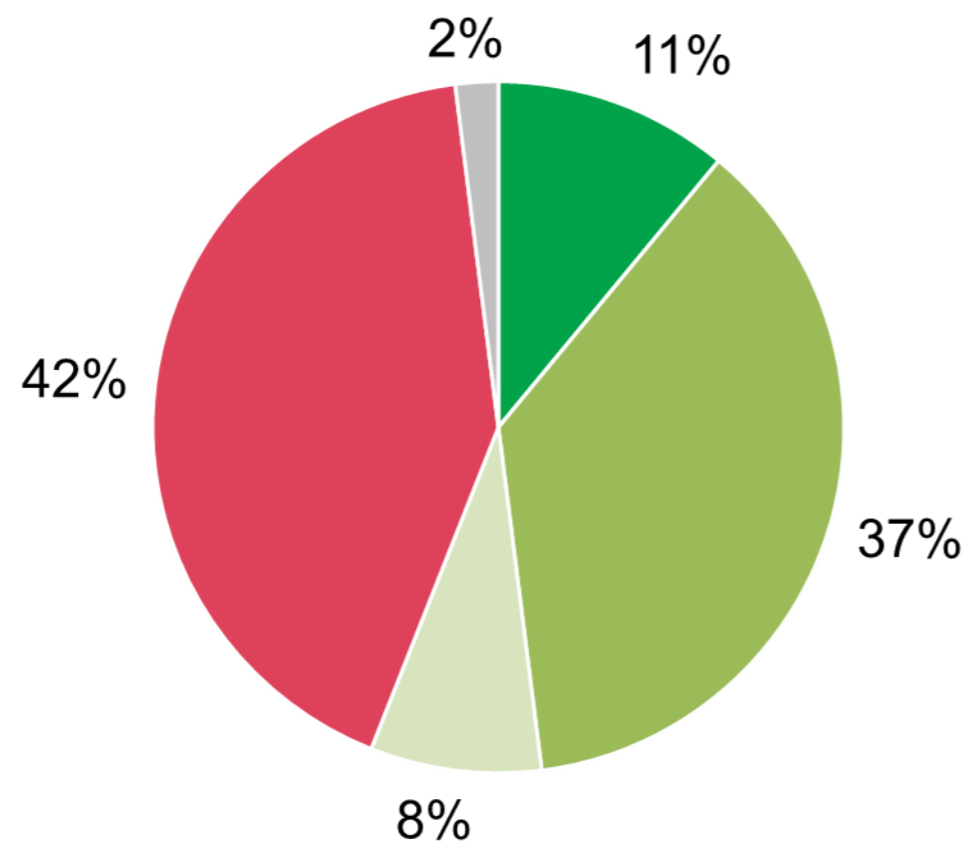
Мобилизационная функция ГО

- В этой сфере происходит мотивация и мобилизация индивидов и других социальных субъектов на развитие гражданской активности различного содержания и форм, в частности, на участие в денежных пожертвованиях, добровольчестве, в самоорганизации по месту жительства, в деятельности негосударственных некоммерческих организаций и т.д.



РАЗВИТИЕ БЛАГОТВОРИТЕЛЬНОСТИ В СТРАНЕ

За последний год Вы делали или не делали благотворительные пожертвования, давали незнакомым Вам нуждающимся людям деньги (включая просящих милостыню)? Если да, то как часто? (% от опрошенных)



- Очень часто, много раз
- Редко, только несколько раз
- Только однажды
- Нет, практически ни разу
- Затрудняюсь ответить

56%

россиян участвуют в благотворительных пожертвованиях в той или иной форме.

21%

россиян в 2019 году передавали продукты или вещи в организации, которые распределяют помощь нуждающимся

21%

россиян во время пандемии жертвовали деньги благотворительным организациям.

26%

россиян во время пандемии финансово помогали незнакомым людям.



НАПРАВЛЕНИЯ ДЕНЕЖНЫХ ПОЖЕРТВОВАНИЙ

На что, на какие нужды Вы делаете денежные пожертвования? (% от тех, кто делал денежные пожертвования, 2020 год)





ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ НКО

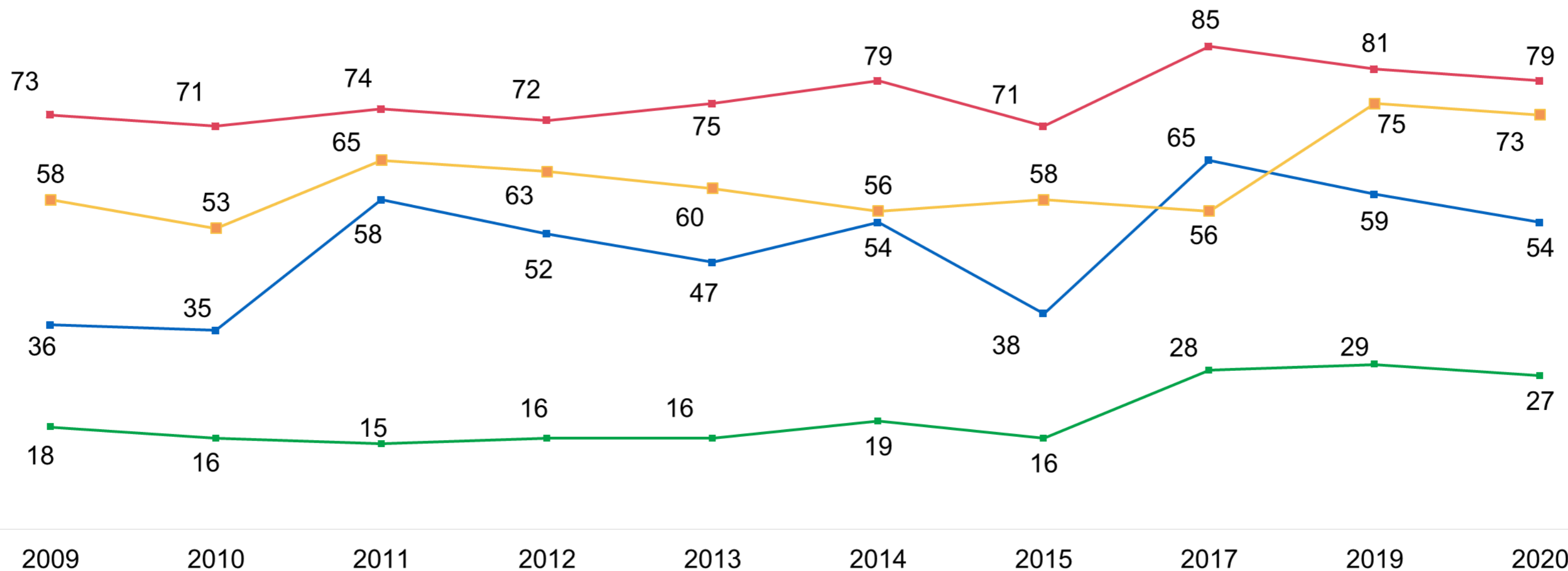
По Вашему мнению, в каких направлениях должна поддерживаться государством деятельность негосударственных некоммерческих и общественных организаций в первую очередь? Выберите не более 4-х ответов. (% от опрошенных)





ИНФОРМИРОВАННОСТЬ, ДОВЕРИЕ, УЧАСТИЕ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НКО И ГРАЖДАНСКИХ ИНИЦИАТИВ

Информированность, доверие, участие в деятельности негосударственных некоммерческих организаций, готовность объединяться с другими для каких-либо совместных действий (% от опрошенных)



— Слышал хотя бы об одной НКО — Доверяет хотя бы одной НКО — Участвует хотя бы в одной НКО — Готовы объединяться



ФОРМЫ УЧАСТИЯ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НКО

В каких формах Вы принимаете участие в деятельности этих организаций, инициатив? В каких формах Вы хотели бы принимать участие в деятельности этих организаций, инициатив в ближайшие 2-3 года?

(% от опрошенных, 2020 год)





ФУНКЦИЯ КОНТРОЛЯ И ЗАЩИТЫ

Функция контроля и защиты

- В этой сфере осуществляется общественный контроль над действиями государственных структур, эта сфера способствует установлению оптимальной меры государственного воздействия на общественные процессы. В ней происходит защита прав индивидов и их групп акторами, осуществляющими правозащитную деятельность наряду с институтами государства и рыночными субъектами.



АРТИКУЛЯЦИОННАЯ ФУНКЦИЯ

Артикуляционная функция ГО

- В этой сфере происходит аккумуляция индивидуальных и групповых потребностей и интересов и последующее представление их перед государственными и бизнес-структурами. Кроме того, именно здесь формируется общественное мнение или осуществляется влияние на его формирование в других сферах общества, формируется общественность.



Сервисная функция ГО

- В пределах гражданского общества происходит также удовлетворение многообразных потребностей индивидов и их групп за счет оказания социальных услуг субъектами гражданского общества в области образования, просвещения, науки, культуры, искусства, здравоохранения, профилактики и охраны здоровья граждан, пропаганды здорового образа жизни, улучшения морально-психологического состояния граждан, физической культуры и спорта, социальной поддержки, охраны окружающей среды, оказания помощи пострадавшим в результате стихийных бедствий, беженцам и вынужденным переселенцам и др.



РОЛЬ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ В ДОСТИЖЕНИИ НАЦИОНАЛЬНЫХ ЦЕЛЕЙ РАЗВИТИЯ

В каких сферах негосударственные некоммерческие и общественные организации сегодня реально работают в нашей стране? (% от опрошенных)

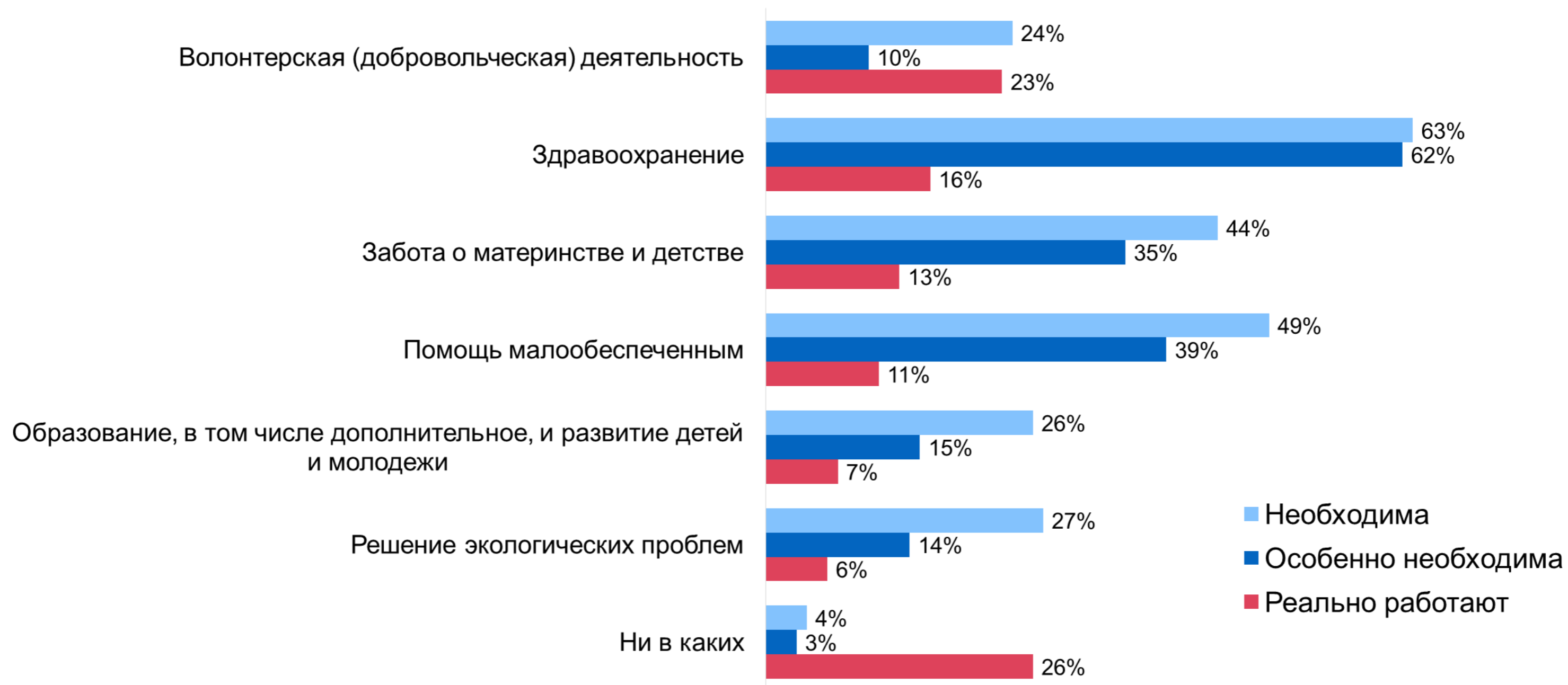


По мнению россиян, наибольший вклад НКО вносят в обеспечение здоровья и благополучия.



НЕОБХОДИМАЯ И РЕАЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НКО

В каких сферах деятельность негосударственных некоммерческих и общественных организаций является необходимой в нашей стране? А ОСОБЕННО необходимой? В каких сферах негосударственные некоммерческие и общественные организации сегодня реально работают в нашей стране? (% от опрошенных)





РОЛЬ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ — ВЗГЛЯД ИЗНУТРИ

В каких сферах негосударственные НКО и общественные организации сегодня реально работают в нашей стране?
(% от опрошенных руководителей НКО)



Руководители НКО видят более разнообразный ландшафт некоммерческого сектора и выше оценивают вклад НКО в решение социальных проблем.

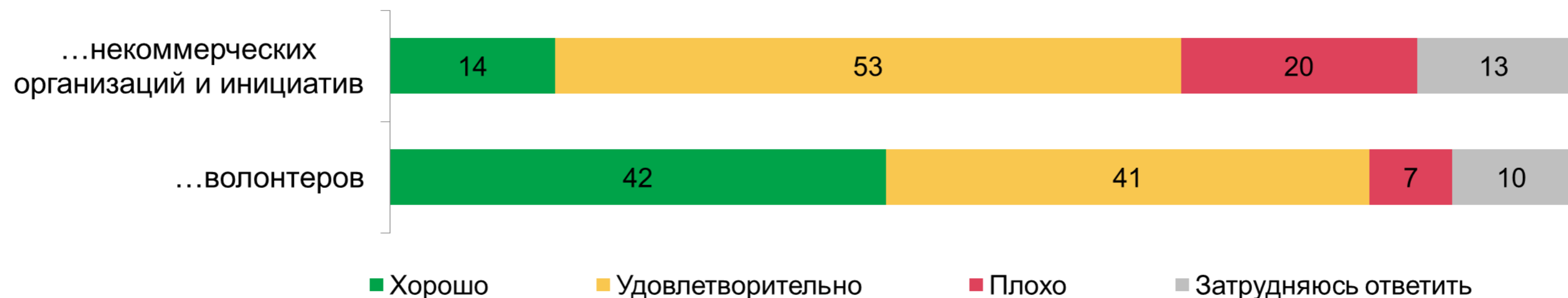


ВКЛАД ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В РЕШЕНИЕ СОЦИАЛЬНЫХ ПРОБЛЕМ

Должны или не должны участвовать в решении социальных проблем в нашей стране... (% от опрошенных)



Как Вы в целом оцениваете сегодня вклад в решение социальных проблем в нашей стране... (% от опрошенных).

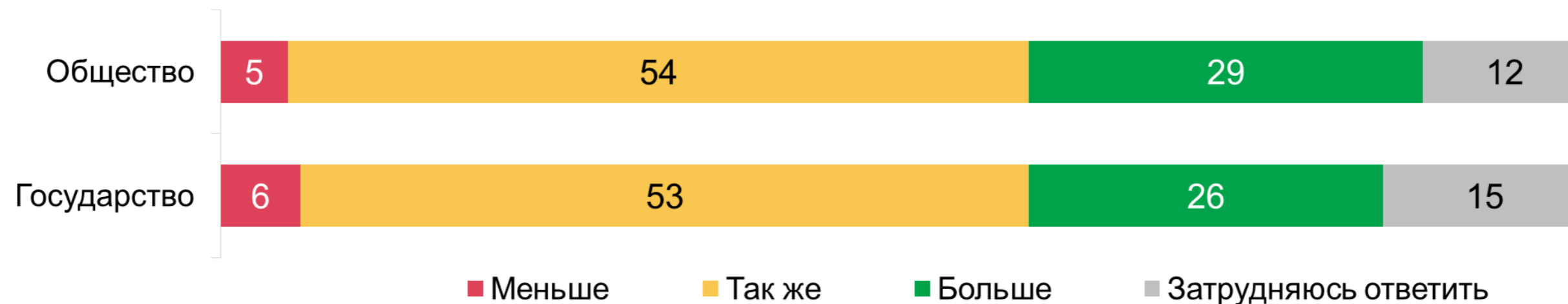




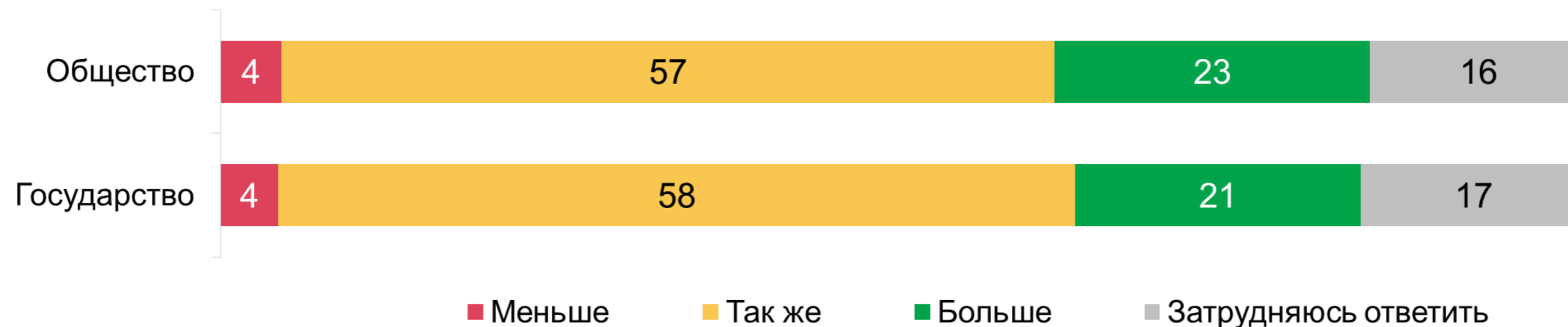
ВЛИЯНИЕ ОПЫТА, НАКОПЛЕННОГО В ПАНДЕМИЮ

По Вашему мнению, в связи с опытом, накопленным во время пандемии коронавируса в России, общество и государство... (% от опрошенных)

...станет больше или меньше ценить НКО?



...станет больше или меньше поддерживать НКО?





www.grans.hse.ru

imersianova@hse.ru

+7 (916) 884-01-05

101978, Москва,
ул. Мясницкая, д. 20