

ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В СФЕРЕ РАЗВИТИЯ И ПОДДЕРЖКИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

Автор: Никитина Елена Евгеньевна, к.ю.н., ведущий научный
сотрудник Института законодательства и сравнительного
правоведения при Правительстве Российской Федерации

ПРАВОВАЯ ТРАНСФОРМАЦИЯ ПОНЯТИЯ «ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО»

Правовое содержание данной категории можно рассматривать в широком и узком значении.

Гражданское общество в широком значении:

- институциональный компонент, включающий всю совокупность различных общественных формирований;
- информационно-коммуникативный компонент, связанный с формированием общественного мнения по социально значимым вопросам (в том числе, отдельные блогеры и средства массовой информации);
- нормативная основа гражданского общества.

Гражданское общество в узком значении:

Система общественных отношений, связанных со всей совокупностью различных общественных формирований граждан, реализующих их права, свободы и законные интересы на основе правовых норм и норм саморегулирования.

ПРИЧИНЫ ИЗМЕНЕНИЯ ПРАВОВОЙ КОНЦЕПЦИИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В РОССИИ

- рост социальной активности гражданского общества;
- эволюция самих отношений в социуме, развитие горизонтальных связей в частной и публичной сферах;
- развитие информационных технологий, принципиальным образом изменяющих качество коммуникации, которое является сущностью гражданского общества;
- усложнение функций современного государства, что ставит задачу привлечения потенциала общества для их решения;
- необходимость развития независимого контроля системы публичного управления;
- требование модернизации нормативной системы, связанное с усложнением и многослойностью общественных отношений, нуждающихся во всех формах регулирования;
- формирование глобального гражданского общества;
- усиление взаимозависимости устойчивого развития гражданского общества и безопасности государства.

ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА, СВЯЗАННОГО С ГРАЖДАНСКИМ ОБЩЕСТВОМ

Современный этап развития законодательства в данной области характеризуется двумя противоположными тенденциями:

усилением влияния конституционно-правовой концепции гражданского общества на законодательство, закреплением ее элементов в Конституции Российской Федерации;

и расширением правовых форм обеспечения государственного контроля за институтами гражданского общества, унификацию и бюрократизацию институтов, обеспечивающих взаимодействие гражданского общества и органов публичной власти в Российской Федерации;

КОНСТИТУЦИЯ И ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО

Термин используется только в Конституциях Болгарии, Литвы, Афганистана, Ирака, Бутана.

Статья 114 Правительство Российской Федерации:

е.1) осуществляет меры по поддержке институтов гражданского общества, в том числе некоммерческих организаций, обеспечивает их участие в выработке и проведении государственной политики;

е.2) осуществляет меры по поддержке добровольческой (волонтерской) деятельности.

НОРМАТИВНОЕ ЗАКРЕПЛЕНИЕ

Федеральный конституционный закон от 06.11.2020 № 4-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации»; Федеральный закон от 8 декабря 2020 г. № 394-ФЗ «О Государственном Совете Российской Федерации».

В них заложены правовые механизмы, которые могут быть задействованы для согласования интересов гражданского общества и органов публичной власти (ст.15 и др.). В дальнейшем при условии проведения соответствующей государственной политики в Российской Федерации данные конституционные нововведения могут оказать влияние на формирование новых конституционно-правовых институтов и, возможно, подотраслей права.

ИССЛЕДОВАНИЯ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

С ростом числа исследований и расширением их предмета за счет выхода за рамки классической западной модели гражданского общества, более глубокого изучения исторического опыта, связь между демократией и гражданским обществом предстает как более сложное и противоречивое явление (Armony A. *The Dubious Link: Civic Engagement and Democratization*. Stanford University Press, 2004; Riley D. *The Civic Foundations of Fascism in Europe: Italy, Spain, and Romania, 1870–1945*. Baltimore: Johns Hopkins University Press, 2010; Baker G. *Civil Society and Democratic Theory: Alternative Voices*. London: Routledge, 2002.)

Эмпирические данные западных исследователей указывают на общую постепенную эрозию пространства гражданского общества. Показатели, выведенные согласно некоторым методикам и позволяющие оценить свободу от государственного контроля процесса формирования и роспуска организаций гражданского общества, в целом становятся ниже (Anheier H., Lang M., Toepler S. *Civil society in times of change: Shrinking, changing and expanding spaces and the need for new regulatory approaches* // *Economics E-Journal*. 2019. Vol. 13. P. 1-27)

НЕГАТИВНЫЕ ТЕНДЕНЦИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

- множественность статусов НКО;
- чрезмерные законодательные ограничения организации, деятельности и финансирования институтов гражданского общества («иностранные агенты»);
- участие государства в формировании «гибридных» институтов гражданского общества (государственно-общественные объединения)
- подзаконное регулирование вопросов финансовой поддержки НКО;
- унификация регулирования общественных палат, формирование их «иерархической» структуры;
- отсутствие множественных форм участия институтов гражданского общества в выработке государственной политики.