



**XI Международная летняя школа
«Исследования гражданского общества
и некоммерческого сектора
в регионах России»**

**Центр исследований
гражданского общества и
некоммерческого сектора
НИУ ВШЭ**

**Москва
2022**

**«ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ
ПОДДЕРЖКИ СОЦИАЛЬНО ОРИЕНТИРОВАННЫХ
НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ И
СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СВЯЗАННОГО
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА»**

Осипова Елизавета Игоревна

ведущий специалист Аппарата Общественной палаты города
Москвы, магистр публичного права



Статья 7 Конституции РФ (часть 1): Российская Федерация - социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека;

Статья 39 Конституции РФ (часть 3): Поощряются добровольное социальное страхование, создание дополнительных форм социального обеспечения и благотворительность.

Конституционные новеллы 2020 года

Статья 75.1 <*> Конституции РФ

В Российской Федерации создаются условия для устойчивого экономического роста страны и повышения благосостояния граждан, для **взаимного доверия государства и общества**, гарантируются защита достоинства граждан и уважение человека труда, обеспечиваются сбалансированность прав и обязанностей гражданина, социальное партнерство, **экономическая, политическая и социальная солидарность**.

Статья 114 Конституции РФ

1. Правительство Российской Федерации:

е.1) осуществляет меры по **поддержке институтов гражданского общества, в том числе некоммерческих организаций, обеспечивает их участие в выработке и проведении государственной политики** <*>;

е.2) осуществляет меры по **поддержке добровольческой (волонтерской) деятельности** <*>;

Статья 1 ФКЗ от 06.11.2020 N 4-ФКЗ "О Правительстве Российской Федерации"

2. Правительство Российской Федерации **обеспечивает проведение в Российской Федерации единой социально ориентированной государственной политики** в области культуры, науки, образования, здравоохранения, социального обеспечения, поддержки, укрепления и защиты семьи, сохранения традиционных семейных ценностей, а также в области охраны окружающей среды.

Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»

установление статуса
«социально ориентированная
некоммерческая организация»

Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 12.11.2009



40-ФЗ
05.04.2010

от

установление статуса
«иностраннй агент»

Федеральный закон от 20.07.2012 № 121-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в части регулирования деятельности НКО, выполняющих функции иностранного агента»



Федеральный закон от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан



установление статуса
«поставщик социальных
услуг»

Послание Президента РФ
Федеральному Собранию от
03.12.2015



287-ФЗ от 03.07.2015

установление статуса «исполнитель общественно
полезных услуг»

Послание Президента РФ
Федеральному Собранию от
01.12.2016



449-ФЗ
19.12.2016

от

установление мин. 2-летнего срока для финансовой и
имущественной поддержки «исполнителей общественно полезных
услуг»

Комплекс мер, направленных на обеспечение поэтапного доступа СО НКО, осуществляющих деятельность в социальной сфере к **бюджетным средствам**, выделяемым на предоставление социальных услуг населению на 2016 – 2020, утв. Поручением Правительства РФ от 22.05.2016

Федеральный закон от 13.07.2020 № 189-ФЗ «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере»

установление конкурентного доступа СО НКО на
рынок оказания гос. (мун.) услуг в отдельных
отраслях социальной сферы

Распоряжение Правительства РФ от 27.12.2018 № 2950-р
«Об утверждении Концепции развития **добровольчества**
(**волонтерства**) в Российской Федерации до 2025 года»

Распоряжение Правительства РФ от 15.11.2019 № 2705-р «О
Концепции содействия развитию **благотворительной деятельности** в
Российской Федерации на период до 2025 года»

Постановление Правительства РФ от 30.07.2021 № 1290 «О **реестре** социально ориентированных некоммерческих организаций»

Комплекс мер по обеспечению поэтапного доступа негосударственных организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к **бюджетным средствам**, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, на 2021 - 2024 годы, утв. Правительством РФ 11.12.2020 № 11826п-П44



Пункт 1 ж) Перечня поручений по итогам с участниками Всероссийской акции взаимопомощи #МыВместе, утв. Президентом РФ 30 апреля 2020 г. № Пр-791 ж): «обеспечить внесение в налоговое законодательство изменений, предусматривающих отнесение на затраты юридических лиц – благотворителей сумм пожертвований социально ориентированным некоммерческим организациям, указанным в пункте 1 настоящего перечня поручений.»»

Предлагается позволить организациям-донорам учитывать при исчислении налоговой базы по налогу на прибыль расходы в виде стоимости освобождения социально ориентированной некоммерческой организации от имущественной обязанности перед третьим лицом

Текущая редакция подпункта 19.6 пункта 1 статьи 265 Налогового кодекса РФ в следующей редакции:

«19.6) расходы в виде стоимости имущества (включая денежные средства), безвозмездно переданного следующим некоммерческим организациям:

некоммерческим организациям, включенным в реестр социально ориентированных некоммерческих организаций. ...;

централизованным религиозным организациям, религиозным организациям, входящим в структуру централизованных религиозных организаций, и учрежденных ими СО НКО.»

Предлагается изложить подпункт 19.6 пункта 1 статьи 265 Налогового кодекса РФ в следующей редакции:

«19.6) расходы в виде стоимости освобождения следующих некоммерческих организаций от имущественной обязанности перед третьим лицом, а также в виде стоимости имущества (включая денежные средства), переданного таким организациям безвозмездно: ...»



Предлагается **расширить перечень форм благотворительного пожертвования**, позволив СО НКО не учитывать стоимость освобождения от имущественной обязанности при исчислении налога на прибыль организации (пп. 1 п. 2 ст. 251 НК РФ):

1) Предлагается дополнить статью 5 ФЗ «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)» **новым абзацем 6:**

Благотворители - лица, осуществляющие **благотворительные пожертвования** в формах:

бескорыстной (безвозмездной или на льготных условиях) передачи в собственность имущества, в том числе денежных средств и (или) объектов интеллектуальной собственности;

бескорыстного (безвозмездного или на льготных условиях) наделения правами владения, пользования и распоряжения любыми объектами права собственности;

бескорыстного (безвозмездного или на льготных условиях) выполнения работ, предоставления услуг;

бескорыстного (безвозмездного или на льготных условиях) освобождения от имущественной обязанности перед благотворителем или перед третьим лицом.

2) Вместо текущей редакции Статьи 582 ГК РФ «Пожертвования»:

«1. Пожертвованием признается дарение вещи или права в **общепользовательных целях**. ...»

Предлагается:

«1. Пожертвованием признается дарение в **общепользовательных целях**. ...»

Причина:

В соответствии с пп. 1 п.2 ст. 251 НК РФ пожертвования, **признаваемые таковыми с точки зрения ГК РФ**, не учитываются в качестве доходов при определении **налоговой базы на прибыль** СО НКО

Федеральный закон от 11.08.1995 № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)»

ГК РФ часть вторая от 26.01.1996 N 14-ФЗ

Предлагаются изменения, направленные на повышение открытости конкурсной процедуры предоставления грантов Президента Российской Федерации, предоставляемых на развитие гражданского общества, по аналогии с процедурой, сложившейся для предоставления грантов Мэра Москвы для социально ориентированных некоммерческих организаций.

Предлагается закрепить в Положении о конкурсе на предоставление грантов Президента РФ, утверждаемом Фондом президентских грантов формирование Объединенного экспертного совета Координационным комитетом на основании рекомендаций специального созданного рабочего органа Общественной палаты Российской Федерации;



По причине **высокой значимости ресурсных центров для комплексной поддержки СО НКО** предлагается закрепить их правовой статус в ФЗ «О некоммерческих организациях», дополнив его **статьей 31.5 «Ресурсные центры социально ориентированных некоммерческих организаций»**

11 филиалов Ресурсного центра СО НКО Комитета общественных связей города Москвы (ГБУ города Москвы «Московский дом общественных организаций»):

- Предоставление помещений для работы и мероприятий;**
- Организационное сопровождение, а также фото- и видеосъемка мероприятий;**
- Дизайн и печать информационных материалов в типографии ресурсного центра СО НКО;**
- Консультационная поддержка (правовая, бухгалтерская, по вопросам привлечения средств, информационной открытости, цифровых технологий в работе СО НКО);**
- Повышение квалификации сотрудников и волонтеров НКО;**
- Проведение круглых столов и семинаров по актуальным вопросам организации общественной деятельности;**
- Сервис «единого окна» для подключения СО НКО к благотворительному сервису mos.ru/blago;**
- Сопровождение и поддержка участия СО НКО в Конкурсе грантов Мэра Москвы для СО НКО**

Благодарю за внимание!