

Институт законодательства и сравнительного правоведения при
Правительстве Российской Федерации

АВТОР: КАНДИДАТ ЮРИДИЧЕСКИХ НАУК **НИКИТИНА Е.Е.**

**Система законодательства Российской Федерации о
государственной поддержке институтов гражданского общества:
состояние и перспективы развития**

Поддержка институтов гражданского общества органами публичной власти

Поддержка институтов гражданского общества органами публичной власти - это комплекс мер, реализуемый государственными органами, органами федеральной территории и органами местного самоуправления, которые направлены на содействие осуществлению общественно полезной деятельности институтами гражданского общества или на их развитие.

Весь массив нормативно-правовых актов о государственной и муниципальной поддержке можно разделить на блоки:



Конституция Российской Федерации (пп. е¹ и е² п. 1 ст. 114)

- *Институциональная поддержка*, заключающаяся в организации органами государственной власти содействия институтам гражданского общества (ее можно назвать **прямой формой** поддержки институтов гражданского общества)

- *Функциональная поддержка*, заключающаяся в организации органами государственной власти содействия исполнению институтами гражданского общества отдельных социальных функций, выражающаяся в применении мер стимулирующего характера для отдельных видов деятельности, субъектами которой являются преимущественно институты гражданского общества (**косвенная форма**)

Федеральное законодательство

Базовый закон:

Федеральный закон от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»

Иные федеральные законы, регулирующие:

конкретные сферы деятельности

- ▶ Федеральный закон от 6 мая 2011 г. № 100-ФЗ «О добровольной пожарной охране»,
- ▶ Федеральный закон от 2 апреля 2014 г. № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка»

отдельные формы некоммерческих организаций

- ▶ Федеральный закон от 28 июня 1995 г. № 98-ФЗ «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений»;
- ▶ Федеральный закон от 17 июня 1996 г. № 74-ФЗ «О национально-культурной автономии»; Федеральный закон от 20 июля 2000 № 104-ФЗ «Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации»

Формы поддержки

- экономическая;
- финансовая;
- имущественная;
- информационная;
- консультационная;
- методическая;
- организационная, включающая подготовку специалистов для указанных объединений.

Подзаконные нормативные правовые акты

Специальные фонды Президента Российской Федерации:

- Положение о грантах Президента Российской Федерации, предоставляемых на развитие гражданского общества (Указы Президента Российской Федерации от 3 апреля 2017 г. № 137 и от 30 января 2019 г. № 30)
- Положение о грантах Президента Российской Федерации на реализацию проектов в области культуры, искусства и креативных (творческих) индустрий (Указом Президента Российской Федерации от 17 мая 2021 г. № 287)

Специальные фонды Президента Российской Федерации

Год	2018	2019	2020
Сумма	7,8 млрд. руб.	7,7 млрд. руб.	10,7 млрд. руб.
Общая распределенная сумма за год	21,8 млрд. руб.	34,7 млрд. руб.	53, 4 млрд. руб.

Через президентские фонды распределяется **от 20% до 30%** общей суммы федеральной финансовой поддержки социально-ориентированных некоммерческих организаций

Акты федеральных органов исполнительной власти Распределили в 2020 году



Министерство или агентство	Министерство культуры РФ	Министерство науки и высшего образования	Министерство спорта РФ	Министерство труда Российской Федерации	МЧС Российской Федерации	МИД РФ	Минцифры РФ	Федеральное агентство по делам молодежи	Федеральное агентство по делам национальностей
Сумма	8,3 млрд. рублей	7,7 млрд. руб.	10,7 млрд. руб.	4,6 млрд. рублей	90 млн. рублей	295 млн. рублей	356 млн. рублей	12,5 млрд. рублей	1,3 млрд. рублей

Проблемы нормативно-правового регулирования

- Использование не унифицированных терминов (в законах - «социально ориентированные некоммерческие организации», «организации – исполнители общественно полезных услуг») в указах «некоммерческие неправительственные организации, участвующие в развитии институтов гражданского общества»

Это создает правовую неопределенность для:

правоприменения

статистического учета

обеспечения государственного контроля

планирования мер государственной поддержки

- Ограничение распределения финансовой помощи на конкурсной основе в пользу прямого распределения

Подзаконное регулирование

Положительные стороны – гибкий инструмент

- ▶ - стимулирует социально полезную деятельность институтов гражданского общества,
- ▶ - при наступлении кризисных событий, указанный механизм позволяет оперативно перераспределить федеральные финансовые ресурсы

Отрицательные последствия – широкий уровень дискреции власти:

- повышается уровень субъективности в принятии решений
- некоммерческие организации не могут иметь длительных стратегий развития
- понижается уровень транспарентности распределения

Характерные особенности регионального законодательства

- унификация и централизация
- противоречия федеральному законодательству
- широкое использование положений, дублирующих федеральные нормы

В целом в большинстве регионов Российской Федерации законодательство о государственной поддержке носит **фрагментарный и несистемный характер**

Формы оказания поддержки законодательство не связывает напрямую с их принадлежностью к определенной категории объединений, выделяемой на уровне федерального законодательства. Позволяет проводить более гибкую самостоятельную политику в отношении поддержки институтов гражданского общества.

Спасибо за внимание!