

Трансформация практик гражданского участия жителей в публичных городских конфликтах (на примере г. Новосибирска)



Скалабан Ирина Анатольевна, д. социол.н., научный руководитель
Лаборатории городских
исследований, НГТУ НЭТИ

Цель исследования : выделить практики гражданского участия, адаптирующиеся к современным реалиям, сохраняющие потенциал влияния горожан на процессы изменений в городской среде

Политологический подход

- взгляд на процессы самоорганизации и участия в конфликтах через описание их как протестных практик/ механизмов легитимного/нелегитимного участия.
- фокус на отношениях двух акторов городских отношений горожанин – власть/государство
- с процесса конфликтования по проблеме на событийность, градус противостояния

Социологический подход

- проработанность концепта «городской конфликт» как арены борьбы властных, групповых интересов
- отход от категорий «гражданское общество»
- фокус на групповое взаимодействие, чем на участие
- рассматривается в контексте сообществ как инструмент мобилизации и накопления социального капитала

Из чего исходим? Участие есть не только «ситуативная практика» в рамках определенного территориального и социального пространства с присущими ему политическими, социальными, культурными и историческими особенностями [Cornwall, 2002. P. 51], но и механизм, который наделяет действие индивида качественно новыми характеристиками, так что становится возможным появление новых практик и новых институтов.

Какие конфликты считаем городскими?

- участники связаны с городом («пользователи города»)
- городская повестка
- публичность манифестации

Конфликты квалифицируются как городские не потому, что они происходят в городе, а потому, что они касаются города (Humphreys & Walmsley, 1991)



Усложнение городских конфликтов – естественная реакция на усложнение городских систем



Осмысление эмпирического материала:

- усиление частоты и вариативности публичных конфликтных событий, переход конфликта из одной сферы в другую;
- связанность и устойчивость акторов, в том числе гражданских;
- легкость расширения повестки.;

Геоинформационная база данных (ГБД)

распределенных во времени событий (конфликты), с их структурными характеристиками

На 29.10.24: 639 конфликтов, 1403 события, 84 сообщества

Единица анализа для сбора данных: текст в СМИ и пабликах интернет-сетей, которые содержат информацию об акции, событии, несущие в себе признаки конфликта, напряжения, социального риска;

Технические требования:

Модульность архитектуры, возможность расширяемости, масштабируемости

<http://conflictsnsk.ru>

Объект анализа:

2011-2024 – весь контент ГБД

Три «эпохи» жизни российского города:

2014 - 2019 – эпоха «доковидная»

2020-2021 – эпоха «COVID»

2022-2024 – эпоха СВО

Conflicts NSK

О проекте Сайт Справочник1 Справочник2 Данные Карты Команда Статьи Скалабан Ирина

О главном

Conflicts NSK
Геоинформационная система сбора данных и анализа городских конфликтов Новосибирской агломерации - научный и общественный проект, созданный командой исследователей и разработчиков Новосибирского государственного технического университета.
Этот проект - попытка структурирования и осмысления многообразных городских конфликтов и городских сообществ - самоорганизующихся групп, ориентированных на противодействие изменениям среды, осуществляемых не в интересах тех или иных групп жителей.

События <ul style="list-style-type: none">Губернатор Новосибирской области Андрей Травников жестко раскритиковал мэра Новосибирска Анатолия ЛоктеваРоссийский блогер Илья Варламов назвал город ПылецибскЗадержание пятиречных жителей, пытавшихся снять видеоролик об уличной пыли в городеСоздание петлицы "Избавьте город от страшной пыли в Новосибирске"Срыв субботника по очистке леса от поросли клена Все события	Конфликты <ul style="list-style-type: none">Варламов против снега на улицах НовосибирскаНовосибирцы против трата мэрии на PRПыль в городе или Пылецибск 2022Академгородок: уничтожить или сохранить кленыНудистский пляж в Академгородке Все конфликты	Сообщества <ul style="list-style-type: none">Общественное движение "Ботсаду - новую жизнь!"Движение "За лаврентьевский Академгородок""Хувадальские"Движение "За Сталина"Всоссийское общественное движение "Народный собор" Новосибирское региональное отделение Все сообщества
--	---	---

Conflicts NSK

О проекте Сайт Справочник1 Справочник2 Данные **Карты** Команда Статьи Скалабан Ирина

Карты

Conflicts + слой

Уровень резонанса

Масштаб проекта

Выберите сообщество

Сфера жизнедеятельности

Стоимость проекта

Источник инвестиций

Легенда карты

Фильтр

Адрес или объект

Найти

Новосибирск

Сосновка

Емельяновский

Пробки

Слой

7 км

Открыть в Яндекс.Картах

Создать свою карту

© Яндекс условия использования

Стратегия исследования: от анализа конфликтов к анализу конфликтности

Объекты анализа: агентные ресурсы, структурные возможности [Штомпка, 1996] и практики действий в конфликте

- **Методы исследования:** метод качественно-количественного контент-анализа с использованием информационной системы мониторинга Скан-Интерфакс (Scan-interfax.ru), Popsters.
- Метод полуструктурированного интервью акторов городского конфликта, и экспертов, имеющих опыт наблюдения за ситуациями конфликтов, (63 интервью).
- Сплошная выборка – выделение и анализ всех проявлений городских конфликтов, выделение многообразия связей и зависимостей между случаями и эпизодами конфликтов внутри города и городских отношений.

Где искать формирующиеся структуры и практики?

Две модели городских конфликтов

простая (большинство):

дуальный, кратковременный, эмоционально заряженный, отклик в сети, ресурсы своих субъектов, обладает ограниченным потенциалом генерирования множественности

сложная: многоакторный, устойчивый, длительный (больше событий), связанный

1. Структурирование через актора
2. Структурирование через проблему

Обладают большим потенциалом для устойчивости, структурирования, создания новых практик и механизмов участия

Общие характеристики городских конфликтов, обладающих признаками сложности

№	Конфликты, год манифестации	Длительность протекания, (годы)	Бюджет проекта-триггера (млрд руб) ²	Уровень резонанса (число публикац.)	Число персон упоминаемых в СМИ	Кол-во персон с множественным участием в конфликтах	Число повесток	Кол-во событий в конфликте	Число сообществ, шт.
K1	Строительство гостиницы на территории Нарымского сквера (2014)	3	≤ 1	≤ 150	5	3	2	5	2
K2	Военный городок: концепция трансформации и угроза застройки (2014)	10	≤ 1	≥ 50	11	5	5	14	2
K3	Православные активисты против оперы «Тангейзер» (2015)	0,3	–	≤ 150	12	3	2	11	4
K4	Снос под жилую застройку Дома спорта и клуба Отдых на ул. Б. Хмельницкого (2016)	1	0,1– 0,5	50 –100	6	3	2	4	2
K5	Концессионное соглашение и строительство четвертого моста через р. Обь (2016)	5	≤ 1	≤ 150	15	13	4	6	2
K6	Против повышения цен на ЖКХ (2016)	0,4	≤ 1	≤ 150	15	15	2	7	0
K7	Задолженность компании «Дискус» перед мэрией (2016)	6	0,1- 0,5	≤ 150	11	6	2	9	0
K8	Быть ли улице Ленина пешеходной? (2017)	2	0,1- 0,5	≤ 150	5	8	5	4	4
K9	Хилоцкий треугольник: рынок, мусорный полигон, кладбище (2020)	4	≤ 1	≤ 150	10	3	5	25	2
K10	За и против КРТ в Академгородке (2021)	1	≤ 1	≥ 50-	6	3	3	5	0
K11	Новый корпус НГУ на территории леса (2013)	10	≤ 1	≤ 150	5,5	1	2	6	1
K12	Жилой комплекс на месте «Универсама» (2022)	1	≤ 1	50 –100	17	4	1	15	1
	Среднее значение для отобранных конфликтов	3,6	≤ 1 (модальное значение)	≤ 150 (модальное значение)	9	5,6	2,5	9,25	1,6
	Среднее значение по конфликтам ГДБ с бюджетом свыше 1 млрд. руб., без учета отобранных конфликтов	1,75	≤1 (модальное значение)	50-100 (модальное значение)	4,6	1,75	1,75	3,3	0,4

Признаки сложности в конфликте

- **Множественность** конфликтов: многосубъектность, «многопартийность» акторов (Болтански, Тевено, 2013; Тыканова, Хохлова, 2023), действующих на разных уровнях властных и социальных отношений, а также нарастающая *множественность*, Интенсивность и семантическая сложность *коммуникаций и предметов* в конфликтах, способных «генерировать противоречия системного характера» (Никовская, Якимец, 2005), что ведет к длительности протекания (Cunningham, Bakke, Seymour, 2016).
- **Устойчивость и онтологическая самостоятельность** элементов конфликта, способность к адаптации к ситуации конфликта и воспроизводству сложившихся ранее связей (Kadowaki 2019; Скалабан, Лобанов, Сергеева, 2022) при требует **разнообразия тактик и концентрации** в конфликте акторов и ресурсов.
- **Связанность** как между конфликтами, так и между элементами конфликта с усугублением внутренней сложности и возможной асинхронизации их протекания в локальном контексте (Kühne, 2020). Формируются союзы и коалиции, выстраиваются сложные властные отношения. (Trudelle, Klein, Fontan, Tremblay, 2015; Salverda, 2017).
- **Структурная подвижность:** взаимовлияние и подвижность элементов внутри конфликта, подвижность значений и силы (Латур, 2014: 151), связей и границ конфликта (Pelletier M., Trudelle, 2016), в том числе его симметрии/асимметрии; изменения внутри конфликтной системы во власти, легитимности, уровнях насилия (Lamb, Gregg, 2018); временных границ его эпизодов (Желнина, Семенов, Тыканова, 2022) дихотомичность функционального потенциала осуществляемых действий: обострения и ослабления конфликта (Pelletier M., Trudelle, 2016). Все это содействует легкости перетекания конфликта из одной сферы отношений в другую, установлению связей, формированию многообразных режимов вовлеченности (Болтански, Тевено, 2013).

Сложные городские конфликты показывают наиболее значительную вариативность практик гражданского участия и их трансформацию

Множественность в локальном

Из 12 сложных конфликтов – 8 с локальной повесткой и акторами организованных по территориальному признаку и локальным проблемам

3. Бауман: *все исторически созданные инструменты коллективных действий являются локальными* [Bauman, 2004]
- P. Дарендорф: *социальное (в частности, неформальное соседское) участие может лежать и лежит в основе формирования гражданского общества. Это «тихий», «безобидный» способ возникновения гражданского общества* [Дарендорф, 2002. С. 63–64].

КАК УЧАСТВУЮТ? Ведущие формы участия в городских конфликтах

	2014-2019 события/конфликт	2020-2021 события/конфликт	2022-2024 события/конфликт
Строительство	Заявление в СМИ (13/9) Пикетирование (12/9) Заседание суда (9/5)	Заявление в СМИ (11/8) Пикетирование (9/4)	Заявление в СМИ (23/17) Петиции (13/11)
Экономика (бюджет, тарифы ...)	Заседание суда (9/3)	Заявление в СМИ (2/3) Пикетирование (3/2)	Заявление в СМИ (11/8)
Экология	Пикетирование (27/14), Заявление в СМИ/ Заседание суда (13/12/ 13/8)	Обращение в прокуратуру (7/7) Заявление в СМИ/ Заседание суда (6/7 / 6/6)	Заявление в СМИ (21/18) Заявление в соцсетях (12/12, петиция (10/9)
Городское хозяйство	Заявление в СМИ (30/29) Пикетирование (17/13)	Заявление в СМИ (28/29) Петиции (13/13)	Заявление в СМИ (98/88) Заявление в соцсетях (37/37)
Социальная сфера	Пикетирование (5/4)	Заявление в СМИ (6/4)	Заявление в СМИ (22/14)
Соседство	Заявление в СМИ (15/8) Санкционированный митинг (14/6)	Заявление в СМИ (8/8) Обращение в прокуратуру (5/5)	Заявление в СМИ (27/23) Обращение в прокуратуру (22/18)
Культура и общ. ценности	Пикетирование (12/10) Заявление в СМИ (15/9)	Общественная дискуссия (5/3) Петиция (2/2)	Заявление в СМИ (32/21) Заявление в соцсетях (24/21)
Этнические и религиозные отношения	Пикетирование (5/5) Заявление в СМИ (5/4)	Заявление в СМИ (4/4) Обращение в прокуратуру (4\4) Обращение к мэру (5/4) Суд (5/3)	Драка (18/18) Обр. в прокуратуру (16/16) Обр. в следственный ком. (15/13) Заявление в соц сетях, СМИ (11/11)
Безопасность и правопорядок	Обращение в гос. и мунц. органы (3/2) Обращение к мэру города (2/2)	Обращение в прокуратуру (2/2) Драка (2/1)	Драка (11/11) Обращение в СМИ (11/10)

Градостроительство: практики гражданского участия

Всего с 2011 по 2024

Форма репрезентации	Количество событий	Количество конфликтов
Заявление в СМИ	50	36
Пикетирование (одиночное, групповое, информационное и пр.)	34	20
Заседание суда	27	18
Обращение в прокуратуру, полицию	17	16
Петиция (сбор подписей против...)	18	16
Заседание представителей органов власти	34	15
Заявление к структурам исполнительных органов власти, учреждениям, принимающим решения, экспертам	14	12
Обращение к муниципальным исполнительным органам власти	10	10
Общественные (публичные) слушания, обсуждение	14	10
Обращение к государственным (региональным, федеральным) структурам исполнительной власти	12	9

2022-2024

Форма репрезентации	Количество событий	Количество конфликтов
Заявление в СМИ	23	17
Петиция (сбор подписей против...)	13	11
Обращение в прокуратуру, полицию	9	9
Заседание представителей органов власти	12	8
Обращение к муниципальным исполнительным органам власти	7	7

Экология: практики гражданского участия

Форма репрезентации	Количество событий	Количество конфликтов
Заявление в СМИ	41	37
Пикетирование (одиночное, групповое, информационное и пр.)	35	20
Петиция (сбор подписей против...)	19	18
Заявления в соцсетях	20	18
Обращение в прокуратуру, полицию	20	17
Заседание суда	23	17
Обращение в следственный комитет	17	14
Санкционированный митинг	19	14
Обращение к губернатору	13	11
Обращение к Президенту	14	11

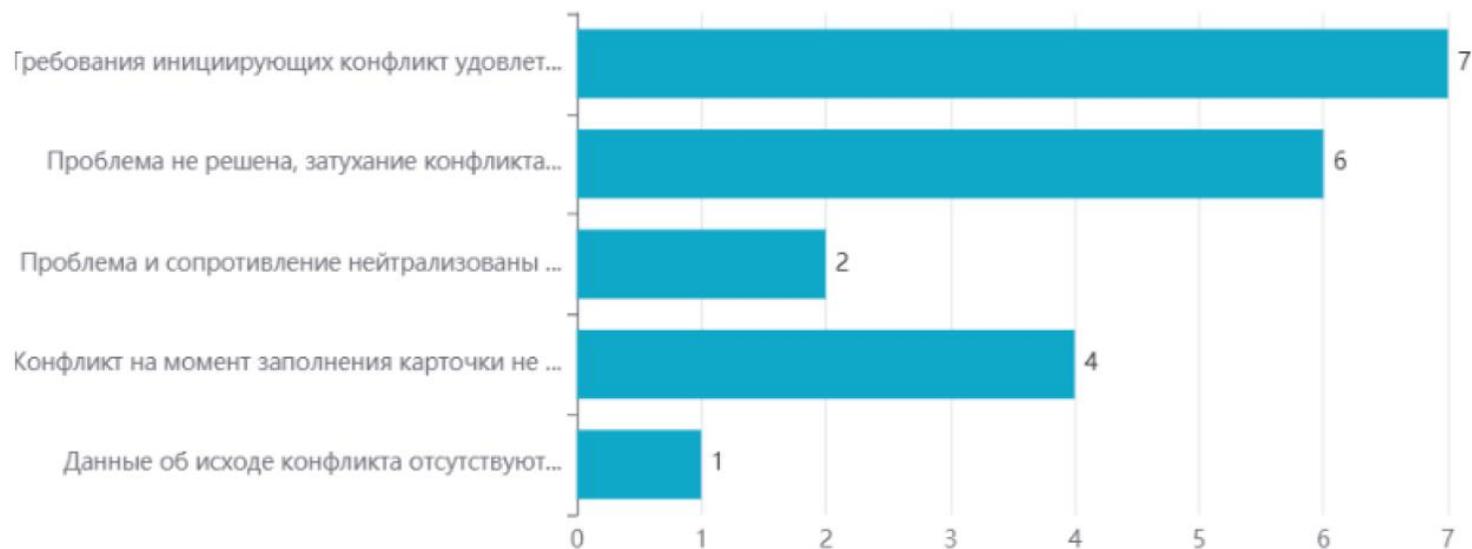
**Всего с 2011
по 2024**

2022-2024

Форма репрезентации	Количество событий	Количество конфликтов
Заявление в СМИ	22	18
Заявления в соцсетях	12	12
Петиция (сбор подписей против...)	10	9
Обращение к государственным (региональным, федеральным) структурам исполнительной власти	7	6
Обращение в прокуратуру, полицию	5	5

Исходы конфликтов: ограничение влияния

Финалы по сферам (строительство - 2014-2019)

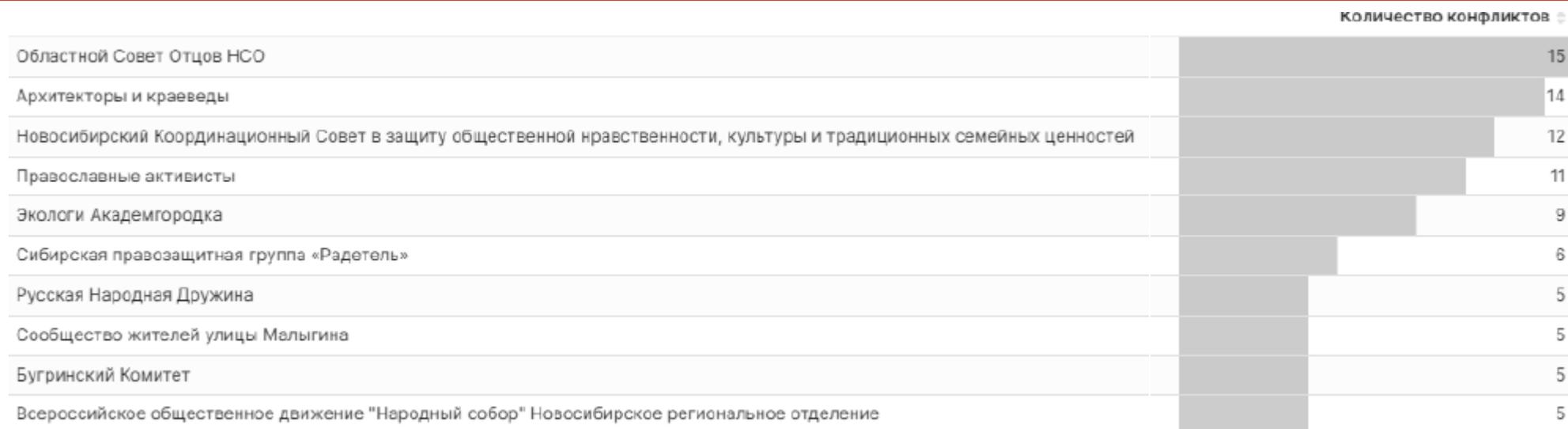


Финалы по сферам (строительство - 2020-2021)

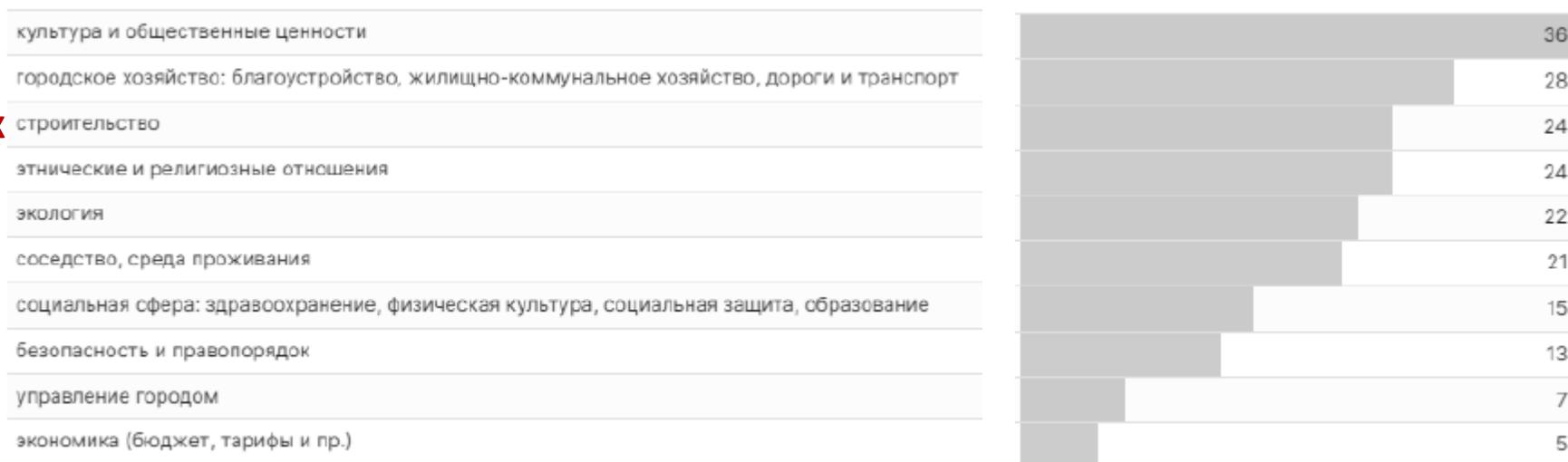


Устойчивость и связанность: конфликтные сообщества

**Вовлеченность.
Наиболее
активные с
2011 по 2024**



**Число
сообществ в
разных сферах
городской
жизни
2011 по 2024**



Стратегия «вовлечение в проект»: городские и локальные сообщества в конфликтах до 02.2022 и после

Сообщество	Количество конфликтов до	Количество конфликтов после
99percent (байкеры)	0	1
Anti-Redan	0	1
Азербайджанская диаспора	0	1
Инициативная группа жителей Нижней Ельцовки // Против транзита через Ниж	0	1
Культурный фронт России (Региональное отделение)	0	4
Новосибирский Координационный Совет в защиту общественной нравственнс	9	2
Областной Совет Отцов НСО	0	11
Общероссийский Народный Фронт (Новосибирское отделение)	0	1
Русская Народная Дружина	0	1
Русская община	0	1
Сибирская правозащитная группа «Радетель»	0	4
СтопХам Новосибирск	0	1
ЧВК Рёдан (Движение)	0	1

Множественность повесток

Пикет жителей Академгородка 27.10.24

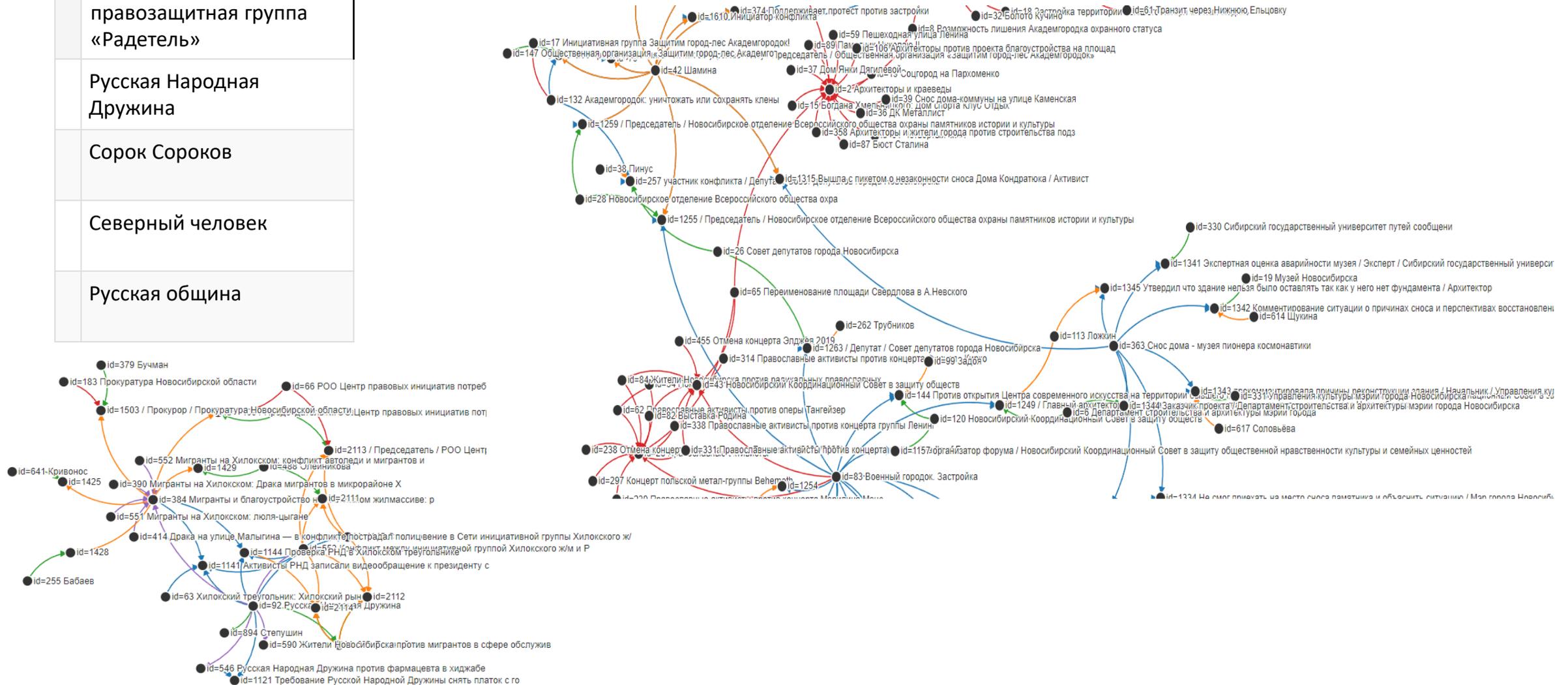
- Сохранение исторического здания учебного корпуса ФМШ и придание ему охранного статуса объекта культурного наследия. Проведение подробных обсуждений с общественностью планов по развитию кампуса ФМШ и НГУ.
- Пресечение махинаций с городскими лесами и зелеными зонами с выведением их из зеленого фонда и переводом в зоны застройки.
- Признание лесными участков Пироговского леса, природного бора «Лисьи горки», Шлюзовского и Ельцовского леса, «на которых по факту находится лесная экосистема, но которые незаконно выведены из Академического и Новосибирского лесничества и перезонированы под застройку».
- выявить виновных и возбудить уголовное дело по факту массового повреждения зеленых насаждений на Морском проспекте, улицах Пирогова, Терешковой, расследовать причины массовой гибели аллеи черемухи Маака и рябиновой аллеи на улице Ильича, рябин на Цветном проезде, лиственниц на Жемчужной, тополей на улице Терешковой, липовой аллеи от дома 34 по Терешковой, лип по улице Пирогова, исключить из плана мероприятий по скашиванию лесные участки, обслуживать их по лесохозяйственному регламенту.
- Достопримечательное место «Новосибирский Академгородок» они просят признать произведением ландшафтной архитектуры и садово-паркового искусства.

Митинг жителей улицы Выборной 26.10.24

- «Выборная обрастает человеческими муравейниками и пивнушками. Мест в школах, библиотек и мест культурного досуга не хватает, зато пивнушки каждые триста метров.
- против планов мэрии и областной администрации по уменьшению площади Инюшенского бора и в частности против создания там трассы.

Связи акторов, повестки и конфликтов

Сибирская правозащитная группа «Радетель»
Русская Народная Дружина
Сорок Сороков
Северный человек
Русская община



Устойчивость, связанность: профессионализация общественника

Основные признаки:

Извлечение прямой или косвенной персональной выгоды

- *Монетизация*
- *Карьерное продвижение*

Дополнительные признаки:

- Инфраструктура: фонды, общественные движения, СМИ, телеграмм-каналы (позволяют делать официальные запросы)
- Широкий набор инструментария манифестации (в среднем 5-6 форм репрезентации)
- Отсутствие актуальной «узнаваемой» профессии
- Доступ к инсайдерской информации

Соотношение стратегий участия в конфликтах профессиональных общественников и «классических» общественников

	конфликты "сложных"	далеких повесток	бюджет триггера	уровень резонанса	исходы	
Профи	10 3.27	1.35	0.5-1 млрд	50-100	?	
Не профи	7.4	1.5	0.35	100-500 млн	10-50	?

Большее количество конфликтов (многие профи - «венчурные инвесторы»)

Больше «далеких повесток» - для профи принципиален ресурс, а не повестка

Выше бюджет проекта-триггера – выше потенциал монетизации (профи не берутся за «мелочь»)

Выше резонанс – выше ресурс наращивания «символического капитала» (известность, узнаваемость, репутация, авторитет)

Гибридная гражданственность профессионального общественника

- *«Да, я беру деньги, но только на хорошие дела, которые бы и так делал, а не как N, который за три копейки сделал гадость всем городу» (Общественник, позиционирующий себя в качестве профессионального)*
- *«Мой уровень работы требует больших усилий: анализ документов, подготовка жалоб и обращений, это нельзя делать в свободное время» (Общественник, позиционирующий себя в качестве профессионального)*

Профессиональный общественник – новый защитник общего блага и стратегический актер городского конфликта?

- До 2020 года профи инициировали 30% резонансных и высокобюджетных конфликтов
- Сейчас (предварительные данные) – более 70%

«Мы сами вскормили этого монстра, но его больше не контролируем», - новосибирский девелопер N

«Недопрофессионализация» общественников как вынужденный, но востребованный механизм конвенций субъектов городских отношений

Для размышления:

- Профессионалы присвоили себе право формировать повестку или общество им его делегировало?
 - Сопровождение в конфликте, брокерство в конфликте – «скрытая» услуга?

Профессиональные общественники – новые защитники общего блага города?

Профессиональные общественники:

- Признак профессионализации третьего сектора?
- Признак профессионализации института лоббизма, гражданского брокерства?

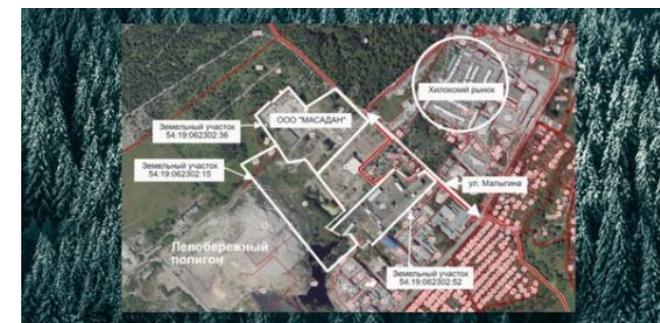
«Недопрофессионализация» общественников как вынужденный, но востребованный механизм конвенций субъектов городских отношений

Для размышления:

- Профессионалы присвоили себе право формировать повестку или общество им его делегировало?
- Сопровождение в конфликте, брокерство в конфликте как «скрытая» услуга

Гражданские акторы сложных конфликтов:

- Ролевая многослойность участников в конфликте (общественник, сотрудник компании, депутат)
- Связанность акторов, создание коалиций как технологическое условие успешности конфликтования: *связи через акторов, общность повесток, общее пространство конфликтности, объект конфликта или смежный конфликт.*
- Разнообразие императивов справедливости, манипуляциям риторикой а разных императивах справедливости)
- Рост компетентности и запрос на компетентного участника





Трансформация практик гражданского участия жителей в публичных городских конфликтах (на примере г. Новосибирска)

Лаборатория городских
исследований, НГТУ НЭТИ



<http://conflictsnsk.ru>