

# НОВЕЛЛЫ законодательства о некоммерческих организациях

В основу презентации взят документ  
«Анализ законодательства об НКО»,  
подготовленном МЦНП.  
Октябрь 2024



**2 апреля 2024 года**

**Президент Кыргызской Республике подписал  
Закон «О внесении изменений в некоторые  
законодательные акты Кыргызской Республики  
(Закон Кыргызской Республики  
«О некоммерческих организациях» филиалов  
(представительств)**

**(т.н.- иностранных представителях)**

## Специальная регистрация НКО

**Принуждение НКО**, получающих финансирование из зарубежных источников, к дискриминирующей специальной регистрации в качестве «иностранных представителей» и установление для них новых обременительных требований: **обязанность подать заявление** о включении организации в **Реестр НКО, выполняющих функции иностранного представителя**

# Политическая деятельность НКО

Некоммерческая организация признается участвующей в политической деятельности, осуществляемой на территории Кыргызской Республики, если независимо от целей и задач, указанных в ее учредительных документах, она участвует (в том числе путем финансирования) в организации и проведении политических акций в целях воздействия на принятие государственными органами решений, направленных на изменение проводимой ими государственной политики, а также в формировании общественного мнения в указанных целях.

Коммерциялык эмес уюм, эгерде анын уюштуруу документтеринде көрсөтүлгөн максаттарга жана милдеттерге карабастан, ал мамлекеттик органдар жүргүзүп жаткан алардын мамлекеттик саясатты өзгөртүүгө багытталган чечимдерди кабыл алуусуна таасир этүү максатында саясий акцияларды уюштурууга жана өткөрүүгө (анын ичинде каржылоо жолу менен) катышса, ал Кыргыз Республикасынын аймагында жүзөгө ашырылып жаткан саясий ишке, ошондой эле көрсөтүлгөн максаттарда коомдук пикирди түзүүгө катышып жатат деп таанылат.

## Политическая деятельность НКО

**Политическая деятельность** - деятельность в сфере государственного устройства, защиты основ конституционного строя Кыргызской Республики, защиты суверенитета и обеспечения территориальной целостности, законности, правопорядка, государственной и общественной безопасности, обороны, внешней политики, социально-экономического и национального развития.

**Саясий иш** - мамлекеттик түзүлүш, Кыргыз Республикасынын конституциялык түзүлүшүнүн негиздерин коргоо, эгемендүүлүктү коргоо жана аймактык бүтүндүктү, мыйзамдуулукту, укук тартибин, мамлекеттик жана коомдук коопсуздукту, коргонууну, тышкы саясатты, социалдык-экономикалык жана улуттук өнүгүүнү камсыз кылуу чөйрөсүндөгү иш.

## Формы политической деятельности

1. участие в организации и проведении публичных мероприятий в форме собраний, митингов, демонстраций, шествий или пикетирований либо в различных сочетаниях этих форм, организации и проведении публичных дебатов, дискуссий, выступлений;
2. - участие в деятельности, направленной на получение определенного результата на выборах, референдумах, в наблюдении за проведением выборов, референдумов, формировании избирательных комиссий, комиссий по проведению референдумов, в деятельности политических партий;
3. - публичные обращения к государственным органам, органам местного самоуправления, их должностным лицам, а также иные действия, оказывающие влияние на деятельность этих органов, в том числе на принятие, изменение, отмену законов или иных нормативных правовых актов;

## Саясий иштин формалары

1. чогулуштар, митингдер, демонстрациялар, жүрүштөр же пикеттер түрүндөгү коомдук иш-чараларды уюштурууга жана өткөрүүгө же болбосо ушул формалардын ар кандай айкалышында ачык-айкын дебаттарды, дискуссияларды, сөз сүйлөөнү уюштурууга жана өткөрүүгө катышуу;
2. шайлоодо, референдумдарда белгилүү бир натыйжа алууга багытталган ишке, шайлоону, референдумдарды өткөрүүгө байкоо жүргүзүүгө, шайлоо комиссияларын, референдум өткөрүү боюнча комиссияларды түзүүгө, саясий партиялардын ишине катышуу;
3. мамлекеттик органдарга, жергиликтүү өз алдынча башкаруу органдарына, алардын кызмат адамдарына ачык кайрылуулар, ошондой эле бул органдардын ишине, анын ичинде мыйзамдарды же башка ченемдик укуктук актыларды кабыл алууга, өзгөртүүгө, жокко чыгарууга таасир этүүчү башка аракеттер;

## Формы политической деятельности

4. распространение, в том числе с использованием современных информационных технологий, мнений о принимаемых государственными органами решениях и проводимой политике;
5. формирование общественно-политических взглядов и убеждений, в том числе путем проведения опросов общественного мнения и обнародования их результатов или проведения иных социологических исследований;
6. вовлечение граждан, в том числе несовершеннолетних, в указанную деятельность.

## Саясий иштин формалары

4. мамлекеттик органдар кабыл алып жаткан чечимдер жана жүргүзүп жаткан саясат жөнүндө пикирлерди таратуу, анын ичинде заманбап маалыматтык технологияларды колдонуу менен таратуу;
5. коомдук-саясий көз караштарды жана ынанымдарды калыптандыруу, анын ичинде коомдук пикирди сурамжылоону жүргүзүү жана алардын натыйжаларын жарыялоо же башка социологиялык изилдөөлөрдү жүргүзүү аркылуу калыптандыруу;
6. көрсөтүлгөн ишке жарандарды, анын ичинде жашы жете электерди тартуу.

## К политической деятельности **НЕ** **ОТНОСЯТСЯ:**

Деятельность в области:

1. науки, культуры, искусства;
2. здравоохранения, охраны здоровья граждан;
3. социальной поддержки и защиты граждан, социальной поддержки инвалидов, защиты материнства и детства;
4. пропаганды здорового образа жизни, физической культуры и спорта;
5. защиты растительного и животного мира;
6. благотворительная деятельность.

## Саясий ишке кирбейт

1. илим, маданият, искусство;
2. саламаттык сактоо, жарандардын ден соолугун коргоо;
3. жарандарды социалдык колдоо жана коргоо, майыптарды социалдык колдоо, энени жана баланы коргоо,
4. сергек жашоо ыңгайын, дене тарбиясын жана спортту пропагандалоо,
5. өсүмдүктөр жана жаныбарлар дүйнөсүн коргоо жаатындагы иштер;
6. кайрымдуулук



## Обязательная «маркировка» НКО -«иностранных представителей»

5. Материалы, производимые и (или) распространяемые некоммерческими организациями, выполняющими функции иностранного представителя, включенными в Реестр, в том числе через средства массовой информации и (или) с использованием сети Интернет, должны сопровождаться указанием на то, что эти материалы (информация) произведены, распространены и (или) направлены некоммерческой организацией, выполняющей функции иностранного представителя.

5. Реестрге киргизилген чет өлкөлүк өкүлдүн функцияларын аткарып жаткан коммерциялык эмес уюмдар тарабынан, анын ичинде жалпыга маалымдоо каражаттары аркылуу жана (же) Интернет тармагын пайдалануу менен өндүрүлүүчү жана (же) таратылуучу материалдар бул материалдар (маалымат) чет өлкөлүк өкүлдүн функцияларын аткарып жаткан коммерциялык эмес уюм тарабынан өндүрүлгөнүн, таратылгандыгын жана (же) жөнөтүлгөндүгүн көрсөтүү менен коштолууга тийиш.

# Прохождение ежегодного независимого аудита НКО-«иностранными представителями» и представление аудиторского заключения в уполномоченный орган

6. Некоммерческая организация, выполняющая функции иностранного представителя, ежегодно представляет в уполномоченный орган аудиторское заключение независимого аудитора, если иное не предусмотрено международным договором Кыргызской Республики.

6. Эгерде Кыргыз Республикасынын эл аралык келишиминде башкача каралбаса, чет өлкөлүк өкүлдүн функцияларын аткарып жаткан коммерциялык эмес уюм жыл сайын ыйгарым укуктуу органга көз карандысыз аудитордун аудитордук корутундусун берет.

# НОВЫЕ ПОЛНОМОЧИЯ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ и его структурных подразделений

**1. запрашивать и проверять внутренние документы** НКО-«иностранных представителей», определять по своему усмотрению соответствуют ли деятельность и расходы НКО целям её создания или нет.

**противоречит:** 1) статье 5 Закона КР «О некоммерческих организациях», где говорится о том, что **«вмешательство государственных органов или должностных лиц в деятельность некоммерческих организаций [...] не допускается»**

**2. запрашивать и получать информацию** о финансово-хозяйственной деятельности НКО, у кредитных и иных финансовых организаций

**Противоречит:** части 4 статьи 67 Закона КР «О банках и банковской деятельности», которая гласит, что **«информация, составляющая банковскую тайну, предоставляется любым иным лицам, [кроме органов финансовой разведки и уполномоченного налогового органа], исключительно на основании судебного акта»**

Полномочие МЮ КР по своему усмотрению  
определять,  
является ли деятельность НКО легальной

Закон предоставляет Министерству юстиции право по своему усмотрению оценивать – соответствует ли деятельность или расходы НКО – «иностранного представителя» уставным целям её создания или нет. *Например,* НКО определила в своем уставе, что будет заниматься развитием образования, но во время выборов в парламент, члены или наблюдательный орган НКО решили, что представители организации будут наблюдать за выборами в день голосования. Такая деятельность не написана в уставе НКО и, несмотря на свой общественно-полезный характер, может быть расценена как не соответствующая уставу и послужить основанием для привлечения НКО к ответственности.

**Положение**  
**о порядке ведения Реестра**  
некоммерческих организаций,  
выполняющих функции  
иностранного представителя и  
проведения проверки их  
деятельности

Чет өлкөлүк өкүлдүн  
функцияларын аткарып жаткан  
коммерциялык эмес уюмдардын  
реестрин жүргүзүү жана алардын  
ишине текшерүү жүргүзүү **тартиби**  
**жөнүндө**  
**ЖОБО**

Утверждено Постановлением №518 Кабинет  
Министров КР от 27 августа 2024 года

Реестр представляет собой электронную базу данных,  
содержащую сведения о включенных в Реестр НКО,  
выполняющих функции иностранного представителя.

## Порядок включения в Реестр (и исключения из Реестра) НКО, выполняющих функции иностранного представителя

1. Включение НКО в Реестр осуществляется по заявлению руководителя НКО.
2. Заявление о включении НКО в Реестр подается в бумажном виде на государственном или официальном языке по форме согласно приложению 2 Положения.
3. Ведение Реестра осуществляет Министерство юстиции. Реестр размещается на официальном сайте МЮ КР (<http://minjust.gov.kg>).

## Приложение 2

Форма заявления НКО о включении её в Реестр

### Министерство юстиции Кыргызской Республики

От \_\_\_\_\_,  
(фамилия и имя)

руководителя НКО \_\_\_\_\_  
(наименование НКО)

ИНН НКО \_\_\_\_\_

### Заявление

Прошу в соответствии со статей 17-1 Закона Кыргызской Республики "О некоммерческих организациях" включить в Реестр некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного представителя \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_  
(фирменное наименование НКО)

**Приложение:** Документ, наделяющий некоммерческую организацию правом представлять их интересы в Кыргызской Республике.

С уважением,

\_\_\_\_\_  
(фамилия и имя, подпись руководителя НКО)

Дата подачи заявления « \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

# Форма реестра

Форма реестра.pdf - Foxit PDF Reader

Файл Главная Комментарий Вид Форма Защитить Поделиться Справка Подробнее

Рука Выбрать Снимок Буфер обмена Масштаб Параметр подгона страницы Обратный порядок Поворот Пишущая машинка Подсвеченный Ссылка Закладка Вложенный файл Аннотация к изображению Аудио и видео Заполнение и подпись

Приложение 1  
Форма реестра

Реестр  
некоммерческих организаций Кыргызской Республики,  
выполняющих функции иностранного представителя

№	Полное наименование	Сокращенное наименование (в случае наличия)	Юридический адрес	Регистрационный номер	ИНН	Код ОКПО	Вид деятельности	ФИО/наименования учредителя (ей)	ПИН/ИНН учредителя(ей)	ФИО руководителя	ПИН руководителя	Сведения о работниках
1												
2												
3												
4												
5												
6												
7												
8												
9												

1 / 1 129,74%

9:55 C6 27.07.24





## Реестр некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного представителя

### Фильтр поиска

ОЧИСТИТЬ

ПОИСК

№	Полное наименование	ИНН	Регистрационный номер	Вид деятельности	Код ОКПО	Выписка
1	Объединение юридических лиц "Бизнес ассоциация ЖИА"	02908201410059	139585-3301-ОЮЛ	Деятельность коммерческих, предпринимательских общественных организаций (ассоциаций)	28783044	<a href="#">Подробнее</a>
2	Филиал Компании «Fauna and Flore International» (Фауна энд Флора Интернэшнл) в Кыргызской Республике	01209201110249	118471-3300-Ф-л	Деятельность общественных организаций (объединений) в области охраны окружающей среды	27509430	<a href="#">Подробнее</a>
3	Объединение юридических лиц "Ассоциация предпринимателей "Евразийский Бизнес Клуб"	01403201910363	181530-3301-ОЮЛ	Деятельность коммерческих, предпринимательских общественных организаций (ассоциаций)	30396283	<a href="#">Подробнее</a>

25. Некоммерческая организация, выполняющая функцию иностранного представителя **исключается из Реестра в следующих случаях:**

- 1) прекращения деятельности НКО в установленном законодательством КР порядке;
- 2) по заявлению руководителя НКО, если НКО:
  - а) в течение прошедших 12 (двенадцати) календарных месяцев подряд не получала денежные средства и иное имущество из иностранных источников;
  - б) в течение прошедших 12 (двенадцати) календарных месяцев подряд не осуществляла действия, подпадающие под формы политической деятельности в соответствии с Законом об НКО.

25. Чет өлкөлүк өкүлдүн функциясын аткарып жаткан коммерциялык эмес уюм **Реестрден төмөнкү учурларда чыгарылат:**

- 1) КЭУнун иши КР мыйзамдарында белгиленген тартипте **токтотулганда;**
- 2) КЭУнун жетекчисинин **арызы боюнча**, эгерде коммерциялык эмес уюм:
  - а) уюмду Реестрден чыгаруу жөнүндө арыз берилген күндөн мурунку 12 (он эки) календардык айдын ичинде чет өлкөлүк булактардан акча каражаттарын жана башка мүлктү албаса;
  - б) уюмду Реестрден чыгаруу жөнүндө арыз берилген күндөн мурунку 12 (он эки) календардык айдын ичинде “Коммерциялык эмес уюмдар жөнүндө” Мыйзамга ылайык саясий иштин формаларына туура келген аракеттерди жүргүзбөсө.

## Положение о порядке ведения Реестра

некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного представителя и проведения проверки их деятельности

27. После получения соответствующего заявления от НКО, у МЮ есть еще 60 дней на проверку информации, представленной НКО.

Этот порядок вынуждает НКО оставаться в Реестре более года, даже после того, как она перестает соответствовать критериям НКО-«иностранного представителя».

Исключение из Реестра может быть произведено только в течение пяти дней после получения подтверждения того, что политическая деятельность была прекращена и/или организация перестала получать иностранное финансирование.

Подтверждение об отсутствии политической деятельности в течение последних 12 месяцев предоставляется органами прокуратуры, однако не разъясняется, каким образом и по каким критериям органы прокуратуры будут подтверждать факт отсутствия такой деятельности.

Чет өлкөлүк өкүлдүн функцияларын аткарып жаткан коммерциялык эмес уюмдардын реестрин жүргүзүү жана алардын ишине текшерүү жүргүзүү

**тартиби жөнүндө**

**ЖОБО**

27. Ыйгарым укуктуу орган ушул Жобонун 25-пунктунун 2-пунктчасында көрсөтүлгөн арызды алган күндөн тартып 60 (алтымыш) календардык күндүн ичинде КЭУ берген маалыматтарды жана аны Реестрге киргизүү үчүн негиз болгон жагдайларды текшерет жана КЭУну Реестрден чыгаруу жөнүндө чечим кабыл алат же аны чыгаруудан баш тартуу жөнүндө чечим чыгарат.

Ыйгарым укуктуу орган КЭУну Реестрден чыгаруу же чыгаруудан баш тартуу жөнүндө чечимди ушул Жобонун 37-пунктунда көрсөтүлгөн ыйгарым укуктуу мамлекеттик органдардан алынган тиешелүү корутундулардын негизинде кабыл алат.

## Порядок реализации положений, закрепленных в пунктах 6-11 статьи 17<sup>1</sup> Закона об НКО

**28.** НКО – «иностраный представитель», ежегодно не позднее 1 мая представляет в Министерство юстиции, аудиторское заключение независимого аудитора, если иное не предусмотрено международными договорами Кыргызской Республики.

**Аудиторское заключение независимого аудитора** представляется в бумажной форме, с уведомлением, которое подписывается руководителем, заверяется печатью НКО, постранично нумеруется и сшиваются.

**29.** При представлении НКО – «иностраным представителем» аудиторского заключения независимого аудитора, **Министерство юстиции** в течение 10 рабочих дней направляет копию аудиторского заключения независимого аудитора в Государственную налоговую службу для целей контроля соблюдения требований налогового законодательства, законодательства по государственному социальному страхованию и неналоговым доходам.

# Механизм контроля в рамках правоприменительной практики

Контроль должен быть ограничен исключительно теми сферами\акцентами возможных проверок, которые прямо вытекают из требований Закона об НКО:

- **вопросы** **финансовой** транспарентности и соблюдения **налогового** законодательства;
- **вопросы** соответствия **деятельности** организации ее **уставным целям** (соответствие деятельности организации тем целям, которые закреплены в учредительных документах организации);
- **вопросы** **возможного участия в политической деятельности**, осуществляемой на территории КР, **независимо от целей и задач**, указанных в учредительных документах НКО.

# Основания для проведения проверок

- 1) **письменное обращение** государственных органов, органов местного самоуправления и СМИ о нарушении НКО требований **статьи 17<sup>1</sup>** Закона об НКО;
- 2) **письменное обращение** государственных органов, органов местного самоуправления и СМИ о том, что деятельность НКО – «иностранного представителя» не соответствует ее уставным целям.

В случае поступления в **Министерство юстиции** письменных обращений о нарушении какой-либо НКО требований законодательства и о несоответствии деятельности организации целям, предусмотренным ее учредительными документами, в **Министерство юстиции** может **направить данное заявление тому государственному органу, который обладает наиболее подходящей компетенцией** для эффективного и объективного рассмотрения поставленных вопросов.

Вопросы по соблюдению требований соответствия деятельности НКО ее уставным целям (соответствие деятельности организации тем целям, которые закреплены в учредительных документах организации) **направляются в профильные государственные органы**, с которым НКО **осуществляет сотрудничество, для дачи соответствующего заключения**

**Профильный государственной орган** - министерство, государственный комитет, административное ведомство, иной государственный орган, орган местного самоуправления, сфера компетенции которого касается основных видов деятельности некоммерческой организации, вытекающих из ее уставных целей.

Уполномоченные государственные органы **в рамках проведения проверок** могут запрашивать (в т.ч. через **Министерство юстиции**) у НКО **только те сведения и документы, которые относятся к предмету проверки.**

При получении соответствующих заключений от уполномоченных органов, подтверждающих нарушения частей 3, 5 и 6 статьи **17<sup>1</sup>** Закона об НКО, **Министерство юстиции в течение 10 рабочих дней** направляет в НКО письменное **уведомление с указанием допущенных нарушений и срока их устранения, составляющего не более 1 месяца.**

**НКО обязана** устранить допущенные нарушения в сроки, указанные в уведомлении.



## Положение о порядке ведения Реестра

некоммерческих организаций, выполняющих функции  
иностранного представителя и  
проведения проверки их деятельности

Представители уполномоченных органов заключения (сведения) которых являлись основанием для направления соответствующих уведомлений, могут привлекаться Министерством юстиции для подготовки заявлений (ходатайств и иных документов), необходимых для обращения в суд.

Копии уведомлений, заключения (сведения) уполномоченных органов, письма НКО и другие материалы подшиваются в архивное дело НКО

# Санкции НКО за уклонение от регистрации в Реестре (ч. 7, 8 и 9 статьи 17<sup>1</sup> Закона об НКО)

- 1) Сначала **МЮ КР направляет НКО письменное уведомление**, которое будет содержать информацию о необходимости зарегистрироваться как иностранный представитель в сроки **не превышающие 1 месяц**.
- 2) Если **НКО продолжает уклоняться от регистрации**, **МЮ КР своим решением приостанавливает деятельность данной НКО** на срок **не более 6 месяцев**.
- 3) В случае **приостановления деятельности НКО запрещается** использовать банковские вклады, за исключением расчетов по хоз.деятельности, трудовым договорам, возмещению убытков, причиненных ее действиями, уплате налогов, сборов и штрафов.
- 4) Если в течение установленного срока приостановления деятельности **НКО устранит нарушения**, указанные в уведомлении, в порядке указанном в **пункте 35 Положения НКО возобновляет свою деятельность**.
- 5) **Если** в течение установленного срока приостановления деятельности **НКО не устранит нарушения**, указанные в уведомлении, **МЮ КР обращается в суд** с заявлением **о ликвидации НКО** в соответствии со ст.96 Гражданского кодекса КР.

# ДОСУДЕБНЫЙ ПОРЯДОК ОБЖАЛОВАНИЯ РЕШЕНИЙ МЮ

НКО может обжаловать решения МЮ об отказе в исключении НКО из Реестра и о приостановлении деятельности НКО в порядке, предусмотренном Законом «Об основах административной деятельности и административных процедурах» (пункты 28 и 42 Положения).

**Это означает,** что НКО сначала должна обжаловать решение МЮ внутри самого МЮ, **прежде чем сможет обратиться в суд.**

Обжалование решения МЮ в самом МЮ будет ограничивать прямой доступ НКО к судебному пересмотру решений МЮ и, **вероятно,** не будет считаться эффективным средством правовой защиты.

**БЛАГОДАРИМ ЗА ВНИМАНИЕ!!!**